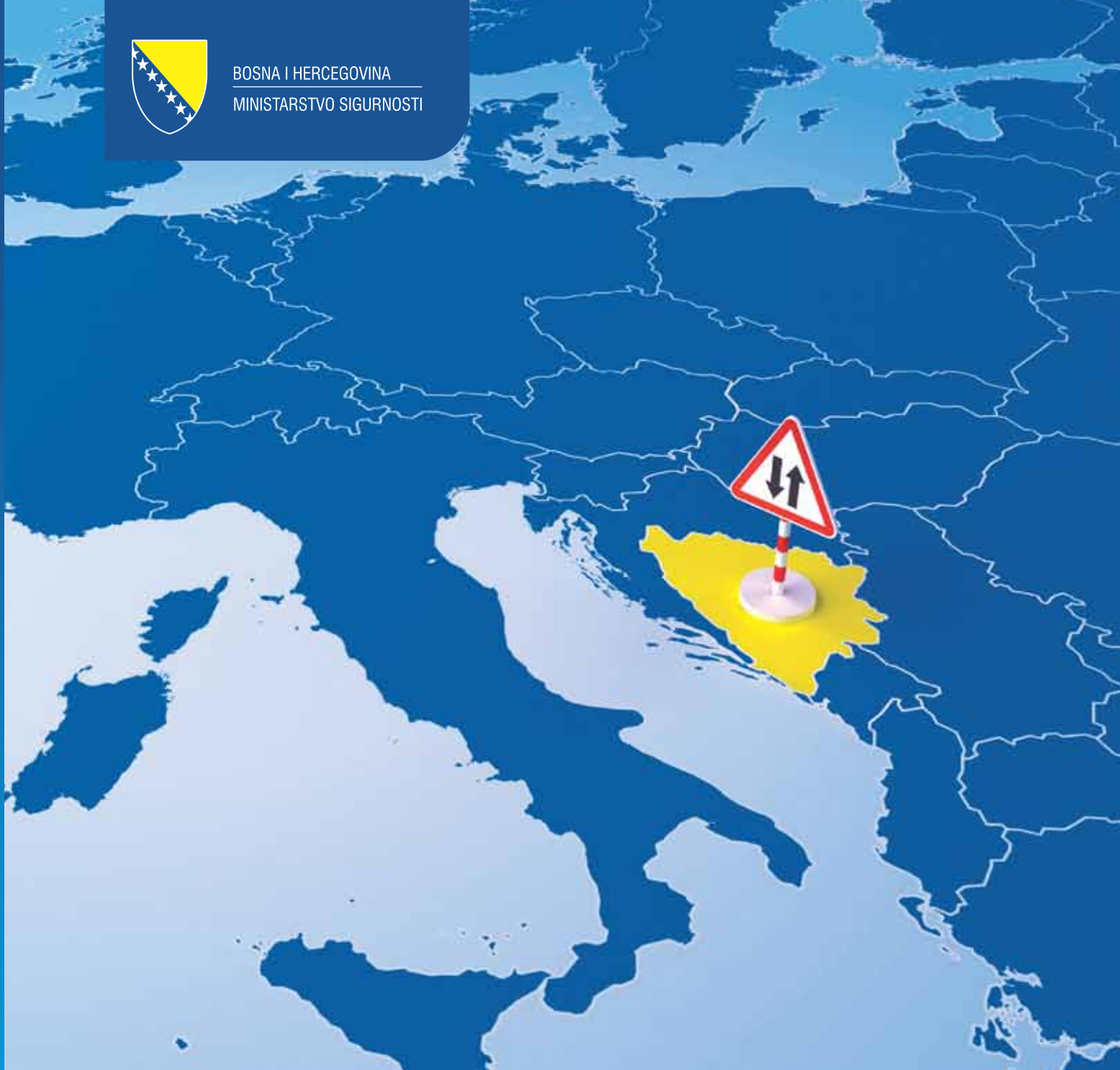




BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI



Strategija u oblasti migracija i azila

i Akcioni plan za period 2012-2015. godina

**STRATEGIJA U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA I
AKCIONI PLAN
ZA PERIOD 2012-2015. GODINA**

Izdavač:

Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine

Radna grupa za izradu Strategije:

Murveta Džaferović, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za imigraciju, predsjednica
Marijan Baotić, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za azil, zamjenik predsjednice
Janja Kožul, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za imigraciju, član
Nihada Tanković, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za imigraciju, član
Aida Saković, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za azil, član
Mirsad Buzar, Ministarstvo sigurnosti, Služba za poslove sa strancima, član
Muhamed Mujakić, Ministarstvo sigurnosti, Služba za poslove sa strancima, član
Milan Trapara, Ministarstvo sigurnosti, Granična policija Bosne i Hercegovine, član
Mirjana Đukić, Ministarstvo sigurnosti, Državna agencija za istrage i zaštitu, član
Dragan Dragić, Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za međunarodno-pravne i konzularne poslove, član
Ruzmira Tihic-Kadrić, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Sektor za iseljenišтво, član
Nada Spasojević, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, član
Branka Mandić, Ministarstvo sigurnosti, Sektor za imigraciju, sekretar

Radu Radne grupe za izradu Strategije dali doprinos:

Dr. sc. Eldan Mujanović, docent, konsultant, Fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije Univerziteta u Sarajevu
Lejla Hrustanović Isović, program menadžer, Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini
Predrag Šofranac, politički savjetnik, Ured visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini

U izradi Strategije dali doprinos predstavnici državnih institucija i međunarodnih i domaćih organizacija:

Ministarstvo sigurnosti
(Sektor za imigraciju,
Sektor za azil,
Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije,
Granična policija Bosne i Hercegovine,
Služba za poslove sa strancima,
Državna agencija za istrage i zaštitu)
Ministarstvo vanjskih poslova
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Ministarstvo civilnih poslova
Direkcija za evropske integracije
Agencija za rad i zapošljavanje
Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara
Delegacija Evropske unije u BiH
Ured visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini (OHR)
Međunarodni program pomoći u kriminalističkoj obuci Ministarstva pravde SAD-a (ICITAP)
Policajska misija Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUPM BiH)
Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR)
Međunarodna organizacija za migracije (IOM)
Međunarodni centar za razvoj politike migracija (ICMPD)
Udruženje "Vaša prava BiH" Sarajevo

U izradi Strategije podršku dali:

Švicarska Agencija za razvoj i saradnju (SDC), finansijska podrška
Međunarodna organizacija za migracije (IOM), Misija u BiH, Sarajevo, tehnička podrška

Lektorica:

Marija Kovačić Šmalcelj

Dizajn:

Poeta Pista d.o.o.

Štampa:

Dobra knjiga d.o.o.

Tiraž:

70 kom. na bosanskom jeziku
30 kom. na hrvatskom jeziku
50 kom. na srpskom jeziku
150 kom. na engleskom jeziku



**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO SIGURNOSTI**

**STRATEGIJA U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA I
AKCIONI PLAN
ZA PERIOD 2012-2015. GODINA**

Sarajevo, juni 2012.

Sadržaj

Sažetak	7
Rječnik akronima	10
1. UVOD	12
2. OSNOVNI PRINCIPI IZRADE STRATEGIJE U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA (2012-2015).....	14
3. OSNOVNE DETERMINANTE KREIRANJA STRATEGIJE U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA (2012-2015)	16
3.1. Gestrateški položaj Bosne i Hercegovine.....	16
3.2. Trendovi migracija u Bosni i Hercegovini.....	17
3.3. Ustavno-pravni okvir	22
3.4. Međunarodni pravni okvir	22
3.5. Kretanja prema zajedničkoj migracionoj politici EU	24
3.6. Usvojene politike nadležnih organa Bosne i Hercegovine	26
4. PREGLED NAJVAŽNIJIH DOSTIGNUĆA U OBLASTI UPRAVLJANJA MIGRACIJAMA I AZILOM U BOSNI I HERCEGOVINI (2000-2010)	28
4.1. Razvoj pravnog okvira	29
4.1.1. Imigracija i azil.....	29
4.1.2. Borba protiv trgovine ljudima	30
4.2. Institucionalna izgradnja	31
4.2.1. Imigracija i azil.....	31
4.2.2. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju.....	31
4.2.3. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	32
4.2.4. Služba za poslove sa strancima	33
4.2.5. Granična policija Bosne i Hercegovine	34
4.2.6. Ministarstvo vanjskih poslova	36
4.2.7. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	36
4.2.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljništvo	36
4.2.9. Borba protiv trgovine ljudima.....	37
4.2.10. Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije u oblasti imigracije i azila i Akcionog plana za razdoblje 2008-2011. godina	38

4.3. Regionalna i međunarodna saradnja	38
4.4. Zaključci	41
5. RAZRADA STRATEŠKIH CILJEVA I MJERA NA NJIHOVOM OSTVARENJU ZA PERIOD 2012-2015. GODINE	42
Strateški cilj 1: UNAPRIJEDITI SISTEM KONTROLE ULASKA I BORAVKA STRANACA U BOSNI I HERCEGOVINI	43
Strateški cilj 2: POBOLJŠATI KVALITET MEĐUNARODNE I PRIVREMENE ZAŠTITE (AZILA) U BOSNI I HERCEGOVINI	44
Strateški cilj 3: POVEĆATI EFIKASNOST NADZORA I KONTROLE DRŽAVNE GRANICE BOSNE I HERCEGOVINE.	45
Strateški cilj 4: UNAPRIJEDITI BORBU PROTIV NEZAKONITIH MIGRACIJA U BOSNI I HERCEGOVINI.	46
Strateški cilj 5: DOPRINIJETI SMANJENJU TRGOVINE LJUDIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	48
Strateški cilj 6: JAČATI INSTITUCIONALNE KAPACITETE U BOSNI I HERCEGOVINI S CILJEM VEŽIVANJA MIGRACIJE I RAZVOJA	49
Strateški cilj 7: OSIGURANJE SVEOBUHVAATNE INTEGRACIJE STRANACA KOJI ZAKONITO BORAVE NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE.	50
Strateški cilj 8: USPOSTAVITI STALNI SISTEM KOORDINACIJE U REALIZACIJI MIGRACIONE POLITIKE BOSNE I HERCEGOVINE	51
AKCIONI PLAN 2012-2015.	53
Aneks 1. Organizaciona shema Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine	84
Aneks 2. Organizaciona shema Granične policije BiH.	85
Aneks 3. Organizaciona shema Službe za poslove sa strancima	86
Aneks 4. Organizaciona shema Državne agencije za istrage i zaštitu	87
Aneks 5. Organizaciona shema Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice.	87
Aneks 6. Pregled podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 36/08) i Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 53/09)	89
Aneks 7. Spisak konvencija, protokola i pravne stečevine Evropske unije korištene u izradi Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana 2012-2015.	93

SAŽETAK

Izrada Strategije u oblasti migracija i azila, kao i Akcionog plana za period 2012-2015. godina, rezultat je potrebe da se nastavi već uspostavljena praksa sveobuhvatnog planiranja aktivnosti i izrade dokumenata koji predstavljaju okvir kako u kontekstu nastavka pozitivnih trendova upravljanja migracijama i azilom, tako i u smislu aktuelnih nastojanja ka što bržem integrisanju naše države u članstvo Evropske unije.

Politiku u oblasti migracija i azila Bosne i Hercegovine u strateškom smislu definirali su dokumenti koje je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 2001, 2004. i 2008. godine.

Pošto su realizirani navedeni dokumenti, nesumnjivo se može konstatovati kako je Bosna i Hercegovina izgradila zakonodavnu i institucionalnu strukturu upravljanja migracijama i azilom. Dostignuća u domenu izgradnje pravnog okvira, povećanja institucionalnih kapaciteta, unapređenja međuinstitucionalne koordinacije i međunarodne saradnje, te analize dosadašnjih i predviđanja budućih trendova migracionih tokova na teritoriji Bosne i Hercegovine i na regionalnom nivou, ukazuju da Bosna i Hercegovina vodi migracionu politiku koja je determinirana geostrateškim položajem naše države na već identifikovanim trasama migracija u ovom dijelu evropskog kontinenta.

Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 59/11) uspostavljena je Radna grupa čiji je zadatak bio izraditi Prijedlog Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana (2012-2015). U izradi Strategije i Akcionog plana sudjelovali su predstavnici: Ministarstva sigurnosti - Sektora za imigraciju, Sektora za azil, Službe za poslove sa strancima, Granične policije BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu; Ministarstva vanjskih poslova - Sektora za međunarodno-pravne i konzularne poslove; Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice – Sektora za iseljeništvo i Sektora za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku. Izradu Strategije i Akcionog plana je podržala vlade Švajcarske kroz projekt „Podrška sistemu za upravljanje imigracijama u Bosni i Hercegovini“.

Prilikom izrade Strategije u oblasti migracija i azila, kao i Akcionog plana (2012-2015), definirani su osnovni principi izrade, uzeti su u obzir svi relevantni pokazatelji i faktori koji utiču na planiranje konkretnih mjera i aktivnosti nadležnih institucija za određeni vremenski period, izvršena je analiza i prezentiran pregled najvažnijih dostignuća u oblasti upravljanja migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini, a ključni dio Strategije se odnosi na projekciju strateških ciljeva koji su kroz Akcioni plan razrađeni po mjerama i aktivnostima.

Osnovni principi na kojima se temelji ovaj strateški dokument su:

Princip zakonitosti - podrazumijeva da država ima obavezu uspostavljanja niza uzajamno povezanih mjera i aktivnosti za efikasno upravljanje migracijama na taj način što će se povećati

dobrobiti, kako za migrante tako i za državu, uz istovremeno smanjenje nezakonitih migracija i trgovine ljudima;

Princip sigurnosti države i njenih građana - predviđa osiguranje zaštite i mogućnost brzog djelovanja službi nadležnih za sigurnost u slučajevima nezakonitih migracija ili većih migracionih kretanja;

Princip integracije - prema kojem senzibiliziranjem javnosti i aktivnijom ulogom vladinog i nevladinog sektora treba osigurati okruženje koje će doprinijeti integraciji stranaca u društvo;

Princip međunarodne saradnje - u skladu s kojim treba osigurati dijalog i saradnju sa zemljama porijekla kao i s trećim državama, kako bi se vanjska politika Bosne i Hercegovine, u dijelu koji se odnosi na migracije, uskladila i povezala s ciljevima migracione politike.

Strategija u oblasti migracija i azila i Akcioni plan (2012-2015) je sveobuhvatan dokument koji se zasniva na svim relevantnim pokazateljima i faktorima u oblasti migracija te na realnim, pouzdanim i objektivnim procjenama migracionih tokova i interesima Bosne i Hercegovine u ovom području. Među tim faktorima posebno su važni oni koji se odnose na: geostrateški položaj Bosne i Hercegovine, uočene trendove migracija, ustavno-pravni okvir, obaveze proistekle iz međunarodnih ugovora, kretanja prema zajedničkoj migracionoj politici EU i usvojene politike nadležnih organa Bosne i Hercegovine.

