



Broj: 13-02-2-3629-58/22
Datum: 30.01.2025.godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU PLANA INTEGRITETA
MINISTARSTVA BEZBJEDNOSTI BOSNE I HERCEGOVINE**
(za 2024. godinu)

Sarajevo, januar 2025. godine

I - UVOD

Plan integriteta Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Plan integriteta) je alat koji omogućava ovom ministarstvu procjenu stanja, dizajniranje i implementaciju specifičnih mjera za korigovanje identifikovanih propusta u oblasti profesionalizma, etike, integriteta i rizika od korupcije. Specifične aktivnosti, jasno identifikovani nosioci i rokovi, uz pokazatelje uspješne implementacije, će biti sistemski obuhvaćeni s ciljem jačanja integriteta i smanjenja rizika od korupcije i drugih oblika neprofesionalnog ponašanja kako bi se podigli etički standardi i principi dobrog upravljanja.

Uvažavajući činjenicu da je Savjet ministara BiH, na inicijativu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), na sjednici 18.6.2024. godine usvojio novu Strategiju za borbu protiv korupcije Bosne i Hercegovine za period 2024-2028. godine i prateći Akcioni plan, te da je Odluka o usvajanju ovog dokumenta objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj: 50/24, opredeljenje i obaveza ovog ministarstva je da u prvom kvartalu 2025. godine izvrši revidiranje i usklađivanje ovog Plana integriteta za period 2023 – 2027. godina uz mogućnost da se isti ažurira shodno novim ciljevima i programskim aktivnostima za njihovo provođenje iz usvojene Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije u BiH, o čemu će rukovodiocu ovog ministarstva biti predložena Odluka o izradi revidiranog Plana integriteta sa prijedlogom imenovanja stručne radne grupe i rokovima za izvršenje.

II - POJAM, CILJ I ZNAČAJ PLANA INTEGRITETA

U normativnom smislu, integritet predstavlja način ponašanja institucija i službenika koji obavljaju povjerene im poslove pošteno, nezavisno, nepristrasno, transparentno i u skladu sa propisima i moralnim vrijednostima.

Svrha Plana integriteta Ministarstva bezbjednosti je uspostavljanje mehanizama kojim će osigurati učinkovito i efektivno funkcionisanje institucije, u cilju održavanja i poboljšanja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike, kojim se utvrđuju, smanjuju, uklanjaju i sprječavaju mogućnosti nastanka i razvoja:

- a) nepravilnosti u radu i njene prevencije,
- b) ne etički i profesionalno neprihvatljivih postupaka,
- c) koruptivnih ponašanja i korupcije.

Cilj donošenja Plana integriteta Ministarstva bezbjednosti je smanjenje pojava oblika korupcije u Ministarstvu kroz jačanje odgovornosti, povećanje transparentnosti kod provođenja zakonskih procedura i donošenja odluka, poštovanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasne prakse i neprimjenjivanje regulative, kroz davanje inicijativa za njihovo poboljšanje. Izradom Plana integriteta, institucija vrši procjenu kvaliteta regulative, kadrova i procesa u praksi u svim oblastima njenog funkcionisanja, upravljanje institucijom, finansijama, kadrovima, javnim nabavkama, informacijama, i svim relevantnim faktorima koji se odnose na nadležnost Ministarstva, a što je prvi korak u pravcu poboljšanja kvaliteta rada i funkcionisanja u tim oblastima.

Primjena ovog Plana i svih raspoloživih instituta pravnog sistema u oblasti antikorupcijskog djelovanja će osigurati da se napor koji se ulaže u očuvanju integriteta Ministarstva usmjere na prevenciju, detekciju i pokretanje zakonom propisanih postupaka protiv počinitelja nezakonitih radnji. Obaveza je Ministarstva bezbjednosti da bude otvoreno i transparentno povezano sa disciplinskim organima kao i nadležnim policijskim i pravosudnim tijelima u BiH.

Realizacijom mjera i preporuka iz ovog Plana očekuje se suštinsko podizanje kvaliteta rada Ministarstva. S tim u vezi, realno je očekivati veću spremnost zaposlenih da sarađuju u borbi protiv svih oblika korupcije u javnoj službi, a samim tim i očuvanju sigurnosti društvene zajednice. Podizanje etičkih standarda na viši stepen će imati pozitivan uticaj na ukupne raspoložive kapacitete u oblasti profesionalnih standarda.

