

Na osnovu člana 15. stav (3) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07 94/07 I 24/08) ,te odredaba Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-125/09 od 09.04.2009. godine, a u vezi sa članom 8. Instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 04-02-2-1412/13 od 12.03.2013. godine i 04-02-2-1412-2 od 04.04.2014. godine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine d o n o s i

**INSTRUKCIJA O DOPUNI  
INSTRUKCIJE U VEZI SA ZAKLJUČIVANJEM I PROVEDBOM  
UGOVORA O DJELU U MINISTARSTVU SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE  
BROJ: 04-02-2-1412/13 OD 12.03.2013. GODINE I 04-02-2-1412-2 OD 04.04.2014**

**Član 1.**

Član 1. Instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 04-02-2-1412/13 od 12.03.2013. godine i 04-02-2-1412-2/14 od 04.04.2014. godine, dopunjava se stavom (7) koji glasi:

(7) Izuzetno, kada u okviru Projekata koji se realizuju u saradnji sa Evropskom Unijom, odnosno njenim predstavnicima u Bosni i Hercegovini, postoji predviđeno finansiranje fizičkih lica ili nevladinog sektora u Bosni u Hercegovini, sklapanje i provedba takvih ugovora o djelu će se zasnivati na odredbama ugovora koji se sklope između Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i predstavnicima Evropske Unije u te, konkretne svrhe.

**Član 2.**

Ostali dijelovi Instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 04-02-2-1412/13 od 12.03.2013. godine i 04-02-2-1412-2 od 04.04.2014. godine,ostaju isti.

**Član 3.**

Ova Instrukcija stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, a primjenjivaće se od 01.01.2015. godine.

Broj: 04-02-2-1412-3 /13

Datum: 27-02-2015



## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI OSNOV

U cilju realiziranja Programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore u oblasti zaštite od požara, potpisan je Ugovor o grantu između Evropske unije i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 09-04-1-7838-1/14 od 18.12.2014.godine. Na osnovu Ugovora pokrenute su aktivnosti od strane Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, kao državnog ministarstva, koje je nosilac aktivnosti implementacije navedenog Ugovora o grantu koji finansira Evropska unija preko Evropske komisije, a gdje se u postupku implementacije pored Ministarstva sigurnosti BiH pojavljuje i Institut zaštite od požara i eksplozije Sarajevo – INZA.

U postupku saradnje Ministarstva sigurnosti BiH i INZE, predviđeno je formiranje Projektnog Odbora koji se sastoji od ukupno šest osoba, od kojih su po dvije zaposleni u pomenutim institucijama, dok je Projektnim planom Evropske komisije predviđeno angažovanje dvije osobe prema Ugovoru o djelu.

**Nakon obavljenih konsultacija sa predstavnicima Evropske komisije u BiH predloženo je da se za mjesto Projekt-menadžera angažuje, g-din Amer Salihović, ekspert koji učestvuje u radu nevladine organizacije „AZUR“, a na mjesto Višeg projektnog oficira, g-din Admir Tatarin, član iste nevladine organizacije koja se bavi razvojem sistema zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća sa aspekta rada nevladinog sektora.**

Kako je Instrukcijom u vezi sa zaključivanjem i provedbom Ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti BiH, broj: 04-02-2-1412/13 od 12.03.2013.godine i 04-02-2-1412-2/14 od 04.04.2014.godine propisano sklapanje Ugovora o djelu u skladu sa odgovarajućim pravnim propisima kojima se reguliše radno-pravni odnos, a ista se zasniva na odredbama Zakona o obligacionim odnosima, kao i uvažavajući činjenicu da se navedenom Instrukcijom angažovala radna snaga za obavljanje poslova koji nisu sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, ukazala se potreba da u skladu sa Ugovorima o doniranju bespovratnih sredstava kroz grant sredstva Ministarstvo sigurnosti BiH postupa u skladu sa takvim Ugovorima koji se ne mogu podvesti pod već propisano navedenom Instrukcijom.