Prilikom izrade ovog strateškog dokumenta izvršena je analiza i prezentiran pregled najvažnijih dostignuća u oblasti upravljanja migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini. Analiza zakonodavstva u oblasti imigracija i azila jasno ukazuje da Bosna i Hercegovina nastoji da prati dinamiku razvoja pravne stečevine Evropske unije u ovoj oblasti i u dovoljnoj mjeri je ugrađuje u domaće zakonodavstvo. Također, Bosna i Hercegovina ima sve osnovne institucionalne strukture za upravljanje migracijama, koje su osposobljene da se bave kontrolom kretanja i boravka stranaca i da se bore protiv nezakonitih migracija, u skladu s trenutnim izazovima u ovoj oblasti. Sistem međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini je uspostavljen i uspješno ga provode nadležni organi u skladu s nacionalnim zakonodavstvom u ovoj oblasti. Oblast imigracije i azila je bio jedan od bitnih segmenata za ispunjavanje uvjeta iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za Bosnu i Hercegovinu. Sveobuhvatno ispunjavanje uvjeta iz Mape puta u konačnici je, **15.12.2010. godine, rezultiralo sticanjem bezviznog režima za državljane Bosne i Hercegovine.**

Ključni dio Strategije u oblasti migracija i azila za period 2012-2015. se odnosi na projekciju strateških ciljeva koji su postavljeni tako da budu specifični, mjerljivi, ostvarivi, realni i vremenski ograničeni. Oni su po svom sadržaju različiti, uvjetno se mogu podijeliti na ciljeve kojima se nastoje podstaknuti i olakšati zakonite migracije, uz istovremeno ograničenje nezakonitih migracija i smanjenje sigurnosnih prijetnji koje mogu proisteći iz takvih pojava, a posebno trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi.

Dugoročno, Bosna i Hercegovina u oblasti imigracija i azila ima za cilj razvoj kvalitetnog sistema migracija i azila na nacionalnom nivou, koji je usklađen sa standardima Evropske unije i koji u sebi sadrži međunarodno izbjegličko pravo, kao i aktivno sudjelovanje u definiranju politike i razvoja imigracionog i azilantskog sistema na regionalnom nivou.

Srednjoročni strateški ciljevi, definirani za razdoblje od 2012. do 2015. godine, su sljedeći:

1. unapređenje **sistema kontrole ulaska i boravka** stranaca u Bosni i Hercegovini;
2. poboljšanje **kvaliteta međunarodne i privremene zaštite (azila)** u Bosni i Hercegovini;
3. povećanje efikasnosti **nadzora i kontrole državne granice** Bosne i Hercegovine;
4. unapređenje **borbe protiv nezakonitih migracija** u Bosni i Hercegovini;
5. doprinos **smanjenju trgovine ljudima** u Bosni i Hercegovini;
6. **jačanje institucionalnih kapaciteta** u Bosni i Hercegovini s ciljem povezivanja migracije i razvoja;
7. osiguranje sveobuhvatne **integracije stranaca** koji zakonito borave na teritoriji Bosne i Hercegovine i
8. **uspostavljanje stalnog sistema koordinacije** u realizaciji migracione politike Bosne i Hercegovine.

Realizacija ovih osam postavljenih ciljeva ovog strateškog dokumenta razrađena je u Akcionom planu 2012-2015. i definirana kroz realizaciju 39 mjera i 227 aktivnosti s određenim nosiocima i rokovima realizacije.

Rječnik akronima

BiH	Bosna i Hercegovina
CIK	Centralna istražna kancelarija
DCAF	Centre for the Democratic Control of Armed Forces (Centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga)
DGS BiH	Državna granična služba Bosne i Hercegovine
DKP	Diplomatsko-konzularno predstavništvo
EC	Evropska komisija
EMN	European migration network (Evropska migraciona mreža)
EU	Evropska unija
EU ACQUIS (communautaire)	Pravna stečevina Evropske zajednice
EUD BiH	Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini
EUROPOL	Evropski policijski ured
EZ	Evropska zajednica
FMUP	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
FRONTEX	Evropska agencija za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije
GDISC	Generalni sekretarijat imigracionih službi Evropske unije
GRANIČNA POLICIJA BiH	Granična policija Bosne i Hercegovine
ICITAP	Međunarodni program pomoći u kriminalističkoj obuci Ministarstva pravde SAD-a
ICMPD	Međunarodni centar za razvoj politike migracija
ILECU	International law Enforcement Coordination Units (Međunarodne jedinice za koordinaciju službi za provođenje zakona)
INTERPOL	Međunarodno udruženje kriminalističkih policija
IOM	Međunarodna organizacija za migracije
ISM	Informacioni sistem o migracijama
K MUP	Kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova
KOI	Krim-obavještajni izvještaji
MARRI	Migration, Asylum, Refugees Regional Initiative (Regionalna inicijativa za migracije, azil i izbjeglice)
MSB	Ministarstvo sigurnosti-bezbjednosti
MUP RS	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj)

OHR	Kancelarija visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini
OSA	Obavještajno-sigurnosna agencija
PI	Putna isprava
POLICIJA BD BiH	Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
SECI	Centar za borbu protiv prekograničnog kriminala u regiji Jugoistočne Evrope
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
UINO	Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine
UN	Ujedinjene nacije
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija
UNHCR	Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice
UNMBiH	Misija Ujedinjenih nacija u Bosni i Hercegovini
WORLD BANK	Svjetska banka
SIPA	Državna agencija za istrage i zaštitu
SLUŽBA	Služba za poslove sa strancima
SEKTOR ZA IMIGRACIJU	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju
SEKTOR ZA AZIL	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil

1.

UVOD

Kreiranje sveobuhvatnog strateškog dokumenta u oblasti migracija i azila za period 2012-2015. godine je od izuzetnog značaja za Bosnu i Hercegovinu, kako u kontekstu nastavka pozitivnih trendova upravljanja migracijama i azilom, tako i u smislu aktuelnih nastojanja ka što bržem integrisanju naše države u članstvo Evropske unije. U tom smislu, važno je istaknuti kako su sastavne komponente Strategije u oblasti migracija i azila 2012-2015. postavljene tako da: (a) odražavaju sveukupna nastojanja za efikasnim i uravnoteženim upravljanjem migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini, (b) ukazuju na ključna načela i principe izrade ovog strateškog dokumenta, (c) identificiraju osnovne stubove migracione politike u Bosni i Hercegovini, (d) daju pregled ostvarenih rezultata u periodu koji se može označiti kao *dekada migracionih uspjeha u Bosni i Hercegovini*, (e) prikazuju sistematizirani set strateških ciljeva, odnosno, mjera i aktivnosti na njihovom ostvarenju te (f) opisuju uspostavljeni mehanizam monitoringa nad implementacijom postavljenih ciljeva. Strategiji u oblasti migracija i azila 2012-2015. dodat je Akcioni plan za njezino provođenje, u kojem su dodatno razrađene pojedine aktivnosti odgovornih institucija s postavljenim vremenskim intervalima realizacije. U izradi Strategije učestvovali su predstavnici institucija koje su nadležne za provedbu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, kao i drugih mjera i aktivnosti na kontroli migracija i azila u Bosni i Hercegovini. Radi se o Ministarstvu sigurnosti, Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice, Službi za poslove sa strancima, Graničnoj policiji Bosne i Hercegovine, te Državnoj agenciji za istrage i zaštitu. Svaka od spomenutih institucija je delegirala niz strateških pitanja koja treba obraditi kroz ovaj dokument, a što je rezultiralo usvajanjem jedinstvene metodologije formulacije strateških ciljeva iz domena migracija i azila. Visok stepen usaglašenosti i usklađivanja prioriteta između ovih institucija je svakako vrijedan rezultat koji zaslužuje da bude spomenut.

Ključni dio Strategije u oblasti migracija i azila 2012-2015. se odnosi na projekciju strateških ciljeva koji su postavljeni tako da budu specifični, mjerljivi, ostvarivi, realni i vremenski ograničeni. Oni su po svom sadržaju različiti, uvjetno se mogu podijeliti na ciljeve kojima se nastoje podstaknuti i olakšati zakonite migracije, uz istovremeno ograničenje nezakonitih migracija i smanjenje sigurnosnih prijetnji koje mogu prosteći iz takvih pojava, a posebno trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. Ovako postavljenim ciljevima nastoji se ukazati na osnovne instrumente migracione politike koji se u većoj ili manjoj mjeri primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Radi se o tipičnim mehanizmima upravljanja migracijama koji se označavaju kao (1) kontrola ulaska i boravka stranaca, (2) kontrola granica, (3) naturalizacija, (4) integracija, (5) borba protiv trgovine ljudima, i (6) borba protiv nezakonitih migracija. U odnosu na mjesto realizacije postavljenih strateških ciljeva moguće je konstatovati kako se većina planiranih mjera i aktivnosti na njihovoj realizaciji odnosi na kontrolu migracija na državnoj granici i unutar teritorije Bosne i Hercegovine, dok se određeni dio tih aktivnosti planira realizirati izvan državne teritorije Bosne i Hercegovine, provođenjem mjera prevencije nezakonitih migracija na njihovom izvorištu. S druge strane, uzme li se u obzir priroda

i svrha ostvarivanja pojedinih ciljeva u ovom dokumentu, primjetno je kako je lepeza predviđenih mjera i aktivnosti široka, a kreće se od: (a) unaprijeđene vizne politike, (b) razvoja specifične infrastrukture za prikupljanje i razmjenu informacija, (c) međuinstitucionalne i međunarodne saradnje i koordinacije, (d) efikasnog upravljanja državnom granicom Bosne i Hercegovine, (e) osiguranja međunarodne pravne zaštite tražiteljima međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini, (f) stvaranja pouzdanih mehanizama readmisije stranaca u zemlje porijekla, pa sve do (g) specifičnih mjera koje se tiču vezivanja migracije s razvojem Bosne i Hercegovine. S obzirom da se radi o relativno obimnom i uzajamno povezanom setu mjera i aktivnosti na realizaciji postavljenih strateških ciljeva, važno je spomenuti kako su kao ključni parametri pri njihovoj projekciji uzeti kapaciteti involviranih institucija, očekivani rezultati i potrebni troškovi za njihovo ostvarenje, moguće posljedice takvih odluka, međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine, te uticaj tih mjera na državljane naše države.

Na kraju, može se reći kako je predmetni dokument specifičan i po tome što su njime ravnopravno obuhvaćena dva uzajamno povezana, ali često odvojeno tretirana, pitanja migracija i azila. Na taj način Bosna i Hercegovina nastoji da kontinuirano ispunjava svoje međunarodne obaveze koje se odnose na prihvat te pravičan, human i dostojanstven tretman tražitelja međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini koji se zateknu na njezinoj teritoriji. Čitav niz planiranih ciljeva, mjera i aktivnosti na njihovoj realizaciji svjedoči posvećenosti Bosne i Hercegovine da ovo područje uredi u skladu s najvišim međunarodnim standardima i najboljim evropskim praksama. Opravdano je očekivati da se na ovakav način osigura efikasna zaštita stvarnih tražitelja međunarodne zaštite (azila), uz istovremeno smanjenje mogućnosti zloupotreba ovog sistema u svrhe ekonomskih i socijalnih migracija koje se često označavaju pojmom „zloupotrebe međunarodnog izbjegličkog prava“. Ukoliko se postavljeni ciljevi iz Strategije u oblasti migracija i azila, kao i Akcionog plana 2012-2015. realiziraju na jedinstven, sveobuhvatan i usklađen način opravdano je očekivati da Bosna i Hercegovina ostvari dodatni iskorak u ovom vrlo važnom području evropskih integracija, a time poveća svoj međunarodni kredibilitet.

2.

OSNOVNI PRINCIPI IZRADE STRATEGIJE U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA (2012-2015)

Politiku u oblasti migracije i azila Bosne i Hercegovine u strateškom smislu definirali su sljedeći dokumenti:

- Informacija o stanju u oblasti imigracije i azila, koju je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 10.5.2001. godine, u kojoj je prezentirano činjenično stanje iz ove oblasti, identifikovani tipovi nezakonite migracije, uzroci koji su doveli do postojećeg stanja kao i dat prijedlog mjera za prevazilaženje nastale situacije. Ova informacija postala je dobra polazna osnova za daljnji rad na stavljanju pod kontrolu nezakonitih kretanja stranaca preko teritorije Bosne i Hercegovine i ujedno prvi dokument koji je definirao ciljeve i osnove za politiku imigracija u Bosni i Hercegovini;
- Drugi dokument, koji je definirao politiku i razvoj imigracionog i azilantskog sistema, je Akcioni plan u oblasti imigracije i azila, koji je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 6.4.2004. godine i u kojem su definirane oblasti viza, granice, imigracija i azila. Svaka od navedenih oblasti razvijena je odvojeno, s jasno postavljenim ciljevima, definiranim zadacima i nosiocima realizacije;
- Aktuelna politika u oblasti imigracija i azila definirana je Strategijom u oblasti imigracije i azila i Akcionim planom 2008-2011, koje je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 13.11.2008. godine.

Naime, nesumnjivo se može konstatovati kako je Bosna i Hercegovina izgradila institucionalnu, zakonodavnu i administrativnu strukturu upravljanja migracijama i azilom. Dostignuća u domenu izgradnje pravnog okvira, povećanja institucionalnih kapaciteta, unapređenja međuinstitucionalne koordinacije i međunarodne saradnje, te analize dosadašnjih i predviđanja budućih trendova migracionih tokova na teritoriji Bosne i Hercegovine i na regionalnom nivou, ukazuju da Bosna i Hercegovina u suštini vodi migracionu politiku koja je determinirana geostrateškim položajem naše države na već identificiranim trasama migracija u ovom dijelu evropskog kontinenta. Primarni cilj kontrole migracionih kretanja u Bosni i Hercegovini je uspostaviti efikasan nadzor nad ulaskom, boravkom i kretanjem stranaca na državnoj teritoriji uz osiguranje svih zagarantiranih ljudskih prava i sloboda osobama koje su pod pravnom jurisdikcijom Bosne i Hercegovine, te osiguranje adekvatnih mehanizama za integraciju stranaca u socijalni, ekonomski i svaki drugi ambijent Bosne i Hercegovine. Takvo političko i strateško opredjeljenje je nužno sa stanovišta evropskih integracionih procesa čiji je Bosna i Hercegovina aktivni sudionik, te poštivanja relevantnih međunarodnih standarda u domenu izbjegličkog prava i azila. S obzirom da će se o osnovnim faktorima, koji su uticali na projekciju mjera i aktivnosti u domenu kontrole migracija u Bosni i Hercegovini, govoriti u posebnom odjeljku ovog strateškog dokumenta, na ovom mjestu je važno istaknuti kako se kao ključna načela i principi izrade Strategije u oblasti migracija i azila

2012-2015. upravo mogu uzeti isti oni elementi koji se primjenjuju prilikom izrade zvanične migracione politike u nekoj zemlji.

Radi se o četiri ključna principa migracionih politika:

- a) Princip zakonitosti - podrazumijeva da država ima obavezu uspostavljanja niza uzajamno povezanih mjera i aktivnosti za efikasno upravljanje migracijama na taj način što će se povećati dobrobiti, kako za migrante tako i za državu, uz istovremeno smanjenje nezakonitih migracija i trgovine ljudima;
- b) Princip sigurnosti države i njenih građana - predviđa osiguranje zaštite i mogućnost brzog djelovanja službi nadležnih za sigurnost u slučajevima nezakonitih migracija ili većih migracionih kretanja;
- c) Princip integracije - prema kojem kroz senzibiliziranje javnosti i aktivniju ulogu vladinog i nevladinog sektora treba osigurati okruženje koje će doprinijeti integraciji stranaca u društvo;
- d) Princip međunarodne saradnje - u skladu s kojim treba osigurati dijalog i saradnju sa zemljama porijekla kao i s trećim državama, kako bi se vanjska politika Bosne i Hercegovine, u dijelu koji se odnosi na migracije, uskladila i povezala s ciljevima migracione politike.

3.

OSNOVNE DETERMINANTE KREIRANJA STRATEGIJE U OBLASTI MIGRACIJA I AZILA (2012-2015)

Prilikom kreiranja pojedinih pravno-političkih dokumenata u domenu kontrole migracija i azila u Bosni i Hercegovini, potrebno je uzeti u obzir sve relevantne pokazatelje i faktore koji utiču na planiranje konkretnih mjera i aktivnosti nadležnih institucija za odabrani vremenski period. To je važno kako bi se stvorio jedan sveobuhvatan dokument koji će se zasnivati na realnim, pouzdanim i objektivnim procjenama migracionih tokova i interesima Bosne i Hercegovine u ovom području. Među tim faktorima posebnu važnost imaju oni koji se odnose na: (a) geostrateški položaj Bosne i Hercegovine, (b) uočene trendove migracija, (c) ustavno-pravni okvir, (d) obaveze proistekle iz međunarodnih ugovora, (e) kretanja prema zajedničkoj migracionoj politici EU i (f) usvojene politike nadležnih organa Bosne i Hercegovine.