Pri realizaciji planiranih aktivnosti koje sadrži Plan integriteta potrebno se pridržavati sljedećih principa:

- a) **Princip zakonitosti** – mjere za prevenciju korupcije biće provedene u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine na način koji osigurava poštovanje ljudskih prava, osnovnih sloboda i nediskriminacije;
- b) **Princip zabrane koruptivnog ponašanja** – zaposleni u obavljanju svojih dužnosti ne smiju tražiti ili prihvatiti nedopuštenu korist za obavljanje svojih dužnosti;
- c) **Princip transparentnosti** – obavljanje svih javnih dužnosti biće transparentno;
- d) **Zaštita prijavljivanja korupcije** – niko ne smije biti kažnjen ili na bilo koji način trpiti bilo koje posljedice zbog prijavljivanja u dobroj vjeri onoga što smatra koruptivnim djelom ili nepravilnostima u propisanim postupcima;
- e) **Jednak tretman i nediskriminacija** – svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od strane zaposlenih, bez korupcije;
- f) **Princip volje, princip profesionalizma i usklađenosti sa svim područjima djelovanja**
- g) **Princip koordinacije i zajedničke saradnje, princip poštovanja planiranih obaveza iz Plana**

III- STEPEN REALIZACIJE I IZVRŠENJE MJERA ZA UNAPREĐENJE INTEGRITETA

Rizik	Mjera za upravljanje rizikom, odnosno za unaprijeđenje integriteta institucije	Prioritet mjere: • Visoki prioritet • Umjereni prioritet • Niski Prioritet	Aktivnosti koje su poduzete za realizaciju mjere u 2023. godini	Izvršilac mjere	Status rizika
Kršenje pravila i procedura određenih kroz projekat i favorizovanje određenih subjekata u implementaciji projekata	Sprovođenje internih i eksternih kontrola u funkcionalnim oblastima	Visok prioritet	Formirati Radnu grupu za svaki projekat sa jasnim zadacima implementacije projekta Interna i eksterna revizija i kontrola - U 2024 nije bilo projekata za čiju je implementaciju formirana radna grupa	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija, Sektor za pravne, kadrovske, opšte i materijalno-finansijske poslove (u daljem tekstu: Sektor 04) i Inspektorat	Rizik je na istom nivou /
Neblagovremeno imenovanje komisija za izbor i dugotrajan postupak provođenja	Pridržavanje propisa o provođenju konkursne procedure u skladu sa Zakonom o ministarskim	Visok prioritet	Uspostaviti ažurirane Liste stručnjaka po oblastima iz reda državnih službenika i dosljedna primjena zakonskih rokova	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04, Interna revizija	Rizik je sveden na minimum

konkursne procedure	imenovanjima i imenovanje Komisije		postupanja Komisija		
Neprovođenje nadzora nad primjenom zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva bezbjednosti BiH	Poštivanje propisa kojim se reguliše oblast nadzora iz nadležnosti Ministarstva bezbjednosti BiH	Visok prioritet	Izvršiti analizu postojećih propisa i predložiti sistemsko rješenje nadležnim organima za donošenje propisa.	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Inspektorat; Sektor 04 i Interna revizija	Rizik je na istom nivou /
Dugotrajno provođenje konkursne procedure i neadekvatna primjena kriterijuma u postupku zapošljavanja	Poštivanje Zakona o državnoj službi, Zakona o radu u institucijama BiH i drugih podzakonskih akata kojima se reguliše ova oblast. Edukacija državnih službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Imenovanje komisija i provođenje konkursnih procedura u skladu sa propisima kojima se reguliše ova oblast	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija i Sektor 04.	Rizik je sveden na minimum /
Favorizovanje određenih ponuđača	Blagovremeno pokretanje postupka javne nabavke, Transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava	Umjereni prioritet	Interna i eksterna kontrola javnih nabavki i interna provjera	Kabinet ministra; Interna revizija, Inspektorat; Komisija za javne nabavke i Sektor 04	Rizik je sveden na minimum /
Praćenje realizacije ugovora i	Blagovremeno pokretanje postupka	Umjereni prioritet	Interna i eksterna kontrola javnih nabavki i interna	Kabinet ministra; Sekretar	Rizik je na istom

nezadovoljavajući kvalitet nabavljenih roba i usluga	javne nabavke, Transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava, praćenje realizacije ugovora		provjera. - U 2024 nije bilo prijava na nezadovoljavajući kvalitet nabavljene robe i usluga.	ministarstva; Interna revizija; Sektor 04 i sve organizacione jedinice ministarstva.	nivou /
Netransparentni i neefikasni mehanizmi za prijavljivanje korupcije i drugih oblika nepravilnosti	Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih Medijska promocija telefonske i on line linije za prijavu korupcije	Umjereni prioritet	Promovisati Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijave korupciju u Ministarstvu sigurnosti Bosne i Hercegovine promovisati telefonsku i on line liniju za prijavu korupcije	Kabinet ministra; Glasnogovornik i Inspektorat	Rizik je na istom nivou /
Mobing	Poštivanje propisa iz ove oblasti. Edukacija državnih i podizanje svijesti službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu zaštite od mobinga. - Održana jedna obuka u 2024 u organizaciji ADS.	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04; Inspektorat u saradnji sa ADS i APIK-om.	Rizik je sveden na minimum /
Sukob interesa	Poštivanje propisa iz ove oblasti Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih	Visok prioritet	Jačanje internih kontrola Promovisati Etički Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine Provesti edukaciju državnih službenika i	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Interna revizija, Inspektorat; Sektor 04 u saradnji sa ADS i APIK-om.	Rizik je na istom nivou /