Kako je interes Bosne i Hercegovine, a samim tim i Ministarstva sigurnosti BiH, dobivanje i implementacija bespovratnih sredstava koje donira Evropska unija za različite projekte od ogromnog značaja, navedena Instrukcija se morala dopuniti na način kako je to urađeno, obzirom da davalac sredstava (Evropska unija) / Ugovor o donaciji sredstava / grant sredstva u velikom obimu poštuje Evropske standare naročito kada je u pitanju isplata finansijskih sredstava menadžerima koji učestvuju u realizaciji Projekata koji su predmet takvih Ugovora, a što bi moglo biti u bitnoj koliziji sa iznosom utvrđenih sredstava koje Ministarstvo sigurnosti BiH na osnovu ove Instrukcije propisuje kao naknadu izvršiocima poslova na osnovu Ugovora o djelu na poslovima koji nisu sistematizovani, odnosno nisu dijelom određenih Projekata utvrđenih Ugovorom o bespovratnim sredstvima/Ugovoru o grantu.

Kako je Ugovorom o grantu između Evropske unije i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 09-04-1-7838-1/14 od 18.12.2014.godine utvrđeno između ostalog i vrijeme, odnosno faze implementacije predmetnog Projekta, to su i predloženi eksperti za rad po Ugovoru o djelu od 01.01.2015.godine pristupili poslovima koji su utvrđeni navedenim Ugovorom, a zbog složenosti procedura inkorporiranja onih dijelova Ugovora koji se zasnivaju na Evropskim standardima u domaću legislativu (dopuna predmetne Instrukcije) bilo je neophodno pristupiti institutu nepopularne retroaktivne isplate sredstava koja su utvrđena samim Ugovorom sa Evropskom unijom. Reviziju implementacije Projekta, a u skladu sa Ugovorom, vršit će se na način i od strane ovlaštenih, a kako je to utvrđeno Ugovorom.

## **II FINANSIJSKA SREDSTVA**

Sredstva za realizaciju Programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore u oblasti zaštite od požara obezbijeđena su Ugovorom o grantu između Evropske unije i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 09-04-1-7838-1/14 od 18.12.2014.godine.

## PRIJEDLOG

Na osnovu čl.16. i 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br.32/02 i 02/09) i odredaba Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-125/09 od 09.04.2009.godine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine d o n o s i

### INSTRUKCIJU O IZMJENI INSTRUKCIJE U VEZI SA ZAKLJUČIVANJEM I PROVEDBOM UGOVORA O DJELU U MINISTARSTVU SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE broj 04-02-2- 1412/13 od 12.03.2013.godine

#### Član 1.

Član 4. stav (3) Instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj:04-02-2-1412/13, od 12.03.2013. godine mjenja se i glasi:

“ (3) Iznos naknade iz stava (1) ovog člana se ugovara prilikom sklapanja svakog pojedinačnog ugovora o djelu i ne može biti manji od iznosa od 600,00 KM (šeststotina konvertibilnih maraka) i to za manje složene ugovorene poslove, te ne smije biti veći od iznosa od 800,00 KM (osamstotina konvertibilnih maraka) i to za složenije ugovorene poslove za koje se podrazumjeva veći stepen stručne spreme.“

#### Član 2.

Ostali djelovi Instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj:04-02-2-1412/13, od 12.03.2013.godine ostaju nepromjenjeni.

#### Član 3.

Ova Instrukcija stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

Broj: 04-02-2-1412- 2 /13

Datum: 04.04.2014.godine



## OBRAZLOŽENJE

### I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Instrukcije o izmjeni instrukcije u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj 04-02-2-1412/13 od 12.03.2013. godine sadržan je u čl.16. i 61. Zakona o upravu („Službeni glasnik BiH“,br.31/02 i 02/09) kojima je između ostalog propisano da rukovodioci organa uprave donose propise s ciljem omogućavanja izvršavanja zakona i drugih propisa iz nadležnosti organa uprave kojim rukovode, kada su za to zakonom ovlašteni. i odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, broj:01-02-125/09 od 09.04.2009.godine.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

S obzirom da je budžet Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine za 2014.godinu umanjen na poziciji Ugovori o dijelu za 53% u odnosu na 2013.godinu neophodno je bilo izvršiti smanjenje broja angažovanih lica po osnovu ugovora o djelu kao i iznos mjesečne naknade.