3.1. Geostrateški položaj Bosne i Hercegovine

Sagledavanje geostrateškog položaja Bosne i Hercegovine je od primarnog značaja za procjenu rizika od nezakonitih migracija koje se odvijaju na njenoj teritoriji ili preko nje. S druge strane, objektivni pokazatelji o površini teritorije Bosne i Hercegovine, broju populacije, dužini i fizičkim karakteristikama državne granice, broju i strukturi graničnih prijelaza, mogu pomoći prilikom procjene obima kontrole migracionih kretanja, posebno u smislu planiranja potrebnih resursa za te namjene i određivanja nadležnosti pojedinih institucija.

U tom smislu, treba reći kako Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada. Bosna i Hercegovina graniči s tri susjedne države: R. Hrvatskom, R. Srbijom i Crnom Gorom. Tokom 2013. godine R. Hrvatska će pristupiti u članstvo EU, što predstavlja veoma važan momenat za Bosnu i Hercegovinu. Ovim događajem Bosna i Hercegovina će imati granicu s Evropskom unijom, a samim tim i veću odgovornost u pogledu kontrole zakonitih i nezakonitih migracija. Iako se Bosna i Hercegovina trenutno uspješno suprotstavlja nezakonitim migracijama, ipak je bitno napomenuti da je ranijim pristupanjem Mađarske *Schengen zoni*, migracioni pritisak na Bosnu i Hercegovinu oslabio te da je ruta kretanja nezakonitih migranata išla preko R. Srbije na Mađarsku. S tim u vezi, realno je očekivati da će pristupanjem R. Hrvatske EU Bosna i Hercegovina biti pod dodatnim pritiskom nezakonitih migranata, posebno ako se ima u vidu geografski položaj Bosne i Hercegovine te dužina njene granice s R. Hrvatskom.

S tim u vezi, u narednom periodu se moraju preduzeti sve neophodne mjere na efikasnijem sprečavanju nezakonitih migracija na izvorištu, efikasnijoj kontroli državne granice s R. Srbijom i Crnom Gorom s

ciljem sprečavanja ulaska nezakonitih migranata, odnosno s R. Hrvatskom prilikom njihovog izlaska iz Bosne i Hercegovine. U novonastalim okolnostima, institucije Bosne i Hercegovine će imati mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu, posebno s aspekta uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca, a posebno operativnog rada na sprečavanju neregularnih migracija prema EU. To će zahtijevati dodatno institucionalno, kadrovsko i tehničko jačanje Službe za poslove sa strancima, Granične policije BiH i drugih institucija koje se bave ovim pojavama, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

Što se tiče demografskih podataka o broju stanovništva u Bosni i Hercegovini, još uvijek ne postoje precizni i pouzdani izvori na osnovu kojih bi se moglo govoriti o stvarnom broju osoba koje se nalaze na teritoriji Bosne i Hercegovine. Jedino na osnovu čega se može govoriti na ovu temu su procjene broja stanovnika. Najčešće se, kao posljednji verifikovani podatak dobijen popisom stanovništva iz 1991. godine, uzima broj od 4.377.033 stanovnika Bosne i Hercegovine. Prema posljednjim procjenama Bosna i Hercegovina ima populaciju od 3.839.737 stanovnika, ali se ovakvi podaci moraju uzeti s rezervom jer još uvijek nije izvršen popis stanovništva.¹

Dužina državne granice Bosne i Hercegovine iznosi 1.551 kilometar, od čega kopnena („zelena“) granica iznosi 905 kilometara, riječna granica (koju čine rijeke Sava, Drina i Una) iznosi 625 kilometara, dok je dužina morske granice oko 21 kilometar. Poslove nadzora državne granice obavlja Granična policija Bosne i Hercegovine u graničnom pojasu, koji obuhvata područje od 10 kilometara od granične linije u dubini teritorije Bosne i Hercegovine. Na granici Bosne i Hercegovine predviđeno je 88 graničnih prijelaza, od čega 81 na granici sa susjednim zemljama (55 na granici s R. Hrvatskom, 16 na granici sa R. Srbijom i 10 na granici s Crnom Gorom), četiri međunarodna aerodroma, jedna morska i dvije riječne luke. Trenutno je u funkciji 77 graničnih prijelaza, od čega 55 međunarodnih i 22 za pogranični promet. Van funkcije je 11 graničnih prijelaza za pogranični saobraćaj (10 redovnih i jedan sezonski). U dosadašnjem periodu izgrađeno je i obnovljeno 14 graničnih prijelaza na kojima postoje svi potrebni preduvjeti za uspješno obavljanje graničnih provjera (međunarodni aerodromi u Sarajevu, Banjoj Luci, Tuzli i Mostaru, te granični prijelazi Kamensko, Izačić, Šamac, Orašje, Rača, Karakaj, Gradina, V. Kladuša, Klobuk i Zupci). Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo odluku po kojoj su pitanja upravljanja i održavanja graničnih prijelaza povjerena Upravi za indirektno oporezivanje, kako bi se poslovi na održavanju graničnih prijelaza obavljali kvalitetno i efikasno.

3.2. Trendovi migracija u Bosni i Hercegovini

Pored općih, migracioni trendovi su jedno od pitanja kojima se odavno bave svi subjekti koji su uključeni u oblast kontrole migracionih tokova. Praksa je pokazala da su institucije koje se bave migracijama u Bosni i Hercegovini prikupljale i obrađivale samo podatke koji se odnose direktno na njihov rad. Da bi se došlo do realne slike o migracionim trendovima u Bosni i Hercegovini, nakon što su sagledane potrebe za sveobuhvatnim prikupljanjem podataka o migracionim tokovima u Bosni i Hercegovini, došlo se do zaključka da se svi ovi podaci moraju objediniti na jednom mjestu, pravilno analizirati, procijeniti i uporediti s podacima iz prethodnog perioda. Prvi Migracioni profil Bosne i Hercegovine, za 2008. godinu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo 24.9.2009. godine. Migracioni profil Bosne i Hercegovine nastao je kao rezultat potrebe da se uspostavi mehanizam za prikupljanje statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti, sistem obrade migracionih statistika, kao i sistem sveobuhvatnog, redovnog i kvalitetnog izvještavanja o migracionim tokovima u Bosni i Hercegovini. Cilj ovog dokumenta je da se obezbijedi uvid u ključne trendove u oblasti migracija, omogući izrada kvalitetnih politika i usvajanje odgovarajućih propisa u oblasti migracija i azila. Mehanizam za redovno ažuriranje Migracionog profila Bosne i Hercegovine uspostavljen je Odlukom Vijeća ministara Bosne i

¹ Procjena Agencije za statistiku BiH od 30.6.2011.

Hercegovine.² Migracioni profil Bosne i Hercegovine se ažurira na godišnjem nivou i dostupan je na web stranici Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

U području **imigracije**, treba istaknuti kako je geografski položaj Bosne i Hercegovine na raskrsnici puteva od istoka prema zapadu, što je čini pogodnom za tranzit emigranata na putu prema državama Zapadne Evrope. Kako bi se barem približno odredili neki od trendova migracija s kojima se Bosna i Hercegovina suočava u ovom trenutku, važno je osvrnuti se na podatke o kretanjima stranaca preko državne granice Bosne i Hercegovine, zakonitim i nezakonitim migracijama i onima koji traže međunarodnu zaštitu.

Sveukupni podaci o prometu ljudi i transportnih sredstava preko državne granice Bosne i Hercegovine ukazuju na kontinuirani rast u posljednjih desetak godina. Od ukupnog broja osoba evidentiranih na graničnim prijelazima od 2001. godine u prosjeku 50% su bili stranci. Ovakvo stanje je bilo prisutno sve do 2009. godine od kada je uočen blagi trend smanjenja prometa osoba preko državne granice Bosne i Hercegovine. Glavnina tog prometa otpada na granicu s R. Hrvatskom. Većina stranaca, od kojih neki nastoje na ilegalan način napustiti Bosnu i Hercegovinu u pravcu Zapada, a koji dolaze iz zemalja visokog migracionog rizika, u Bosnu i Hercegovinu dolazi legalno. Podaci ukazuju da rute ilegalnih migracija preko Bosne i Hercegovine idu od istočne granice Bosne i Hercegovine, posebno s Crnom Gorom, prema zapadnoj i sjeverozapadnoj granici prema R. Hrvatskoj. Podaci iz 2000. godine o nezakonitim migracijama stranih državljana preko teritorije Bosne i Hercegovine prema zemljama Zapadne Evrope su ukazivali da je Bosna i Hercegovina postala tranzitni centar dobro organiziranog međunarodnog kriminala koji se bavi krijumčarenjem ljudi. Nakon prepoznavanja problema nezakonitih migracija na teritoriji Bosne i Hercegovine sačinjeni su i prvi izvještaji koji su ukazivali na neke od osnovnih karakteristika ovih pojava.³ Stalnim unapređenjem poslova granične kontrole i usklađivanjem sa standardima i najboljim praksama *Schengena*, Granična policija Bosne i Hercegovine uspijeva da kontinuirano doprinosi smanjenju ilegalnih migracija preko teritorije Bosne i Hercegovine. U prilog ovoj činjenici govore podaci o broju lica, državljana trećih zemalja, koji su prihvaćeni po Sporazumu o readmisiji s R. Hrvatskom. Broj od 2.317 lica, koliko je prihvaćeno po Sporazumu tokom 2001. godine, u 2010. godini smanjen je na 119 lica.

U prvim godinama svog djelovanja Granična policija Bosne i Hercegovine je, kao ilegalne migrante preko teritorije Bosne i Hercegovine, u najvećem broju slučajeva registrovala državljane Irana, Turske i Kine, a kasnije Moldavije, Ukrajine, Rumunije i Bugarske. Međutim, proširenjem Evropske unije i izmjenama viznog režima s pojedinim zemljama, razvojem Granične policije BiH i dosljednom primjenom zakonskih propisa i najboljih praksi zapadnih zemalja u ovoj oblasti, pored značajnog smanjenja ilegalnih migracija preko Bosne i Hercegovine, došlo je i do promjene strukture državljanstava ilegalnih migranata. U posljednjih pet godina Bosna i Hercegovina se najviše susreće s problemom ilegalnih migracija državljana Albanije, Srbije (s područja Kosova), Makedonije (uglavnom se radi o pripadnicima albanske nacionalnosti) i Turske. Tokom zadnjih pet godina državljani Albanije, Srbije (s područja Kosova), Makedonije i Turske čine preko 90% od ukupnog broja prihvaćenih državljana trećih zemalja po Sporazumu o readmisiji s R. Hrvatskom. Državljanima ovih zemalja u najvećem broju odbijaju se ulasci u Bosnu i Hercegovinu zbog davanja lažnih podataka o pravu na ulazak u Bosnu i Hercegovinu. Podaci o ilegalnom prelasku državne granice pokazuju da državljani navedenih zemalja čine preko 80% evidentiranih lica, ukoliko se izuzmu državljani Bosne i Hercegovine i susjednih zemalja.

Gledano sa stanovišta **Službe za poslove sa strancima**, u odnosu na problematiku neregularnih migracija u Bosnu i Hercegovinu tokom 2010. godine, može se reći kako je evidentiran povećan neregularan ulazak u Bosnu i Hercegovinu državljana Afganistana, Palestine i Iraka koji su se, nakon nastanka ekonomske krize u Grčkoj, pokušali ilegalno prebaciti prema zemljama Zapadne Evrope. Naime, u 2010. godini

2 Odluka o obavezi dostavljanja statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti Ministarstvu sigurnosti („Službeni glasnik BiH“ broj 83/09).

3 Informacija o stanju u oblasti imigracije i azila koju je usvojilo Vijeće ministara BiH 10.5.2001.

nezakonite migracije između Turske i Grčke, na Istočno-mediteranskoj ruti, su postale glavni izazov na nivou EU. Otkrivanje nezakonitih prelazaka granice u ovom području, migranata kojima je cilj bio tranzit kroz Grčku prema drugim zemljama članicama EU, je u 2010. godini porastao za 45% u odnosu na 2009. godinu. Grčka je, također, u 2010. godini imala oko 90% otkrivenih nezakonitih prelazaka granice na vanjskim granicama EU, čemu je doprinijelo i premještanje nezakonitih migracija sa središnje na istočnu Mediteransku rutu.⁴ Ovi globalni trendovi su nesumnjivo imali određeni uticaj i na Bosnu i Hercegovinu, koja se u zadnje vrijeme suočava upravo s nezakonitim migracijama koje su započele na spomenutoj Istočno-mediteranskoj ruti na teritoriji Grčke. Većina tih nezakonitih migranata dolazi iz država visokog migracionog rizika i ranije nisu bili u većoj mjeri prisutni na teritoriji Bosne i Hercegovine, što se odrazilo i na povećan broj njihovih zahtjeva za međunarodnom zaštitom.

Započinjanjem operativnog rada Službe za poslove sa strancima postignuti su veoma zapaženi i značajni rezultati na otkrivanju nezakonitih imigranata. Postignuti rezultati su skup mnogih faktora, a prije svega pojačanih planskih aktivnosti akcija kontrole kretanja i boravka stranaca prema prikupljenim operativnim podacima. Služba je kontinuirano prikupljala operativne podatke o nezakonitim migracijama, načinu napuštanja zemalja porijekla te tranzitu do Bosne i Hercegovine, načinu ulaska nezakonitih migranata u Bosnu i Hercegovinu, njihovom tranzitu kroz zemlju i način njihovoga nezakonitog odlaska prema zapadnim zemljama, te je pojačanim aktivnostima nadzirala mjesta i osobe koje su interesantne sa stanovišta ove aktivnosti.

Poseban napredak je ostvaren u domenu sigurnog sistema udaljavanja stranaca iz zemlje kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za readmisiju, te prihvata i smještaj unutar Službe za poslove sa strancima. Od zvaničnog otvorenja Imigracionog centra 3.7.2008. godine, pa do 31.12.2011. godine, pod nadzorom je bilo smješteno ukupno 877 lica.

Kada je riječ o trendovima u području imigracija evidentan je kontinuiran rast odobrenih privremenih boravaka, posebno po osnovu privatnog preduzetništva, po osnovu posjedovanja nekretnine i braka s državljanima Bosne i Hercegovine, što govori u prilog tome da Bosna i Hercegovina postaje sve više zemlja odredišta stranih državljana. Najviše odobrenih privremenih boravaka odnosi se na državljane R. Srbije, R. Turske, R. Hrvatske, Crne Gore, Kine i Makedonije.

Kada je u pitanju odobrenje stalnog boravka, od 2008. godine se može uočiti trend rasta odobrenja stalnih boravaka strancima u Bosni i Hercegovini i on se nastavlja i u 2009. godini, dok je u 2010. godini došlo do blagog pada broja odobrenja stalnih boravaka u Bosni i Hercegovini. Najviše odobrenih stalnih boravaka odnosi se na državljane Kine, Makedonije, R. Hrvatske i R. Turske.

Kada je u pitanju preduzimanje mjera prema stranim državljanima, vidljiv je skoro podudaran broj izrečenih mjera prema strancima u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu i one su u najvećoj mjeri preduzimate prema državljanima R. Srbije, Albanije, R. Hrvatske, Kine i drugih zemalja.