			zaposlenih na temu sukoba interesa. - Održana jedna obuka u 2024 u organizaciji ADS.		
Neadekvatna komunikacija i koordinacija rada između zaposlenih	Edukacija državnih službenika i zaposlenih	Umjereni prioritet	Promovisati Etički Kodeks državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu komunikacije i koordinacije rada između zaposlenih.	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04 u saradnji sa ADS	Rizik je na istom nivou /
Neovlašten pristup, obrada i čuvanje podataka	Poštovanje propisa iz ove oblasti, Zakona o zaštiti ličnih podataka i drugih podzakonskih akata Edukacija i podizanje svijesti državnih službenika i zaposlenih	Visok prioritet	Uspostavljanje jasnih internih procedura Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu pristup, obrada i čuvanje podataka	Kabinet ministra, Inspektorat, Interna revizija, Nadležne organizacione jedinice ministarstva	Rizik je na istom nivou /
Djelimična implementacija DMS sistema i nepridržavanje propisa o kancelarijskom poslovanju	Uspostavljanje DMS sistema do krajnjih korisnika, pridržavanje propisa kojim se reguliše kancelarijsko poslovanje	Umjereni prioritet	Nabavka DMS sistema i uspostavljanje jasnih internih procedura Provesti edukaciju državnih službenika i zaposlenih na temu načina korištenja i rada u ovom	Kabinet ministra; Sekretar ministarstva; Sektor 04; Sektor za informatiku i telekomunikacione	Rizik je na istom nivou

			sistemu. -Uspostavljena ePisarnica kao i parcijalni DMS se redovno održavaju i administriraju. U toku su ranije planirane aktivnost nabavke DMS-a za potrebe Ministarstva.	sisteme i sve organizacione jedinice ministarstva	
--	--	--	--	---	--

Kako je navedeno u tabelarnom pregledu u koloni Aktivnosti koje su preduzete u 2024. godini, između ostalog, posebno ističemo:

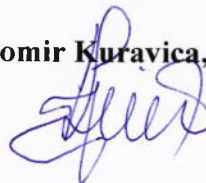
- Aktom, broj: 13-02-2-3629-47/22 od 13.09.2023. godine izdata je Preporuka za realizaciju mjere **“implementacija DMS sistema i pridržavanje propisa o kancelarijskom poslovanju”** u kontekstu donesenog novog **Uputstva o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja u institucijama Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, broj 53/23). Na osnovu koje je Koordinator, od nadležnog sektora, obaviješten da je; **„uspostavljena ePisarnica kao i parcijalni DMS se redovno održavaju i administriraju, te da su ranije planirane aktivnost aktivnost nabavke DMS-a za potrebe Ministarstva u toku”**.
- U prvom kvartalu 2025. godine, planirano je da se izvrši revidiranje i usklađivanje ovog Plana integriteta za period 2023 – 2027. godina uz obavezu da se isti ažurira shodno novim ciljevima i programskim aktivnostim za njihovo provođenje iz usvojene nove Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije u BiH, nakon što APIK dostavi dopis svim institucijama BiH o navedenoj obavezi sa smjernicama. Nakon čega će rukovodiocu ovog ministarstva biti predložena Odluka o izradi revidiranog Plana integriteta sa prijedlogom imenovanja stručne radne grupe i rokovima za izvršenje navedene obaveze.

U pogledu realizacije određenih mjera i preporuka za unapređenje iz Plana integriteta koje su realizovane ili su aktivnosti pokrenute je rezultiralo smanjenjem rizika na korupciju i pravilnijem radu u ovom ministarstvu.

Na kraju može se zaključiti da su u proteklom periodu aktivnosti na polju otpora na koruptivno djelovanje i preventivne mjere unutar Ministarstva bezbjednosti bile brojne i učinjeni su određeni pomaci i da je potrebno kontinuirano izvršavati naveden mjere za unapređenje integriteta.

**KOORDINATOR ZA NADZOR
NAD PROVOĐENJEM PLANA INTEGRITETA**

Ljubomir Kuravica, Glavni inspektor



Dostavljeno:

- Rukovodiocu Ministarstva bezbjednosti BiH;
- Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,
ul. Dabrobosanska 26-28, 71123 Istočno Sarajevo;
- Glasnogovorniku, radi objave na web stranici Ministarstva i
- a/a.