### III FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Instrukcije potrebna su finansijska sredstva koja su obezbjeđena u Budžetu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i drugih izvora (projekata..)

## INSTRUKCIJA U VEZI SA ZAKLJUČIVANJEM I PROVEDBOM UGOVORA O DJELU U MINISTARSTVU SIGURNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE

### I OPŠTE ODREDBE

#### Član 1.

#### (Pojam ugovora o djelu)

- (1) Ovom Instrukcijom se detaljnije regulišu načini, uslovi i ostala bitna pitanja u vezi sa zaključivanjem i provedbom ugovora o djelu u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine, obzirom da Zakon o radu i Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ne predviđaju ugovor o djelu kao osnov za rad bez prethodno zasnovanog radnog odnosa u instituciji.
- (2) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine i radnici u istom mogu zaključiti ugovor o djelu sa fizičkom osobom radi obavljanja poslova koji su od posebne važnosti za sigurnost i odbranu države, a koji se ne mogu obaviti na osnovu druge konkretne posade u odgovarajućem mjesecu kada se dogovore odmah prijeme za izvršenje ugovorenog posla.
- (3) Predmet ugovora o djelu sa osobama iz prethodnog stava ovog člana jeste da isti samostalno, stručno i u skladu sa dogovorenim, odrade neki fizički ili intelektualni posao i to samo onaj posao koji nije sastavni dio ugovara Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji poslodavca.
- (4) Predmet vrsta ugovora o djelu jeste ugovor o autor-skrom radu za koji važe i odredbe propisa o zaštiti autorskih prava.
- (5) Ovak ugovor mora biti zaključen u pisanoj formi u kojoj se određuje i koji status nastaje u poslu, a fizička osoba ima status izvršioca posla.
- (6) Ugovor o djelu se može obnavljati, kao i davati i zamjena i kopane postojećeg ili dodavati anekse, zavisno od potrebe ili prirode posla ili djela koji je predmet ugovora o djelu, i može trajati sve dok traje potreba za obavljanjem posla koji je predmet ugovora.

#### Član 2.

#### (Definicija subjekta/osobe s kojom se može zaključiti ugovor o djelu)

- (1) Ugovor o djelu može da se zaključi sa nezaposlenom i otpuštenom fizičkom osobom, bez obzira na vrstu i stepen stručne spretnosti, čak i ako ista već radi kod tog istog poslodavca, penzionerom i umjetnikom ili kulturnim radnikom.
- (2) U slučaju sklapanja ugovora sa umjetnikom ili kulturnim radnikom, isti mora da bude usaglašen s posebnim kolektivnim ugovorom samostalnih umjetnika, odnosno kulturnih radnika.
- (3) Inicijativa za sklapanje ugovora o djelu od strane poslodavca može biti rukovodilac institucije, sekretar institucije i rukovodilac državne službenik, te se mora dati, obnađeno o cilju sklapanja, predmetu, vremenu za izvršenje predmeta, odnosno vrsti i obimu izvršenih poslova koji je predmet ugovora.
- (4) Na osnovu date saglasnosti rukovodioca institucije na inicijativu iz prethodnog stava, Sektor za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko – materijalne poslove vrši izradu ugovora o djelu koji u ime Ministarstva, kao poslodavca potpisuje rukovodilac istog, odnosno Ministar.