Kada je riječ o trendovima u području **međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini**, a na osnovu uporedne analize podataka iz protekle dvije godine, 2009. i 2010. godine, vidi se kako se mijenjaju trendovi kretanja onih koji traže međunarodnu zaštitu (azil) u Bosni i Hercegovini. Prema zvaničnim podacima za 2010. godinu, u oblasti međunarodne zaštite (azila) ključni trendovi se mogu sažeti u sljedećim konstatacijama:

- u odnosu na 2009. godinu smanjen je broj tražitelja međunarodne zaštite, dok je broj zahtjeva povećan,
- smanjen je, u odnosu na prethodnu godinu, broj tražitelja iz R. Srbije ali ona i dalje ostaje zemlja porijekla iz koje dolazi najveći broj tražitelja,

- povećan je broj tražitelja međunarodne zaštite lica koja dolaze iz Afganistana, Alžira, Iraka, Irana, Kameruna, Tunisa i Pakistana,
- povećan je broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu maloljetnih osoba bez pratnje,
- povećan je broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu na kojima se nalazi samo nosilac, bez osoba u pratnji,
- zaustavljen je trend ponovljenih zahtjeva jer su zahtjevi u 2010. godini podneseni po prvi put,
- žene, i dalje, čine najveći procenat tražitelja međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini,
- najveći broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu zasniva se na ekonomskim razlozima,
- najveći broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu odbijen je zbog neosnovanosti.

Što se tiče **priznatih izbjeglica ili osoba s priznatim statusom supsidijarne zaštite**, svi ostvaruju prava na zdravstvenu i socijalnu zaštitu, obrazovanje i rad pod istim uvjetima kao i građani Bosne i Hercegovine.

U nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, pored osiguranja navedenih prava, je i funkcioniranje izbjegličko-prihvatnog centra u Salakovcu-Mostar, u kojem je 31.12.2011. godine smješteno 47 osoba s priznatim statusom izbjeglica u Bosni i Hercegovini. Preostale osobe s priznatim statusom izbjeglice uglavnom borave u privatnom smještaju. Gotovo sve priznate izbjeglice su s Kosova, osim: dvije osobe su iz R. Hrvatske, jedna osoba iz Crne Gore, jedna osoba iz R. Srbije, jedna osoba iz Kuvajta i jedna osoba iz Palestine.

Što se tiče **emigracije**, u Bosni i Hercegovini ne postoji ustanovljen sistem praćenja emigracionih tokova niti postoje podaci o povratku emigranata. Trenutno se u okviru određenih projekata radi na uspostavljanju sistema praćenja statistike migracija u skladu sa standardima Evropske unije. Ipak, prema raspoloživim podacima moguće je sumirati sljedeće karakteristike emigracije:

- Bosna i Hercegovina je emigraciona zemlja, u kojoj prema podacima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine ima oko 1,5 miliona emigranata. Ovaj podatak se poklapa s podacima Svjetske banke po kojima je Bosna i Hercegovina na drugom mjestu u Evropi po obimu emigracije u odnosu na ukupan broj stanovnika s 1.471.594 emigranata, što čini 38,9% ukupne populacije Bosne i Hercegovine;⁵
- Osim raseljavanja tokom rata, kada je iz svojih prijeratnih domova u Bosni i Hercegovini pokrenuto oko 2,2 miliona osoba (više od 50% predratnog domicilnog stanovništva), čitav postratni period je obilježen nastavkom emigracije većinom iz ekonomskih razloga: UNDP procjenjuje da je između januara 1996. godine i marta 2001. godine Bosnu i Hercegovinu napustilo 92.000 mladih ljudi;⁶
- U poređenju s onim ranijim, najnoviji talas emigranata čine mlađi, obrazovaniji, kvalifikovaniji i urbaniji ljudi;⁷
- Vodeće zemlje prijema emigranata iz Bosne i Hercegovine su Hrvatska, Njemačka, Austrija, Srbija, SAD, Slovenija, Švajcarska i Švedska;
- Emigracija je najvećim dijelom sastavljena od ekonomski najaktivnijeg stanovništva, prosječne starosne dobi između 30 i 40 godina;
- Emigranti iz Bosne i Hercegovine su u prosjeku dobro obrazovani: u SAD tercijarno obrazovanje ima oko 35% emigranata iz Bosne i Hercegovine,⁸ u skandinavskim zemljama oko 25%, dok je

5 World Bank, Migration and Remittances Factbook, 2011.

6 UNDP, 2002. Human Development Report.

7 Program zapošljivosti i zadržavanja mladih (YERP), UNDP, 2008.

8 Podaci iz popisa stanovništva u SAD iz 2000.

procenat emigranata iz Bosne i Hercegovine s tercijarnim obrazovanjem najniži u Sloveniji, Njemačkoj, Austriji i Švajcarskoj (do 5%);⁹

- Bosna i Hercegovina je suočena s odlivom pameti: postotak emigracije visokoobrazovanih iznosi 23,9% (ljekara 11,1%)¹⁰ po čemu Bosna i Hercegovina zauzima jedno od vodećih mjesta u Evropi i svijetu, što predstavlja razvojni problem zemlje;
- Zbog svojih ljudskih resursa (visokoobrazovani) kao i finansijskih (novčane doznake, investicije, štednja), emigracija predstavlja ogroman potencijal za razvoj Bosne i Hercegovine;
- Prema podacima Centralne banke Bosne i Hercegovine, emigranti godišnje pošalju u Bosnu i Hercegovinu između 2 i 2,5 milijarde KM u obliku novčanih doznaka, što je daleko više od direktnih stranih investicija i međunarodne razvojne pomoći Bosni i Hercegovini. Prema procjenama Svjetske banke, obim novčanih doznaka u 2010. godini prispjelih u Bosnu i Hercegovinu iznosio je najmanje 13% bruto društvenog proizvoda zemlje. Istovremeno je štednja emigranata, iako zadržana u zemlji prijema, nekoliko puta veća od iznosa novčanih doznaka;
- Emigracija je jedan od glavnih uzroka pada populacije na teritoriji Bosne i Hercegovine, što predstavlja demografski problem zemlje.

Iako postoji ovako velika emigracija i njeni razvojni resursi, oni se ne koriste za razvoj Bosne i Hercegovine. Razlozi su nedovoljno razvijena svijest o ulozi emigracije u razvoju Bosne i Hercegovine, slaba međuinstitucionalna saradnja, nedovoljno istraživanje u oblasti migracija i razvoja, kao i nedovoljna podrška razvoju međunarodne saradnje u ovoj oblasti.

Pregled osnovnih migracionih kretanja

POKAZATELJI/ GODINE	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
Broj izdatih viza u DKP-ima	23.458	21.978	17.411	15.638	14.801	11.960	12.071	10.139	9.284	9.623
Broj izdatih viza na granici	3.706	4.853	4.327	5.641	2.049	927	735	684	345	327
Broj odbijenih ulazaka u BiH	9.955	10.527	9.450	10.469	7.758	7.829	6.618	3.102	5.103	3.514
Broj privremenih boravaka	3.756	3.305	4.646	4.897	5.143	5.274	5.513	5.971	7.512	8.131
Broj stalnih boravaka	336	309	439	178	196	153	136	215	359	315
Broj dobrovoljnih povrata neregularnih migranata (uz pomoć IOM-a)	1.644	1.496	1.218	506	345	112	261	44	226	341
Državljana BiH	1.566	1.355	844	295	101	54	28	16	73	87
Stranih državljana	78	141	374	211	244	58	233	28	153	254
Prihvat stranaca po sporazumu o readmisiji s Republikom Hrvatskom	2.317	766	756	255	170	174	240	248	122	119
Broj osoba koje su zatražile međunarodnu zaštitu/azil u BiH	732	575	739	301	146	69	581	95	71	64

⁹ Podaci OECD. <http://stats.oecd.org>

¹⁰ World Bank, Migration and Remittances Factbook, 2011.

3.3. Ustavno-pravni okvir

Polaznu osnovu kreiranja Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015) čini odredba Ustava Bosne i Hercegovine, član III stav 1. tačka f), prema kojoj institucije na državnom nivou imaju isključivu nadležnost za kreiranje politika useljavanja, izbjeglica i azila. Ova odredba predstavlja jedno od pravnih uporišta za usvajanje pravno-političkih dokumenata kojima se planski, organizirano i usklađeno predviđaju aktivnosti nadležnih institucija u ovoj oblasti, s ciljem stvaranja što efikasnijih mehanizama kontrole predmetnih pojava u Bosni i Hercegovini. Ovakva ustavna odredba je ujedno osnova za donošenje zakonskih propisa kojima se dodatno razrađuju i uređuju pojedina pitanja iz oblasti migracija, azila i statusa izbjeglica. Na taj način, prilikom izrade Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015), moraju se uzeti u obzir te detaljno analizirati zakonski i podzakonski propisi koji uređuju:

- (1) nadležnosti pojedinih institucija Bosne i Hercegovine u oblasti migracija, azila i međunarodnog izbjegličkog prava (Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Zakon o ministarstvima Bosne i Hercegovine i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine);
- (2) pitanja ulaska i boravka stranaca na teritoriji Bosne i Hercegovine (Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu, s podzakonskim aktima);
- (3) nadležnosti i organizaciju institucija koje se direktno bave provođenjem zakonâ u praksi (Zakon o upravi, Zakon o službi za poslove sa strancima, Zakon o graničnoj policiji BiH, Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Zakon o policijskim službenicima, Zakon o državnoj službi);
- (4) materijalno-pravna i upravno-pravna pitanja sticanja državljanstva, postupak pružanja međunarodno-pravne zaštite, zaštite granice i dr. (Zakon o državljanstvu Bosne i Hercegovine, Zakon o upravnom postupku, Zakon o upravnom sporu, Zakon o graničnoj kontroli), i
- (5) druga srodna pitanja koja imaju značaj za sveobuhvatno uređenje migracija i azila (Okvirni zakon o osnovnom i srednjem obrazovanju, Krivični zakon Bosne i Hercegovine, Zakon o prekršajima Bosne i Hercegovine, Zakon o zaštiti tajnih podataka, Zakon o zaštiti ličnih podataka i Zakon o putnim ispravama Bosne i Hercegovine).

Vrlo značajan izvor predstavljaju i podzakonski akti iz oblasti migracija i azila koji su usvajani u prethodnom periodu i koji su prezentirani u prilogu Strategije. Isto tako, nezaobilazno mjesto imaju i drugi podzakonski akti koji su imali određeni uticaj na izradu ove strategije. Među njima se posebno izdvaja Odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o procedurama u postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s *Acquis communautaire*.¹¹ Ovim aktom je naloženo ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini da se staraju o usaglašavanju svih domaćih pravnih akata s pravnom stečevinom EU.

Identifikacija relevantnih pravnih izvora domaćeg zakonodavstva je vrlo značajna za izradu jednog ovakvog strateškog dokumenta, kako zbog legitimnosti postavljenih strateških ciljeva tako i zbog usklađivanja njihovog sadržaja s odredbama konkretnih zakonskih i podzakonskih propisa.

3.4. Međunarodni pravni okvir

U ovom trenutku postoji niz međunarodnih ugovora čija ugovorna strana je Bosna i Hercegovina, koji imaju direktni ili indirektni uticaj na sadržaj i kompoziciju Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015). Odredbe tih ugovora su važne kako u pogledu izvršavanja ranije preuzetih obaveza Bosne i Hercegovine tako i u pogledu nastavka integracionih procesa prema članstvu u EU. Na taj način, moguće je reći kako je u kontekstu ranijih naznaka uređenje migracija i azila isključivo pitanje državnog

suvereniteta Bosne i Hercegovine, posebno sa stanovišta propisivanja uvjeta ulaska i boravka stranaca na državnoj teritoriji i dodjele nekog od vidova međunarodne zaštite. Međutim, aktuelni razvoj u području globalizacije, izrazitih migracionih kretanja, integracije i univerzalizacije ljudskih odnosa je u značajnoj mjeri reducirao suvereno pravo države da samostalno uređuje ova pitanja. Treba uzeti u obzir činjenicu da Bosna i Hercegovina ima jasno definiranu vanjsku politiku, koja je identificirala prioritete, među kojima pristupanje euroatlantskim integracionim procesima ima izuzetan značaj. To je, između ostalog, važno i za utvrđivanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine kao faktora koji utiče na projekciju mjera i aktivnosti u području kontrole migracija i azila u Bosni i Hercegovini. U tom smislu, važno je identificirati najvažnije izvore međunarodnog karaktera čiji sadržaji se moraju uzeti u obzir prilikom izrade predmetne Strategije. Oni su, svakako, brojni i teško je sačiniti njihovu preciznu podjelu. Uzme li se u obzir vrijeme pristupanja tim ugovorima može se reći kako su neki od njih zaključeni u ranijem periodu, prije međunarodnog priznavanja Bosne i Hercegovine kao suverene države, i kao takvi su temelj Ugovora o pitanjima sukcesije između država članica bivše SFRJ preuzeti u pravni poredak Bosne i Hercegovine. Tipičan primjer takvih ugovora su Konvencija o statusu izbjeglica iz 1951. i Protokol o statusu izbjeglica iz 1967.¹² Također, Aneks I Ustava Bosne i Hercegovine sadrži međunarodne dokumente koji su sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine. S druge strane, Bosna i Hercegovina je većinu međunarodnih ugovora značajnih za kreiranje Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015) zaključila u posljednjih nekoliko godina. Uzme li se u obzir njihov karakter može se reći kako se radi o multilateralnim i bilateralnim ugovorima koji uređuju veći ili manji broj pitanja u domenu saradnje u oblasti migracija i drugih srodnih pojava. Gledano sa stanovišta područja primjene oni su univerzalnog, regionalnog ili lokalnog karaktera. Od regionalnih izvora posebno mjesto i značaj za Bosnu i Hercegovinu imaju oni koji se odnose na pristupanje naše države u članstvo EU. Tipičan primjer takvog ugovora je Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), zaključen između Bosne i Hercegovine i Evropske unije. U odnosu na pozadinu tog ugovora vrijedi spomenuti kako su pregovori o ovom pitanju otvoreni u novembru 2005. godine, dok su tehnički pregovori okončani godinu kasnije, tačnije u decembru 2006. godine. Ovaj sporazum je parafiran 5. decembra 2007. godine, a potpisan 16. juna 2008. godine. Potpuna primjena odredbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za Bosnu i Hercegovinu predstavlja ključni korak prema daljnjoj integraciji i punopravnom članstvu u Evropsku uniju. U pogledu pitanja imigracija i azila, treba reći kako su ona uređena Poglavljem VII Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (Pravda, sloboda i sigurnost). Konkretno, pitanja koja se odnose na vize, upravljanje granicom, azil i migracije su obuhvaćena odredbom iz člana 80. ovog Sporazuma, dok član 81. uređuje pitanje sprečavanja i kontrole nezakonitih migracija i ponovnog prihvata (readmisije). Prema odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Bosna i Hercegovina ima obavezu da sarađuje kada su u pitanju vize, granična kontrola, azil i migracija, kako s Evropskom unijom tako i sa zemljama regije. Drugi po značaju izvor je Sporazum o readmisiji između Evropske zajednice i Bosne i Hercegovine, koji ima prednost u primjeni u odnosu na odredbe bilo kojeg drugog bilateralnog sporazuma ili dogovora o readmisiji osoba koje nemaju dozvolu za boravak, a koji su zaključeni između pojedinih zemalja članica EU i Bosne i Hercegovine. Drugu kategoriju izvora značajnih za EU integracije čine unilateralni pravni akti koje donosi EU. Među njima posebno mjesto zauzimaju odluke Vijeća EU, uredbe Evropskog parlamenta i Vijeća EU, te direktive EU koje uređuju pojedina pitanja od značaja za izradu predmetne Strategije. U tom smislu, neki od tih regionalnih izvora donesenih pod okriljem EU su: (1) Odluka Vijeća EU o principima, prioritetima i uvjetima sadržanim u Evropskom partnerstvu s Bosnom i Hercegovinom i opoziv Odluke 2006/55/EZ-(2008/21/EC), (2) Uredba Evropskog parlamenta i Vijeća EU broj 1091/2010 od 24. novembra 2010. godine kojom se mijenja Uredba Vijeća (EC) broj 539/01 o listi trećih zemalja čiji državljani imaju obavezu da posjeduju vizu kada prelaze vanjske granice i onih zemalja čiji državljani su izuzeti od ovog pravila, (3) direktive koje uređuju niz pitanja u vezi s ulaskom, boravkom i kretanjem stranaca na teritoriji EU, i (4) dokumenti EU o migraciji i razvoju. S obzirom da Bosna i Hercegovina

12 Konvencija o statusu izbjeglica iz 1951. godine i njen Protokol iz 1967. godine, od 3. do 34. člana propisuje niz prava koje izbjeglice treba da uživaju na teritorijama država potpisnica Konvencije i Protokola i oni su sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine.

trenutno ima status potencijalnog kandidata za članstvo u EU, anticipirano prihvatanje sadržaja ovih pravnih izvora EU u pravni poredak Bosne i Hercegovine svakako doprinosi bržim EU integracijama. S druge strane, neki od spomenutih izvora, poput Uredbe Evropskog parlamenta i Vijeća EU o tzv. „viznoj liberalizaciji“ za državljane Bosne i Hercegovine predstavljaju važan izvor sa stanovišta ostvarenih rezultata u domenu uređenja migracija i azila u Bosni i Hercegovini, ali ujedno predstavlja i podsjetnik o potrebi što sveobuhvatnijeg i kvalitetnijeg razvoja instrumenata migracione politike Bosne i Hercegovine radi zadržavanja ovog statusa.

Isto tako, nezaobilazan značaj za izradu Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015) imaju međunarodni ugovori koje je Bosna i Hercegovina već prihvatila u vlastito zakonodavstvo, a koji se odnose na usklađeno uređenje oblasti trgovine ljudima. Među njima, posebno mjesto zauzimaju Protokol o prevenciji, eliminiranju i kažnjavanju trgovine ljudskim bićima, posebno ženama i djecom - dopuna Konvencije UN protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, Konvencija Vijeća Evrope u akciji protiv trgovine ljudima, Direktiva (2011-36/EU) o sprečavanju i borbi protiv trgovine ljudima te zaštiti žrtava. Može se reći kako se radi o najvažnijim izvorima univerzalnog, regionalnog i supranacionalnog karaktera koji uspostavljaju standarde djelovanja u ovoj oblasti. Međutim, prilikom izrade ovog strateškog dokumenta u obzir su uzeti i drugi relevantni izvori međunarodnog prava u području suprotstavljanja trgovini ljudima.

Na kraju, posebnu kategoriju međunarodnih izvora koji se moraju uzeti u obzir prilikom izrade Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015) čine bilateralni ugovori koje je Bosna i Hercegovina zaključila s pojedinim državama iz regije, čiji sadržaj se dominantno odnosi na oblast readmisije (povratka) osoba u države porijekla ili tranzita, a koje ne ispunjavaju ili su prestale da ispunjavaju uvjete za ulazak, prisustvo ili boravak u zemlji domaćinu. Radi ekonomičnosti i preglednosti izlaganja, detaljan popis svih relevantnih izvora međunarodnog prava je pridodat kao poseban prilog Strategiji u oblasti migracija i azila (2012-2015).

3.5. Kretanja prema zajedničkoj migracionoj politici EU

S obzirom da Bosna i Hercegovina ima status potencijalnog kandidata za članstvo u EU od posebnog značaja je bilo, prilikom kreiranja strateškog dokumenta u oblasti migracija i azila, uzeti u obzir određene smjernice kojima se države članice EU u pravilu rukovode prilikom stvaranja i provođenja vlastitih politikâ upravljanja migracijama. Uticaj tih smjernica je bitan i zbog toga što je Bosna i Hercegovina već u nekoliko navrata do sada anticipirala neke od predviđenih aktivnosti iz tih dokumenata donesenih pod okriljem EU, čime iskazuje svoje čvrsto opredjeljenje da nastavi s pozitivnim kretanjima prema uspostavljenim EU standardima u ovoj oblasti. Tipičan primjer tih dostignuća Bosne i Hercegovine su harmonizacija propisa migracionog prava i azila s pravnom stečevinom EU, uspostavljanje sistema Integrisanog upravljanja granicom, redovno objavljivanje Migracionog profila Bosne i Hercegovine. Isto tako, uvažavanje ovih smjernica je važno i sa stanovišta same EU koja nastoji uspostaviti koherentan sistem koordinacije s državama koje nisu članice EU radi što efikasnijeg upravljanja migracijama. U tom smislu, jedan od ključnih dokumenata koji u određenoj mjeri determinira izradu predmetne Strategije je svakako i *Zajednička imigraciona politika za Evropu: principi, aktivnosti i instrumenti*, koja sadrži deset zajedničkih principa artikulacije imigracione politike u EU. Radi se o vrlo značajnom dokumentu koji ukazuje na osnovne pravce konkretizacije pojedinih pravno-političkih ciljeva i načina djelovanja pojedinih država u području sveobuhvatnog upravljanja imigracijama. Prema ovom dokumentu, deset zajedničkih principa je sistematizirano unutar tri stuba migracionih politika: (1) prosperitet, (2) sigurnost i (3) solidarnost. Važno je, isto tako, naglasiti da se pobrojani principi zasnivaju na univerzalnim vrijednostima ljudskog digniteta, slobode, jednakosti i solidarnosti, poštivanja međunarodno zaštićenih ljudskih prava i sloboda, te solidarnosti s izbjeglicama i osobama koje trebaju zaštitu. Radi što preciznijeg pregleda potrebno je ukratko pobrojati ove principe, te ukratko dati njihovo značenje:

1. Prosperitet i imigracija: Precizna regulacija prihvata i boravka stranaca

Svaka država treba da promovira zakonite migracije, kojima treba upravljati uz pomoć jasnih, transparentnih i pravičnih pravila. To, između ostalog, uključuje i informiranje stranaca o potrebnim uvjetima za ulazak i boravak u određenoj državi, te pravičan tretman stranaca koji imaju odobren zakonit boravak.

2. Prosperitet i imigracija: Susretanje ponude i potražnje na tržištu rada

Jedan od preduvjeta za razvoj konkurentnosti i ekonomskog prosperiteta je i sveobuhvatna analiza tržišta rada, posebno potreba za specifičnom, visokokvalifikovanom radnom snagom u pojedinim ekonomskim sektorima. S tim u vezi, države mogu određivati kvote ulaska stranaca na vlastitu teritoriju zbog radnog angažmana. Osnova za određivanje specifičnih potreba tržišta rada za angažmanom radne snage iz redova stranih državljana su Migracioni profili u pojedinim državama, koji treba da osiguraju pouzdane pokazatelje za upravljanje migracijama.

3. Prosperitet i imigracija: Integracija kao ključ uspješnih imigracija

Integracija imigranata treba biti dvostrani proces u kojem aktivnu ulogu imaju države domaćini i sami imigranti. Jedna od najvažnijih komponenti integracije stranaca jesu prilike za njihovo aktivno učešće i razvoj punih potencijala. Države bi trebale forsirati upravljanje različitostima koje nastaju na osnovu migracionog porijekla i povećavati socijalnu koheziju.

4. Solidarnost i imigracija: Transparentnost, povjerenje i koordinacija

Stvaranje zajedničke imigracione politike treba biti zasnovano na visokom nivou političke i operativne solidarnosti, uzajamnog povjerenja, transparentnosti, podijeljenoj odgovornosti i zajedničkim naporima država članica i same EU.

5. Solidarnost i imigracija: Efikasna i koherentna upotreba raspoloživih sredstava

Da bi se ostvarili strateški ciljevi migracione politike potrebna su značajna finansijska sredstva koja moraju biti proporcionalna specifičnim potrebama određene države, tačnije tokovima migracija i konkretnim izazovima s kojima se ta država susreće u smislu priliva imigranata na njenoj teritoriji.

6. Solidarnost i imigracija: Partnerstvo s trećim državama

Partnerstvo i saradnja među državama su među neophodnim uvjetima za efikasno upravljanje migracijama. Saradnja EU i trećih država je moguća u području razvijanja mogućnosti za zakonite migracije, kapaciteta upravljanja migracijama, identifikacije faktora rizika za nezakonite migracije, zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda, suzbijanja nezakonitih tokova migracija i povećanja mogućnosti za angažman migracija. U odnosu na države kandidate i potencijalne kandidate koji imaju razvijene politike upravljanja migracijama (u koju grupu se ubraja i Bosna i Hercegovina), ovaj princip predviđa upotrebu novih instrumenata migracione politike radi unapređenja mehanizama saradnje s EU.

7. Sigurnost i imigracija: Vizna politika koja služi interesima Evrope i njezinih partnera

Sposobnost država da smanje i preveniraju nezakonite migracije je jedan od uvjeta prihvatanja i javne podrške migracionim politikama. U tu svrhu, države trebaju da mjerama vizne politike osiguraju nesmetano kretanje *bona fide* putnicima uz istovremeno povećanje sigurnosti. Kako bi se ostvarili ovi ciljevi, potrebno je omogućiti upotrebu savremenih tehnologija radi provođenja diferenciranih, na riziku zasnovanih provjera tražitelja viza uz intenzivnu razmjenu informacija između država i punu zaštitu prava na privatnost, odnosno, poštivanje propisa o zaštiti podataka.

8. Sigurnost i imigracija: Integrirano upravljanje granicom

Integrirano upravljanje vanjskim granicama EU treba prema ovom principu biti ojačano, a politike graničnih kontrola treba razvijati koherentno, skupa s politikama carinskih kontrola i prevencije drugih sigurnosnih prijetnji. U okviru ovog principa EU nastoji razviti niz strateških mjera saradnje s trećim državama porijekla ili tranzita, kako bi razvile vlastite kapacitete integriranog upravljanja granicom.

9. Sigurnost i imigracija: Intenziviranje borbe protiv nezakonitih migracija i nulta tolerancija prema trgovini ljudima

U skladu s ovim principom, EU nastoji razviti sveobuhvatnu politiku borbe protiv nezakonitih migracija i trgovine ljudima. Cilj takve politike je suprotstavljanje pojavama neprijavljenog rada i nezakonitog zapošljavanja u različitim pojavnim oblicima. Ovaj cilj se nastoji ostvariti nizom mjera prevencije, provođenja zakona i sankcioniranjem. Isto tako, treba unaprijediti zaštitu i podršku žrtvama trgovine ljudima.

10. Sigurnost i imigracija: Efikasne i održive politike povratka

Politike povratka su neizostavan dio politike EU u borbi protiv nezakonitih migracija. Politike povratka osoba koje ne ispunjavaju uvjete zakonitog boravka, ili su prestale ispunjavati ove uvjete, treba da favoriziraju mogućnost donošenja individualnih odluka o povratku u države porijekla zasnovane na pravičnim i transparentnim kriterijima.

Lista spomenutih principa iz ovog dokumenta služi kao određena vodilja prilikom kreiranja javnih politika u području efikasnog upravljanja migracijama. Ona je zbog svog značaja nesumnjivo zauzela svoje mjesto i kod kreiranja sadržaja Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015). Isto tako, značaj drugih dokumenata pravno-političkog karaktera, donesenih pod okriljem EU, ima sličan značaj za izradu ove strategije. Među tim dokumentima posebno se izdvajaju Globalni pristup migracijama (vanjska dimenzija migracione politike EU, dijalog i saradnja s trećim zemljama, povećanje koordinacije, koherentnosti i sinergija), Haški program i Štokholmski program koji su, između ostalog, predvidjeli određene mjere koje EU namjerava preduzeti u domenu sveobuhvatnog upravljanja migracijama.

3.6. Usvojene politike nadležnih organa Bosne i Hercegovine

S obzirom da se specifične mjere i aktivnosti usmjerene ka efikasnom upravljanju migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini ne mogu provoditi jednostrano, bez potrebnog usklađivanja tih aktivnosti s drugim, zvanično usvojenim politikama, potrebno je ukazati na neke od najznačajnijih pravno-političkih dokumenata u Bosni i Hercegovini koji imaju određeni uticaj na izradu Strategije u oblasti migracija i azila (2012-2015). Forma u kojoj su sadržane te politike je različita, i kreće se od strategija, akcionih planova, općih pravaca djelovanja, zaključaka najviših tijela izvršne vlasti. Spomenuti dokumenti kojima se kreiraju javne politike tematski se odnose na područja općeg i posebnog socijalnog razvoja, vanjske politike, dok se neki od tih izvora posebno odnose na unapređenje odnosa države Bosne i Hercegovine s vlastitom emigracijom. Radi shvatanja značaja tih izvora za izradu predmetne Strategije, bit će prikazan popis i sažeti opis njihovog sadržaja.

Opći pravci i prioriteti za provođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine iz 2003. godine je dokument Predsjedništva Bosne i Hercegovine kojim su utvrđeni osnovni pravci i prioriteti vanjske politike Bosne i Hercegovine. Jedan od važnijih pravaca i aktivnosti vanjske politike Bosne i Hercegovine multi-lateralne prirode se tiče daljnjeg približavanja i institucionalizacije odnosa s Evropskom unijom u skladu s Procesom za stabilizaciju i pridruživanje, što je od bitnog značaja za Bosnu i Hercegovinu. Potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, a potom i njegova potpuna primjena, trebalo bi da značajno doprinesu uključivanju Bosne i Hercegovine u evropske integracione tokove. Uzimajući u obzir oba-

veze koje je Bosna i Hercegovina u domenu migracija preuzela zaključivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, može se reći kako se radi o vrlo važnom političkom dokumentu koji se mora uvažavati prilikom kreiranja mjera upravljanja migracijama i azilom. Isto tako, u duhu ovog dokumenta je i briga o državljanima Bosne i Hercegovine u inozemstvu, koja je sastavni dio vanjske politike Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

Strategija u oblasti migracija i azila i Akcioni plan 2008-2011, koje je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 13.11.2008. godine, je vrlo važan izvor, pogotovo što se na rezultatima provođenja ovog strateškog dokumenta zasniva projekcija strateških ciljeva Bosne i Hercegovine u ovom području za period 2012-2015. godina. Navedeni dokument prezentira razvoj imigracionog i azilantskog sistema, stanje u ovoj oblasti, definiše ciljeve, aktivnosti, rokove i nosioce realizacije za navedeni period, za oblast viza, granica, imigracija, azila i zaštite stranaca žrtava trgovine ljudima. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo 19.3.2009. godine Odluku o imenovanju Koordinacionog tijela za praćenje implementacije navedene strategije, a izvještaj ovog tijela pruža veoma pouzdane informacije o ostvarenim uspjesima na realizaciji tada postavljenih strateških ciljeva.

Strategija integrisanog upravljanja granicom Bosne i Hercegovine, koju je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 4.7.2005. godine, kao i Revidirana strategija s Akcionim planom koja je usvojena 10.7.2008. godine, a zatim 28.7.2011. godine, predstavlja strateški okvir koji utvrđuje daljnje aktivnosti na području upravljanja granicom Bosne i Hercegovine. Koncept integrisanog upravljanja granicom, pored ostalog, obuhvata i oblast migracija, viza i azila pri čemu se poseban akcent stavlja na uspostavljanje efikasne saradnje državnih institucija, službi i tijela uključenih u granične aktivnosti. Koncept integrisanog upravljanja granicom počiva na tri stuba saradnje: unutar službi, između službi i međunarodna saradnja. Navedeni nivoi saradnje razrađivani su po sljedećim osnovama: 1. pravni i regulatorni okvir, 2. rukovođenje i organizacija, 3. procedure, 4. ljudski resursi i obuka, 5. komunikacija i informacione tehnologije, te 6. infrastruktura i oprema.