*Član 3.*  
*( Sadržaj ugovora o djelu )*

- o angažovanom fizičkom, te
- (2) Takođe, bitni elementi ugovora iz prethodnog stava ovog člana su podaci o predmetu ugovora, te naknada za rad angažovanoj osobi, utvrđena obaveza poslodavca, utvrđena obaveza angažovanoj osobi, te određivanje načina rješavanja spora, ukoliko do njega dođe.
  - (3) Izuzetno, kada to ocijeni poslodavac u skladu sa svojim potrebama, te vrstom i stepenom težnosti ugovorenog posla, on može zahtijevati da bude detaljniji, pa da sadrži i način na koji će izvršilac obaviti posao, u kojem prostoru i u koje vrijeme, stavka da je angažovano lice dužno da u toku trajanja ugovora o djelu o dogovorenim periodima izvještava poslodavca o urađenom i da prihvati eventualne izmjene i dopune ugovorenog posla, ako iste nisu u suprotnosti sa zakonom i njenim interesima, te da na kraju otkloni nedostanke u određenom roku.
  - (4) Svaka angažovana osoba koja zaključi ugovor o djelu sa poslodavcem iz člana 1. stav (1) ove Instrukcije, dužna je da neposredno prije isteka ugovorenog vremena trajanja ugovorenog posla, odnosno rada, dostavi detaljan izvještaj o urađenom, te dostavi poslodavcu.
  - (5) U slučaju da poslodavac ima argumentovane i opravdane reklamacije u pogledu neslaganja između ugovorenog, urađenog i izvještaja, on može zahtijevati da se izvrši usaglašavanje obaveza izvršioce i poslodavca, ponudivši izvršiocu o djelu sa istim urađenim, odnosno navedenim u izvještaju, ali isto zahtijeva angažovanu izvjesnost posla izvan ugovorenog vremena, bez posebne naknade za isto.

**II OBAVEZE UGOVORNIH STRANA**

*Član 4.*  
*( Obaveze Naručioca posla kao ugovorne strane )*

- (1) Naručilac posla se obavezuje da će izvršiocu posla iz svojih odgovarajućih novčanih sredstava kao poslodavac isplaćivati ugovorenu naknadu za izvršeni posao u skladu sa odredbama svakog pojedinačnog ugovora o djelu.
- (2) Naknada iz prethodnog stava ovog člana će se vršiti mjesečno, u neto iznosu, na račun banke, uz dostavljanje ovjerene fotokopije računa koju dostavi izvršilac posla prilikom sklapanja ugovora.
- (3) Iznos naknade iz stava (1) ovog člana se ugovora prilikom sklapanja svakog pojedinačnog ugovora o djelu i ne može biti manji od iznosa od 700,00 KM (sedamstotinakonvertibilnih maraka) i to za manje složene ugovorene poslove, te ne smije biti veći od iznosa od 1000,00 KM (hiljadukonvertibilnih maraka) i to za za složenije ugovorene poslove za koje se podrazumjeva veći stepen stručne spreme.
- (4) Naručilac posla se obavezuje da će na navedeni iznos izvršiti obračun i uplatu propisanih poreznih i drugih obaveza u skladu sa odgovarajućim pozitivnim pravnim propisima.
- (5) Naručilac se obavezuje da će osigurati sve potrebne uslove za rad, odnosno obavljanje ugovorenog posla u sjedištu, te eventualno i refundirati i ostale troškove ako su isti proizašli iz rada ili vezano za rad, a ista nisu osigurana kroz ugovorenu naknadu.
- (6) Ukoliko obavljanje i realizacija ugovorenog posla u toku trajanja zaključenog ugovora, zahtijeva i rad van ugovorenog sjedišta, naručilac posla može osigurati i isplatu naknade za obavljanje tih poslova van ugovorenog mjesta rada (za troškove puta i smještaja) i to putem zaključenja Aneksa na takav ugovor o djelu, koji će sadržavati obrazloženje i razloge za isplatu takve naknade, a u

skladu sa procedurom iz stava (3) člana 2 ovog pravnog akta, a koja ne može biti veća od iznosa propisane naknade za izvršenje predmeta svakog pojedinačnog ugovora o djelu.