Akcioni plan za sprečavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini 2008-2012. sadrži niz mjera i aktivnosti nadležnih organa sistematiziranih u okviru pet strateških oblasti: 1. sistemi podrške, 2. prevencija, 3. zaštita žrtava i svjedoka, 4. krivično gonjenje i 5. međunarodna saradnja. Praćenje realizacije Akcionog plana je u nadležnosti Državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne migracije u Bosni i Hercegovini.

Strategija reintegracije povratnika na osnovu sporazuma o readmisiji je usvojena na 99. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine 2009. godine, a pripremilo ju je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice.

4.

PREGLED NAJVAŽNIJIH DOSTIGNUĆA U OBLASTI UPRAVLJANJA MIGRACIJAMA I AZILOM U BOSNI I HERCEGOVINI (2000-2010)

U vremenskom periodu s kraja 90. godina prošlog stoljeća, Bosna i Hercegovina se našla pod izuzetnim teretom intenzivnih migracionih kretanja preko vlastite teritorije, koje su uglavnom bile usmjerene s istoka prema državama Zapadne Evrope. U vrijeme kada nisu postojale sveobuhvatne, efikasne i koordinirane mjere i aktivnosti nadležnih organa u kontroli novih migracionih tokova, pojavio se određeni sigurnosni deficit koji je rezultirao nizom pojava koje su imale obilježja nezakonitih migracija, tačnije krijumčarenja osoba, te trgovine ljudima.

U namjeri da se aktivno angažuje u kontroli ovih i drugih povezanih pojava, Bosna i Hercegovina u tom periodu započinje preduzimati inicijalne korake da stavi migracije pod nadzor, kako one koje su bile usmjerene isključivo prema boravku stranaca na teritoriji Bosne i Hercegovine, tako i onih migracionih kretanja koja su imala za cilj prelazak stranih državljana preko teritorije Bosne i Hercegovine radi nastavka kretanja prema trećim zemljama. Intenzitet preduzimanja zvaničnih mjera kontrole migracija je bio različit, ali se iz današnje perspektive može govoriti o *dekadi migracionih uspjeha u Bosni i Hercegovini* kao važnom indikatoru spremnosti naše države da se aktivno angažuje u stavljanju pod kontrolu svih migracionih kretanja na svojoj teritoriji, bez obzira o kojem obliku i ciljevima migracija se radilo. Kako bi se na jedinstven, sveobuhvatan i pregledan način izložio presjek ovih uspjeha, od posebnog je značaja opisati dinamiku razvoja pravnog okvira uređenja migracija u Bosni i Hercegovini, uspostavu i institucionalnu izgradnju nadležnih institucija koje su iznijele najveći teret izgradnje sveobuhvatnog sistema upravljanja migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini, te u osnovnim konturama označiti dosadašnju saradnju Bosne i Hercegovine na međunarodnom planu koja je najčešće preduzimana radi zajedničkog i usklađenog postupanja u području upravljanja migracijama na regionalnom i univerzalnom osnovu.

4.1. Razvoj pravnog okvira

4.1.1. Imigracija i azil

Prvi propis kojim su na nivou Bosne i Hercegovine regulirana pitanja imigracije i azila bio je Zakon o imigraciji i azilu iz 1999. godine.¹³ Odredbe ovog zakona bile su nejasne i nepotpune, postojao je sukob nadležnosti između institucija, a neka ključna pitanja kao što su: prijava boravka, stavljanje stranca pod nadzor, specijalizirane ustanove za prihvata, stranci žrtve trgovine ljudima, te sankcije zbog nepoštovanja Zakona o imigraciji i azilu, nisu bila regulirana. Iako je navedeni zakon, zbog brojnih praznina i nedorečenosti, izazvao niz reakcija tijela nadležnih za njegovu primjenu, u suštini je ispunio svoju zadaću jer je oblast imigracije i azila usaglasio s ustavnim postavkama i stvorio preduvjete za daljnji pravni i institucionalni razvoj u ovoj oblasti.

Značajan napredak, u smislu poboljšanja pravnog okvira kojim se reguliraju pitanja kretanja i boravka stranaca u Bosni Hercegovini, postignut je usvajanjem Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2003. godine.¹⁴ Tekst navedenog Zakona, u vrijeme donošenja, bio je u značajnoj mjeri usklađen s pravnom stečevinom Evropske unije (*Acquis communautaire*) u oblasti imigracije, te međunarodnim izbjegličkim pravom. Prvi put zakonom je definirana odgovornost Ministarstva sigurnosti za osiguranje posebne zaštite i pomoći žrtvama trgovine ljudima u svrhu njihovog oporavka i povratka u zemlju uobičajenog boravka, kao i mogućnost osnivanja specijaliziranih ustanova za prihvatanje stranaca. Zakon je dao i pravnu osnovu za uspostavu adekvatne službe za provođenje politike useljavanja i azila, boravka i kretanja stranaca u Bosni i Hercegovini, što je u konačnici rezultiralo usvajanjem Zakona o Službi za poslove sa strancima i uspostavljanjem Službe za poslove sa strancima. Međutim, navedeni zakon nije riješio dvostепенost u pojedinim upravnim postupcima o kojim u prvom stepenu odlučuje Ministarstvo u sjedištu. Razvojem pravne stečevine Evropske unije u ovom području pojavila se i potreba za izmjenama i dopunama značajnog broja odredaba važećeg zakona, kako bi se on uskladio s propisima EU. S ciljem da se zakonodavstvo Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija uskladi sa zakonodavstvom Evropske unije i *Schengenskim sporazumom*, kao i da se riješe nedostaci koji su se pojavili u primjeni Zakona iz 2003. godine, donesen je novi Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu koji je stupio na snagu 14.5.2008. godine.¹⁵ Ovim zakonom, kroz 10 poglavlja, propisuju se: uvjeti i postupak ulaska stranaca u Bosnu i Hercegovinu, uključujući vizni i bezvizni režim, putne isprave za strance, boravak stranaca u Bosni i Hercegovini, udaljavanje stranaca iz zemlje, prihvata stranaca i stavljanje stranca pod nadzor, međunarodna zaštita, te privremena zaštita u slučaju masovnog priliva stranaca, kao i nadležnosti organa vlasti u primjeni ovog zakona te druga pitanja u vezi s boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini. Ovim zakonom također se propisuju prekršaji i kazne za prekršaje počinjene povredom odredbi ovog Zakona. Tekst navedenog Zakona, u vrijeme donošenja, bio je u dovoljnoj mjeri usklađen s pravnom stečevinom Evropske unije (*Acquis communautaire*) u oblasti imigracije, te međunarodnim izbjegličkim pravom u oblasti azila. Također, navedeni zakon je riješio problem dvostепенosti u upravnim postupcima i sve prvostepene odluke u oblasti imigracije na teritoriji Bosne i Hercegovine donosi Služba, a drugostepeni organ je Ministarstvo sigurnosti u sjedištu. Svi podzakonski akti koji proizlaze iz ovog zakona su doneseni i pobrojani su u prilogu Strategije.

Oblast imigracije i azila je veoma dinamična i stalni cilj u dijelu pravnog okvira je usklađivanje važećeg zakonodavstva u oblasti imigracije i azila s pravnom stečevinom Evropske unije (*Acquis communautaire*). S ciljem da se zakonodavstvo Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija i azila uskladi s konvencijama čija je Bosna i Hercegovina potpisnica, Shengenskim sporazumom i zakonodavstvom Evropske unije kao i

13 Zakon o imigraciji i azilu („Službeni glasnik BiH“ broj 23/99).

14 Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik BiH“ br. 29/03, 4/04 i 53/07).

15 Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik BiH“ broj 36/08).

rješavanja nedostataka koji su se pojavili u primjeni odredbi važećeg zakona, u toku su aktivnosti na izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.

U skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine - Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, donijelo je podzakonske akte kojima je osiguralo osobama s priznatim izbjegličkim statusom ili statusom supsidijarne zaštite pravo na rad, obrazovanje, zdravstvenu i socijalnu zaštitu pod istim uvjetima kao i državljanima Bosne i Hercegovine.

4.1.2. Borba protiv trgovine ljudima

Ova strategija se, u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, bavi strancem kao žrtvom trgovine ljudima, i to iz oblasti zaštite stranca žrtve trgovine ljudima i saradnjom Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH s drugim organima nadležnim za borbu protiv trgovine ljudima te nadopunjuje Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima koju priprema i realizira Državni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne migracije u Bosni i Hercegovini.

Državni organi počeli su se baviti problematikom trgovine ljudima 2001. godine. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je 6. decembra 2001. godine usvojilo Akcioni plan za sprečavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini. Također, formirana je Državna komisija za provođenje Akcionog plana za sprečavanje trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini. Pošto zakonska regulativa, u tom periodu, nije poznavala zaštitu žrtava trgovine ljudima, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je 6.9.2002. godine donijelo Privremeno uputstvo za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima. Navedenim uputstvom utvrđena su pravila i način postupanja svih državnih i entitetskih organa vlasti koji prema svojim nadležnostima preduzimaju aktivnosti na sprečavanju i suzbijanju trgovine ljudima, kao i udruženja građana potpisnika Sporazuma o razumijevanju i zbrinjavanju žrtava trgovine, kako bi se osigurala efikasna zaštita žrtava trgovine u skladu s međunarodnim standardima o zaštiti ljudskih prava. Ovo uputstvo je bilo na snazi do donošenja odgovarajućeg podzakonskog akta u skladu s odredbama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu koji je donesen 2003. godine i u kojem se prvi put u zakonu pojavljuju odredbe o zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima.

Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2003. godine definirao je privremeni boravak iz humanitarnih razloga koji će se odobriti strancu ako je žrtva organiziranog kriminala, odnosno trgovine ljudima, s ciljem da se pruži zaštita i pomoć u oporavku i povratku u zemlju uobičajenog boravka. Navedenim zakonom je definirana odgovornost Ministarstva sigurnosti za osiguranje posebne zaštite i pomoći žrtvama trgovine ljudima u svrhu njihovog oporavka i povratka u zemlju uobičajenog boravka. Također, odredbe zakona definišu mogućnost osnivanja specijaliziranih ustanova za prihvatanje stranaca, kao što su u ovoj problematici centri za smještaj žrtava trgovine ljudima, kao i da nadzor nad radom specijaliziranih ustanova za prihvatanje stranaca vrši Ministarstvo sigurnosti. Navedene odredbe su preuzete i u Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. godine, a podzakonskim aktom detaljno su razrađene procedure zaštite stranaca žrtava trgovine ljudima.

Postupak razmjene informacija među akterima asistencije žrtvama trgovine ljudima reguliran je Pravilima o zaštiti žrtava i svjedoka žrtava trgovine ljudima državljana Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima. Svi slučajevi stranih žrtava prijavljuju se nadležnom terenskom centru Službe za poslove sa strancima, s ciljem da se osigura prihvatanje i smještaj, te regulira status stranca u Bosni i Hercegovini.

U domaćem zakonodavstvu krivično djelo trgovine ljudima inkriminirano je članom 186. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, i spada u grupu krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom.

Na kraju, treba reći kako donošenjem ovih propisa nisu okončane aktivnosti države Bosne i Hercegovine na usklađivanju njezinog migracionog prava s recentnim izmjenama i dopunama relevantnih propisa iz ove oblasti koji se donose u EU. To je jedan od imperativa koji se mora uzeti u obzir prilikom planiranja strateških aktivnosti u narednom periodu.

4.2. Institucionalna izgradnja

Razvoj pravnog okvira u oblasti migracija i azila je bio praćen uspostavom i institucionalnim jačanjem pojedinih tijela uprave i samostalnih upravnih organizacija na nivou Bosne i Hercegovine kojima je zakonom dodijeljena nadležnost u ovom području. Iz toga slijedi kako Bosna i Hercegovina ima uspostavljene institucije na političko-strateškom i operativno-praktičnom nivou koje, posredstvom uspostavljene međuinstitucionalne saradnje, zajednički i usklađeno djeluju s ciljem sveobuhvatnog i efikasnog upravljanja migracijama. Kako bi se jasno i detaljno predstavila dostignuća u ovom području, bit će prikazan razvoj institucionalnog okvira u skladu s ranijom sistematizacijom u domenu razvoja pravnog okvira.

4.2.1. Imigracija i azil

U Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice uspostavljen je Sektor za imigraciju i azil 1.8.2000. godine, koji je djelovao u vrlo ograničenim uvjetima i s ograničenim kadrovskim kapacitetima. Ministarstvo sigurnosti je osnovano 2003. godine i ono je, između ostalog, nadležno za staranje, kreiranje i provođenje politike useljavanja i azila u Bosni i Hercegovini. Zatim, uređuje procedure i način ustroja službe u vezi s kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, te vodi brigu o zaštiti međunarodnih granica. Od 1.1.2004. godine Sektor za imigraciju i azil postaje sastavni dio Ministarstva sigurnosti, a od 1.8.2004. godine, prema izmjenama u unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, Sektor za imigraciju i azil nastavlja djelovati u sastavu Ministarstva sigurnosti kroz dvije samostalne, odvojene organizacijske jedinice, kao Sektor za imigraciju i Sektor za azil.

4.2.2. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju

Sektor za imigraciju Ministarstva sigurnosti ima dva odsjeka: Odsjek za upravne poslove, propise i readmisiju te Odsjek za analitiku, strateško planiranje, nadzor i obuku. Ministarstvo sigurnosti je kroz rad Sektora za imigraciju odgovorno za drugostepeno odlučivanje o žalbama stranaca u vezi s ulaskom, kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, odnosno ono donosi rješenja o žalbama stranaka na prvostepena rješenja koja donose Služba za poslove sa strancima i Granična policija BiH u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu. U nadležnosti Sektora za imigraciju je praćenje primjene zakonodavstva Bosne i Hercegovine u oblasti imigracija, praćenje i analiza konvencija koje je Bosna i Hercegovina ratificirala, pravne stečevine Evropske unije (*Acquis communautaire*) i sekundarnog prava u oblasti imigracija, te predlaganje usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa zakonodavstvom Evropske unije i međunarodnim pravom u oblasti imigracija. Sektor je nadležan i za implementaciju sporazuma o readmisiji u dijelu prihvata državljanina Bosne i Hercegovine, kroz utvrđivanje državljanstva Bosne i Hercegovine i identiteta osobe koja se vraća po navedenim sporazumima, što se realizira posredstvom Protokola o saradnji u efikasnijoj realizaciji sporazuma o readmisiji lica koja borave bez dozvola u drugim zemljama, potpisanog između Ministarstva sigurnosti, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalne uprave policije, kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH, Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH. U dijelu prihvata stranaca žrtava trgovine ljudima Sektor je nadležan za prihvata, zaštitu i prava stranaca žrtava trgovine ljudima što realizira kroz saradnju po potpisanim protokolima o saradnji s nevladinim organizacijama

za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima i nevladinom organizacijom za besplatnu pravnu pomoć žrtvama trgovine ljudima. Sektor izrađuje Migracioni profil Bosne i Hercegovine i nadležan je za prikupljanje i obrađivanje statističkih podataka u svrhu usmjerenih specijalističkih analiza u oblasti migracija, bavi se koordiniranjem u izradi programa obuke u oblasti imigracija i azila, priprema, predlaže i realizira projekte iz nadležnosti Sektora, vodi baze podataka iz nadležnosti Sektora, te prati provođenje politike u oblasti imigracija i koordinira izradu prijedloga migracione politike.

4.2.3. Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil

Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice - UNHCR je do 30. juna 2004. godine bio odgovoran za određivanja izbjegličkog statusa i standarde u postupanju prema tražiocima međunarodne zaštite (azila). Od 1.7.2004. godine Sektor za azil je preuzeo vođenje postupka određivanja izbjegličkog statusa u Bosni i Hercegovini.

Sektor za azil Ministarstva sigurnosti ima tri odsjeka: Odsjek za postupak azila, Odsjek za podršku i Odsjek za prihvata i program. Pod ingerencijom Sektora za azil nalazi se i Centar za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini, o čijem funkcioniranju i radu se brine Odsjek za prihvata i program.

Nadležnosti Sektora za azil su: obavljanje upravnih i drugih poslova koji se odnose na izvršenje i provođenje politike i postupka azila u Bosni i Hercegovini, obavljanje poslova koji se odnose na izradu prednacrti i nacrti zakona i podzakonskih akata iz ove oblasti, obezbjeđivanje prihvata, smještaja i podrške tražiocima međunarodne zaštite (azila), praćenje stanja u vezi s postizanjem evropskih standarda u oblasti međunarodne zaštite, vršenje analiza i izvještavanje, kao i drugi poslovi koji po svojoj prirodi spadaju u nadležnost ovog sektora.

Kako bi sistem međunarodne zaštite bio efikasan Sektor za azil Ministarstva sigurnosti, kao nadležni organ za donošenje prvostepenih odluka o zahtjevima za međunarodnu zaštitu, saraduje sa svim nadležnim institucijama. Sektor za azil Ministarstva sigurnosti je učinio velike pomake koji se ogledaju u sljedećem:

- - U potpunosti se osposobio za vođenje postupka međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini, tako što je stvorena konstanta ljudskog potencijala.
- - Sektor za azil je potpuno materijalno-tehnički osposobljen, što omogućava nesmetano funkcioniranje sistema međunarodne zaštite (azila) u Bosni i Hercegovini. Ovdje, prije svega, mislimo na Sektor u cjelini, te na pitanje izgradnje novog centra za smještaj tražitelja međunarodne zaštite.
- - U Bosni i Hercegovini je uspostavljen sistem međunarodne zaštite, u koji je inkorporirano međunarodno izbjegličko pravo i standardi Evropske unije.
- - Kao što je poznato, smještaj i smještajni kapaciteti za osobe koje u Bosni i Hercegovini traže međunarodnu zaštitu godinama su bili veliki problem. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je već 2007. godine preduzelo prve aktivnosti da bi se pronašlo trajno rješenje smještaja za one koji traže utočište u Bosni i Hercegovini.
- - Iako je i do sada postojala obaveza Bosne i Hercegovine da osobama s priznatim izbjegličkim statusom obezbijedi putnu ispravu (PI) kojom se omogućava njihovo nesmetano kretanje, to do sada nije bilo moguće realizirati. Razlog je što osnovni uvjeti: pravna osnova – pravilnici, postojanje PI, ljudski potencijal i potrebna edukacija nisu bili ispunjeni. Donošenjem podzakonskih akata, kao i nabavkom samih knjižica PI za izbjeglice, stvorene su osnovne pretpostavke za početak aktivnosti na ovom polju.

4.2.4. Služba za poslove sa strancima

Služba za poslove sa strancima uspostavljena je Zakonom o Službi za poslove sa strancima iz 2005. godine, a operativno je počela s radom 1.10.2006. godine. Do tada je kontrola kretanja i boravka stranaca na teritoriji Bosne i Hercegovine, te donošenje prvostepenih odluka u oblasti imigracija, bilo u nadležnosti ministarstava unutrašnjih poslova kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno centara javne bezbjednosti Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske i Policije Brčko distrikta BiH. U periodu prije početka rada Službe, Bosna i Hercegovina nije imala efikasan sistem operativnog djelovanja u oblasti imigracija i bilo je neophodno da se na državnom nivou uspostavi centralizirana, dobro obučena i vertikalno organiziranu služba s detaširanim odjeljenjima na terenu, s ciljem brzog i efikasnog reagiranja u svim pitanjima u vezi s migracionim tokovima.

Služba je uspostavljena kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću za vođenje poslova i rješavanje pitanja iz nadležnosti, obavljanje administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova propisanih Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu. Služba ima tri sektora, i to: Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i Sektor za administraciju. Osim sektora, Služba ima 16 terenskih centara, i to: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Istočno Sarajevo, Livno, Doboj, Tuzla, Bihać, Goražde, Bijeljina, Trebinje, Zenica, Travnik, Brčko, Orašje i Ljubuški. U okviru Službe djeluje i Imigracioni centar.

Nadležnosti Službe su nadzor i kontrola kretanja i boravka stranaca u Bosni i Hercegovini, kroz obavljanje administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova. Obavljanjem administrativno-upravnih poslova Služba odlučuje o statusu stranaca u Bosni i Hercegovini, dakle, kroz odobravanje ili odbijanje zahtjeva za odobrenje boravka stranaca u zemlji, otkaz boravka, protjerivanje i udaljavanje stranaca iz zemlje. Također, vrši određene sigurnosne provjere kod odlučivanja o izdavanju viza i odobrenja boravka, a kod dugoročnih boravaka izdaje i saglasnost na izdavanje dugoročnih viza.

U okviru inspeksijske nadležnosti Služba operativnim putem, prikupljanjem obavještenja i informacija, prati i kontrolira zakonitost boravka stranaca u Bosni i Hercegovini. Služba prikuplja podatke o nezakonitim migracijama i nezakonitim migrantima u Bosni i Hercegovini, zatim nadzire i kontrolira boravak stranaca kroz njihovu eventualnu nezakonitost u korištenju boravka, o ugrožavanju sigurnosti, kao i drugih inkriminiranih radnji, nakon kojih Služba preduzima mjere i primjenjuje druga zakonom propisana ovlaštenja.

Služba u svom radu kontinuirano saraduje s drugim agencijama za provođenje zakona u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti. Ova saradnja se odnosi prvenstveno na institucije koje provode Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu, ali i na druge agencije i organe u Bosni i Hercegovini. Služba u svom radu, po potrebi, traži pomoć drugih agencija i organa onako kako je to utvrđeno zakonima i drugim propisima. Služba u okviru propisanih ovlaštenja ostvaruje i međunarodnu saradnju u svrhu provođenja svojih nadležnosti. U tome smislu kontaktirano je sa srodnim službama drugih zemalja, prvenstveno kod readmisije i prihvata stranaca u njihove domicilne zemlje, odnosno vršene su određene potrebne provjere za strance u zemljama porijekla i ustupani su određeni podaci i informacije u okviru svojih ovlaštenja. Služba ima veoma dobru saradnju i s međunarodnim institucijama i organizacijama koje se nalaze u Bosni i Hercegovini, a koje se po prirodi svoje nadležnosti bave i ovom problematikom. Saradnja se prvenstveno odvijala u pravcu institucionalnog i operativnog jačanja Službe. Ova saradnja se značajno odnosi, u edukativnom smislu, na stručno usavršavanje kadrova Službe.

Predstavnici Službe su učestvovali u radu radnih grupa za kreiranje zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti migracija, kao i u kreiranju Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana za period 2008-2011. godina. Također, u skladu s preuzetim obavezama na implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom i potpisanim sporazumom iz ove oblasti, osigurano je učešće predstavnika Službe u radu Zajedničkog centra za analizu rizika koji je uspostavljen sa sjedištem u Graničnoj policiji BiH.

Strategijom o integrisanom upravljanju granicom predviđeno je niz aktivnosti većeg broja institucija koje treba da doprinesu efikasnijoj i boljoj kontroli i nadzoru nad državnom granicom. U oblasti analize rizika i uspostave Centra za analizu rizika, Služba je, adekvatno potrebama, uspostavila i prilagodila svoje organizacione i kadrovske kapacitete.

Služba kontinuirano radi na realizaciji Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima, aktivno učestvujući u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i nezakonitih migracija. U okviru svojih nadležnosti Služba također radi na implementaciji Akcionog plana za borbu protiv terorizma, aktivno učestvuje u radu Udarne grupe za borbu protiv terorizma, učestvuje operativno i razmjenjuje informacije s drugim agencijama. Služba je zastupljena u Koordinacionom tijelu za praćenje realizacije Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana 2008-2011, kojeg je imenovalo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Služba je učestvovala i u stavljanju u funkciju Informacionog sistema o migracijama „ISM“, kao ključne baze podataka o strancima u Bosni i Hercegovini. Imajući u vidu da ovakav sistem predstavlja sastavni dio sigurnosti države i njene sposobnosti da koordinirano upravlja migracijama, Služba je stavila na raspolaganje sve potrebne kadrovske i tehničke kapacitete za funkcioniranje ovog sistema. Veoma je bitno istaknuti da je Služba s ciljem efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini od 2009. godine počela štampati naljepnice odobrenja boravka sa slikom iz baze ISM, čime je dobijena efikasnija i pouzdanija baza podataka te minimizirana mogućnost eventualne zloupotrebe naljepnice.

S obzirom da je evropski standard izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka, Služba će staviti na raspolaganje sve potrebne resurse za pružanje podrške projektu izdavanja biometrijskih viza, kojim je također predviđeno i izdavanje biometrijskih dozvola boravka u skladu sa EU standardima. Uspostavljen je informacioni sistem razmjene podataka, informacija i dokumenata elektronskim putem u okviru Službe (sjedište Službe i terenskih centara). Izvršeno je informatičko povezivanje Službe na državni registar ličnih podataka (lične karte, pasoši, vozila), s ciljem da se što efikasnije obavljaju poslovi iz nadležnosti Službe.

4.2.5. Granična policija Bosne i Hercegovine

Granična policija Bosne i Hercegovine /Državna granična služba Bosne i Hercegovine/ uspostavljena je na osnovu Zakona o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine, koji je, u skladu sa svojim ovlaštenjima, Odlukom broj 18/00 od 13.1.2000. godine donio Visoki predstavnik u Bosni i Hercegovini. Zakon je stupio na snagu 2.2.2000. godine i funkcionirao je na privremenoj osnovi dok ga nisu usvojila oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na sjednicama održanim 23.5. i 6.6.2001. godine, a nakon objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“ broj 19/01 stupio je na snagu 11.8.2001. godine. Odredbama Zakona uspostavljena je Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS BiH) radi vršenja poslova zaštite granice i bezbjednosti aerodroma.

DGS BiH je, u saradnji s UNMBiH, usvojila Plan tranzicije i implementacije DGS BiH koji se sastojao iz tri faze.

Tokom 2000. godine DGS BiH je u potpunosti završila prvu fazu implementacije u okviru kojeg su uspostavljeni Glavna kancelarija i četiri Jedinice DGS: Aerodrom „Sarajevo“, Doljani, Izačić i Zvornik. Ovim je DGS BiH preuzela poslove zaštite oko 10% ukupne dužine međunarodne granice i poslove sigurnosti na jednom međunarodnom aerodromu.

U 2001. godini DGS BiH je svoj rad nastavila realizirajući drugu fazu tranzicije i implementacije. Do kraja 2001. godine DGS BiH je imala uspostavljenih 12 jedinica DGS (Doljani, Izačić, Zvornik, Trebinje, Kamensko, Velika Kladuša, Orašje, Bosanski/Srpski Brod, Neum, Hum, Brčko, Bijeljina), čime su preuzeti poslovi zaštite na 75% od ukupne dužine međunarodne granice Bosne i Hercegovine, kao i poslove

sigurnosti na dva od ukupno četiri međunarodna aerodroma u Bosni i Hercegovini (Sarajevo i Banja Luka). U mjesecu maju 2001. godine uspostavljen je Centar za obuku DGS BiH u Suhodolu, čiji je osnovni zadatak bio obrazovanje sopstvenih kadrova. Dalji proces svog razvoja DGS BiH je nastavila tokom 2002. godine. Do kraja septembra iste godine DGS BiH je preuzela poslove nadzora i kontrole prelaska državne granice od entitetskih i kantonalnih MUP-ova nad ukupnom dužinom međunarodne granice Bosne i Hercegovine. Uspostavljene su sve jedinice DGS BiH (osim JDGS Aerodrom „Tuzla“), terenske kancelarije i Centralna istražna kancelarija čime su stvorene bitne pretpostavke za uspješno obavljanje povjerenih zadataka. Konačno, u maju 2003. godine formirana je posljednja organizaciona jedinica, JDGS Aerodrom „Tuzla“. U 2004. godini donesen je novi Zakon o Državnoj graničnoj službi koji regulira nadležnost, organizaciju i upravljanje u DGS-u. Ovim zakonom DGS je definirana kao upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti s operativnom samostalnošću, osnovana radi obavljanja policijskih poslova u vezi s nadzorom i kontrolom prelaska granice Bosne i Hercegovine. U 2007. godini naziv Državna granična služba promijenjen je u naziv Granična policija BiH. U skladu s izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH, koji je stupio na snagu 5.8.2009. godine, u vezi sa zakonskim usklađivanjem s paketom zakona iz „reforme policije“, Centar za obuku kao organizaciona jedinica Granične policije BiH je ukinut.

Granična policija BiH ima uspostavljenju organizacijsku strukturu u čijoj nadležnosti je otkrivanje i suprotstavljanje ilegalnim migracijama na centralnom, regionalnom i lokalnom nivou. Istražni kapaciteti Granične policije BiH su izgrađeni u skladu sa standardima EU. Na lokalnom nivou svaka jedinica Granične policije BiH ima organizacijski uspostavljen dio koji se bavi istragama i krim-obavještajnim radom, na čijem čelu se nalazi pomoćnik komandira jedinice. Jedinice se bave istragom onih krivičnih djela i krim-obavještajnim radom lokalnog karaktera na području odgovornosti jedinice. Na regionalnom nivou, postoje terenske kancelarije Granične policije BiH koje koordiniraju, prate i učestvuju u istragama koje imaju regionalni karakter (pokrivaju područje više jedinica Granične policije BiH). Isto je i sa krim-obavještajnim radom.

Na centralnom nivou uspostavljena je organizacijska jedinica - Centralna istražna kancelarija (CIK). CIK se bavi složenijim istragama koje imaju karakteristike organiziranog kriminaliteta, istragama koje imaju širi značaj na području Bosne i Hercegovine i pokrivaju područja dvije i više terenskih kancelarija. CIK koordinira rad na istragama i krim-obavještajni rad u Graničnoj policiji BiH i ima uspostavljenju bazu u koju se unose svi krim-obavještajni izvještaji (KOI) iz svih organizacijskih dijelova na svim nivoima. Pored toga, CIK je nadležan za provođenje posebnih istražnih radnji (tajno osmatranje i snimanje, presretanje komunikacija, rad s informantima). U sastavu CIK-a su dvije jedinice za osmatranje i nadzor koje provode tajno osmatranje i nadzor.

Granična policija BiH ima značajnu ulogu u procesu integrisanog upravljanja granicom Bosne i Hercegovine. S obzirom da integrisani pristup upravljanja granicom sadrži bitnu dimenziju multidisciplinarnosti, postoji potreba da svi učesnici u procesu upravljanja državnom granicom koriste i generišu informacije koje po svojoj prirodi pripadaju različitim informacionim sistemima. U vezi s tim 22.12.2008. godine potpisani su Sporazum o uspostavljanju Zajedničkog centra za analizu rizika vezanih za državnu granicu između Ministarstva sigurnosti, Granične policije BiH, Uprave za indirektno oporezivanje, Ureda za veterinarstvo, Uprave za zaštitu zdravlja bilja i Službe za poslove sa strancima s Aneksom Sporazuma – Tehnički aspekti razmjene podataka i Pravila o radu Centra za analizu rizika. Centar je osnovan kao organizaciona jedinica Granične policije BiH, u čijem sjedištu je i smješten.