- (7) Naknada za obavljanje rada van ugovorenog sjedišta iz prethodnog stava ne može biti veća od iznosa propisane naknade za izvršenje predmeta svakog pojedinačnog ugovora o djelu.
- (8) Izuzetno, naknada iz prethodnog stava ne može biti veća od iznosa u visini od 3.000,00 KM (trihiljadekonvertibilnihmaraka) i to samo u onim slučajevima kada se rad u skladu sa predmetom ugovora, a u toku trajanja ugovorenog vremena, obavlja u zemljama Evropske unije i u periodu dužem od deset dana.
- (9) Naknada troškova iz stava (5) ovog člana se može odobriti samo ako je isto ugovoreno svakim pojedinačnim ugovorom o djelu i ako nije u suprotnosti sa odredbama zakona i podzakonskih akata iz odnosne oblasti, a iz st.(6),(7) i (8) i Aneksom na takav ugovor o djelu

#### *Član 5.*

#### **( Obaveze Izvršioca posla kao ugovorne strane)**

- (1) Izvršilac posla se obavezuje da će u ugovorenom vremenu i mjestu rada, obavljati ugovorene poslove.
- (2) Izvršilac se obavezuje da će ugovorene poslove iz Ugovora obavljati, stručno, kvalitetno i profesionalno u skladu sa odredbama zaključenih ugovora o djelu i pozitivnim pravnim propisima.
- (3) Izvršilac posla dužan je, prilikom zaključivanja ugovora o djelu, dostaviti odgovarajuću dokumentaciju i to:
  - a) Dokaz o identitetu,
  - b) Dokaz o državljanstvu,
  - c) Dokaz o stepenu i vrsti stručne spreme,
  - d) Dokaz o mjestu prebivališta/boravišta
  - e) Ovjerenu fotokopiju računa banke ( dokaz iz člana 4. stav (2) ove Instrukcije)

### **III ZAVRŠNE ODREDBE**

#### *Član 6.*

#### **(Raskidanje ugovora o djelu)**

- (1) Sve dok naručeni posao nije završen, naručilac može da raskine ugovor kad god hoće i bez ikakvih razloga, ali je u tom slučaju dužan da izvršiocu isplati ugovorenu naknadu.
- (2) U slučajevima, kada izvršilac ne poštuje rokove, kad posao nije obavljen kako treba, kao i pre isteka roka, kada je očigledno da posao neće biti obavljen u skladu sa naručilac može da raskine ugovor i da izvršiocu ne plati ništa, a u nekim situacijama čak može da traži i da mu izvršilac nadoknadi materijalnu i moralnu štetu.
- (3) Osobe navedene u stavu (3) člana 2 Ove Instrukcije koji su dužni posredovati za zaključivanje ugovora o djelu su dužne obavijestiti rukovodioca institucije, odnosno poslodavca, ako se ugovor ne izvršava potpuno ili djelimično, radi pokretanja odgovarajućih zakonskih postupaka s ciljem sprječavanja nastanka šete za poslodavca, odnosno instituciju.

#### *Član 7.*



*(Otkazivanje ugovora o djelu)*

- (1) Ugovor može otkazati svaka od ugovornih strana i prije ugovorenog roka u slučajevima kršenja i nepoštivanja odredbi istog.
- (2) Otkaz se daje uz pismeno obrazloženje u skladu sa odredbama propisa kojima se reguliše odnosna oblast i otkazni rok ne smije biti kraći od 8 dana niti duži od 15 dana od dana nastanka razloga za otkaz.

**Član 8.**

*(Rješavanje nastalih sporova)*

- (1) Na gotovo sve situacije koje nisu predviđene ovom Instrukcijom i pojedinačnim ugovorom o djelu, neposredno se primenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima.
- (2) Spor koji bi nastao iz zaključenog ugovora od djelu, ugovorne strane će pokušati riješiti sporazumno, u protivnom nadležan je Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu.

**Član 9.**

*(Način zaključivanja ugovora o djelu i Obrazac kao sastavni dio Instrukcije)*

- (1) Ugovori o djelu koji su predmet ove Instrukcije se zaključuju u tri istovjetna primjerka od kojih dva zadržava naručilac posla, a jedan primjerak izvršilac posla.
- (2) Evidencija zaključenih ugovora o djelu za koje je izvršena isplata ugovorenih naknada se nalazi u Sektoru za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko - materijalne poslove.

**Član 10.**

*(Stupanje na snagu)*

Ova Instrukcija stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

Broj: Gh-02-2-1412/13

Datum:

12-03-2013