U svom radu Granična policija BiH ostvaruje uspješnu saradnju sa svim institucijama i agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini. Međuinstucionalna saradnja je posebno izražena s institucijama uključenim u proces integrisanog upravljanja državnom granicom Bosne i Hercegovine (MSB, Služba, UINO, UV, UZZB, Federalna uprava za inspeksijske poslove, Republička uprava za inspeksijske poslove RS, Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine). Granična policija BiH uspješno

sarađuje i s drugim agencijama za provođenje zakona (FMUP BiH, MUP RS, Policija BD BiH, SIPA, OSA, KMUP-ovi, kao i nadležna tužilaštva i sudovi), što se ogleda u identifikovanju i predaji stranih državljana koji su otkriveni u unutrašnjosti zemlje kao ilegalni migranti ili kao lica koja su ilegalno prešla državnu granicu. Granična policija BiH ima sklopljene sporazume i memorandume o razmjeni obavještajnih podataka sa svim policijskim tijelima u Bosni i Hercegovini.

4.2.6. Ministarstvo vanjskih poslova

Ministarstvo vanjskih poslova ima određene nadležnosti u sistemu upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini. Ovaj organ uprave Bosne i Hercegovine se bavi poslovima viza, gdje se unutar organizacione strukture Sektora za međunarodno-pravne i konzularne poslove, koji se bavi svim aspektima poslova u vezi s izdavanjem viza, izuzimajući izdavanje viza na granici, obavljaju ovi poslovi. Ovome se može pridodati konstatacija da je DKP-mreža, u ovom petogodišnjem periodu, proširena na 47 predstavništava u kojima se izdaju vize, te sjedište MVP-a kao mjesto na kojem se vrši produženje viza. U pogledu uspostavljanja materijalno-tehničkih kapaciteta za provođenje viznog režima, osim navedene činjenice o broju DKP-a u kojima se izdaju vize, zaključno sa 2011. godinom u DKP mreži instalirane su 24 biometrijske stanice, čime su stvorene pretpostavke za početak upotrebe biometrijskih tehnologija u postupku izdavanja viza i putnih isprava. Analizirajući razvijenost i opremljenost DKP-mreže u 2011. godini i polazeći od činjenice da je razvijen informacioni sistem da svi zahtjevi za vizu elektronskim putem dolaze u Službu za poslove sa strancima na provjere u bazama podataka i uvjete iz 2000. godine kada Bosna i Hercegovina nije imala ni naljepnice za vize ni bilo kakve baze podataka koje su se koristile u postupcima izdavanja viza, može se zaključiti da su veoma značajni rezultati napretka u oblasti viza.

4.2.7. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku

Kako bi osigurala sva zagwarantirana prava osobama pod međunarodnom zaštitom i izbjeglicama, Bosna i Hercegovina je uspostavila institucije koje će se baviti ovim poslovima i odredila njihove konkretne mjerodavnosti u ovom području. S tim u vezi, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, mjerodavno je za ostvarivanje prava na rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu i obrazovanje kao i ostala prava propisana Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, a kojima se omogućava integracija ovih osoba tokom trajanja priznatog statusa za osobe kojima je priznat izbjeglički status ili status supsidijarne zaštite. Mjerodavno je također za prihvatanje i zbrinjavanje, na određeni period, državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu na osnovu Sporazuma o readmisiji.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice ima Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, koji po ustroju ima tri odjela, i to: Odjel za praćenje ostvarivanja prava izbjeglica, raseljenih osoba i povratnika, Odjel za povratak izbjeglica, raseljenih osoba, prihvatanje izbjeglica u Bosni i Hercegovini i koordiniranje rada centara za zbrinjavanje izbjeglica u Bosni i Hercegovini, kao i Odjel za stambenu politiku i analitičko-planske poslove.

4.2.8. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljništvo

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) utvrđeno je da je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice nadležno za kreiranje politike Bosne i Hercegovine prema iseljništvu kao i prikupljanje, sistematiziranje, publiciranje i distribuiranje svih podataka iz svoje nadležnosti (član 12). U okviru ovog ministarstva ustanovljen je Sektor za iseljništvo u čijem sastavu djeluju dva odsjeka:

Odsjek za saradnju s organizacijama iseljenih građana Bosne i Hercegovine i Odsjek za privrednu, obrazovnu i kulturnu saradnju.

U okviru navedenih nadležnosti, Sektor za iseljništvo prati stanje u oblasti iseljništva koje se odnosi na status iseljenika iz Bosne i Hercegovine, ostvarivanje njihovih prava u Bosni i Hercegovini i državama prijema, podstiče saradnju u oblasti privrede, nauke, obrazovanja, kulture i sporta između iseljništva i Bosne i Hercegovine, te promovira ekonomske, ljudske i druge potencijale iseljništva s ciljem da doprinese razvoju Bosne i Hercegovine u skladu s dokumentima EU o migraciji i razvoju.

4.2.9. Borba protiv trgovine ljudima

Ključnu ulogu u borbi protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini ima Državna agencija za istrage i zaštitu, koja je upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, utemeljena zbog obavljanja policijskih poslova, čija je nadležnost između ostalog sprečavanje, otkrivanje i dokazivanje kriminaliteta u vezi s trgovinom ljudima. Državna agencija za istrage i zaštitu osnovana je 2002. godine, usvajanjem Zakona o Agenciji za informacije i zaštitu, kojim je ova agencija definirana kao samostalna upravna organizacija. Donošenjem Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu u julu 2004. godine, Agencija za informacije i zaštitu je transformirana u Državnu agenciju za istrage i zaštitu, čime je dobila ovlaštenja i postala prva policijska agencija koja svoju nadležnost ostvaruje na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Nadležnosti Agencije su propisane Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i odnose se na sprečavanje, otkrivanje i istragu krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala. Uloga svih policijskih agencija za provođenje zakona je otkrivanje krivičnih djela trgovine ljudima, otkrivanje i identifikacija počinitelja tih krivičnih djela, prikupljanje materijalnih dokaza, podnošenje izvještaja o počinjenom krivičnom djelu i izvršiocima, te prosljeđivanje nadležnom tužilaštvu na odluku i dalje postupanje. Državna agencija za istrage i zaštitu obrađuje podatke i vodi evidencije u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine i drugim propisima Bosne i Hercegovine. Državna agencija za istrage i zaštitu, čije je sjedište u Istočnom Sarajevu, u svom sastavu ima četiri regionalne kancelarije, i to: u Banjoj Luci, Tuzli, Mostaru i Sarajevu. U sjedištu Agencije u okviru Kriminalističko-istražnog odjeljenja egzistira Odsjek za sprečavanje i otkrivanje kriminaliteta u vezi s trgovinom ljudima čiji su osnovni zadaci da se bavi sprečavanjem, otkrivanjem i istraživanjem kriminaliteta u vezi s trgovinom ljudima, koji ima svoje prateće timove u svim regionalnim kancelarijama i koji koordinira njihove aktivnosti.

Ministarstvo sigurnosti nadležnost osiguranja posebne zaštite i pomoći strancima žrtvama trgovine ljudima u svrhu njihovog oporavka i povratka u zemlju uobičajenog boravka realizira u saradnji s nevladinim sektorom. U svrhu pružanja adekvatnih uvjeta smještaja i zbrinjavanja stranaca žrtava trgovine ljudima, Ministarstvo sigurnosti ima potpisane protokole o saradnji i osiguranju adekvatnog i sigurnog smještaja i zbrinjavanja stranaca žrtava trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini s dvije nevladine organizacije, te s jednom nevladinom organizacijom Protokol o pružanju besplatne pravne pomoći strancima žrtvama trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini. Navedenim protokolima precizno su definirani prava i obaveze Ministarstva sigurnosti i nevladinih organizacija u postupcima pružanja usluga strancima žrtvama trgovine ljudima.

4.2.10. Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije u oblasti imigracije i azila i Akcionog plana za razdoblje 2008-2011. godina

Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenovano je Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije strategije u oblasti imigracije i azila i Akcionog plana za razdoblje 2008-2011. godina (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo).¹⁶ Koordinaciono tijelo je uspostavljeno na nivou visokopozicioniranih službenika Granične policije BiH, Službe, Sektora za imigraciju, Sektora za azil i Agencije za istrage i zaštitu Ministarstva sigurnosti, Sektora za međunarodno-pravne i konzularne poslove Ministarstva inozemnih poslova i Sektora za iseljništvo Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, a tehničku pomoć radu Koordinacionog tijela je pružao Sektor za imigraciju.

Koordinaciono tijelo, prema Poslovniku o radu Koordinacionog tijela, se sastajalo jednom mjesečno i, pored praćenja aktivnosti navedene strategije, vršene su razmjene informacija između predstavnika institucija koje provode politiku migracija i azila, praćena je i primjena legislative, migraciona kretanja i tokovi, razvoj kapaciteta, koordiniran rad nadležnih tijela u oblasti migracija i azila i ministru sigurnosti predlagani pravci politike djelovanja u oblasti migracija i azila. Izvještaj o radu Koordinaciono tijelo dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana od isteka kalendarske godine, a na zahtjev Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ili u slučaju potrebe i češće. Izvještaj o radu Koordinacionog tijela se, nakon što ga usvoji Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, objavljuje na web stranici Ministarstva sigurnosti.

4.3. Regionalna i međunarodna saradnja

Prethodni period upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini je bio obilježen i vrlo intenzivnom saradnjom koju su nadležna tijela vlasti ostvarivala na različitim nivoima s drugim državama i međunarodnim, međuvladinim i drugim organizacijama koje djeluju na međunarodnom nivou. Ova saradnja se odnosi na različite oblike zajedničkog i usklađenog postupanja radi što efikasnijeg upravljanja migracionim tokovima. Saradnja institucija Bosne i Hercegovine je podjednako ostvarivana na političko-strateškom i operativno-praktičnom nivou, pri čemu su kao pravna osnova saradnje služili propisi domaćeg zakonodavstva, odnosno, odredbe međunarodnih ugovora o saradnji u području migracija i azila. Realizirano je niz projekata na bilateralnoj osnovi, kako s organima nadležnim za oblast migracija i azila drugih država, tako i s međunarodnim organizacijama koje u svom mandatu imaju oblast migracija i azila. Projekte su finansirale vlade drugih država i Evropska komisija iz svojih fondova i imali su za cilj izgradnju imigracionog i azilantskog sistema u Bosni i Hercegovini, te razvoj regionalne ili međunarodne saradnje u oblasti imigracije i azila, i povezivanje emigracije s razvojem Bosne i Hercegovine. Što se tiče regionalne i međunarodne saradnje u oblasti migracija i azila, institucije nadležne za ove oblasti su organizirale niz konferencija, na kojima su uspostavljeni određeni mehanizmi regionalne i međunarodne saradnje. S ciljem da se definira obim regionalne i međunarodne saradnje u oblasti migracija i azila, prezentiramo sporazume i značajne projekte koje realiziraju organi Bosne i Hercegovine nadležni za oblast migracija i azila:

- **Sporazum o readmisiji** između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o prihvatu osoba koje borave bez dozvola u drugim zemljama i drugi bilateralni sporazumi o readmisiji osoba koje borave bez dozvola. Sporazume implementira Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju u dijelu prihvata državljana Bosne i Hercegovine, Služba za poslove sa strancima u dijelu prihvata državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva i povratka državljana ugovorne strane, kao i državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva. Granična policija BiH intervenira pri ulasku i izlasku stranaca iz Bosne i Hercegovine, kao i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice –

Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku u dijelu reintegracije državljana Bosne i Hercegovine prihvaćenih po sporazumima o readmisiji.

- **Zajednička deklaracija o izgradnji migracionih partnerstava** je usvojena u Pragu 27. i 28.4.2009. godine, a Akcioni plan 2012-2016. godine je usvojen u Poznanu 4.11.2011. godine između zemalja EU, Istočne i Jugoistočne Evrope i Turske. Implementiraju ga svi organi nadležni za oblast migracija i azila u skladu s nadležnostima.
- Bosna i Hercegovina je članica Međunarodne organizacije za migracije (IOM) od 2005. godine, a članica Međunarodnog centra za razvoj migracionih politika (ICMPD) od 2011. godine.
- Saradnja s **GDISC-om** (Generalni sekretarijat imigracionih službi Evropske unije), realizira se posredstvom Ministarstva sigurnosti – Sektora za imigraciju, kroz učešće na sastancima GDISC-a, u kojim učestvuju Služba za poslove sa strancima, Sektor za imigraciju i Sektor za azil Ministarstva sigurnosti.
- Osnovni vid regionalne saradnje u oblasti migracija odvija se kroz **MARRI** centar (Regionalni centar za migracije, azil i izbjeglice) sa sjedištem u Skoplju. Ovim centrom upravlja šest zemalja članica: Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Srbija, Crna Gora i Makedonija, a sastanci MARRI Regionalnog foruma odvijaju se dva puta godišnje. Osnovna ideja osnivanja ovog centra je da zemlje zapadnog Balkana preuzmu vlasništvo i inicijativu u regionalnoj saradnji kako bi pokazale da mogu samostalno saradivati i doprinijeti stabilizaciji i razvoju regije. Također, sve zemlje MARRI inicijative su ujedno i potpisnice Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju čiji je jedan od glavnih ciljeva jačanje regionalne saradnje, pored ostaloga i u oblasti migracija. Saradnju s MARRI centrom, u skladu s nadležnostima, realiziraju Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju i Sektor za azil, Granična policija BiH, Služba za poslove sa strancima, Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljeništvo i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, a saradnju koordiniraju Nacionalni koordinator Bosne i Hercegovine za saradnju i koordinaciju s MARRI centrom i stalni predstavnik Bosne i Hercegovine u MARRI centru u Skoplju.
- **Sporazume o uvjetima putovanja državljana dvije države** između Bosne i Hercegovine i susjednih država, kojima je omogućen prelazak granice s ličnom kartom. Sporazume provodi Granična policija BiH u dijelu prelaska granice Bosne i Hercegovine, Služba u dijelu kontrole zakonitosti boravka na teritoriji Bosne i Hercegovine.
- U oblasti granične sigurnosti, za šta je nadležna **Granična policija BiH, s Republikom Hrvatskom je potpisan Sporazum o saradnji u nadzoru državne granice**, kao i niz protokola koji iz njega proizlaze. **S Republikom Srbijom je potpisan Protokol o održavanju sastanaka kao i Protokol o zajedničkim patrolama. S Crnom Gorom su potpisani Protokol o provođenju zajedničkih patrola, te Sporazum o graničnim provjerama na zajedničkim graničnim prijelazima.**
- Značajan napredak u prekograničnoj saradnji na evropskom nivou ostvaren je uspostavljanjem Evropske agencije za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije (FRONTEX). Potpisan je **Radni sporazum** koji obuhvata prikupljanje, analizu i razmjenu informacija, saradnju u oblasti obuke, tehničku saradnju, zajedničke operacije na granicama Bosne i Hercegovine i članica EU, te učešće u zajedničkim akcijama i pilot projektima, koje organizira FRONTEX.
- Potpisan je **Memorandum o razumijevanju između nadležnih policijskih organa Bosne i Hercegovine, R. Albanije, R. Hrvatske, R. Makedonije, Crne Gore i R. Srbije o uspostavljanju sistema razmjene statističkih podataka o nelegalnim migracijama i učestvovanje u regionalnom sistemu ranog upozoravanja**. Kao nacionalna kontakt tačka Bosne i Hercegovine određena je Granična policija BiH, a saraduje Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil i Služba.

- U pogledu međunarodne saradnje u vezi s migracijom i razvojem, 2009. godine je potpisan **Memorandum o razumijevanju između Bosne i Hercegovine i Švajcarske o uspostavi migracionog partnerstva**, koji realiziraju Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju, Sektor za azil i **Služba za poslove sa strancima**, kao i Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljeništvo i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, a **Memorandum o razumijevanju između Bosne i Hercegovine i Lihtenštajna o uspostavi migracionog partnerstva** potpisan je 2011. godine.
- Bosna i Hercegovina je potpisnica **Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi iz 2006. godine**. Ova konvencija predstavlja osnovni sporazum o saradnji u regiji. Ostvarivanje saradnje radi realizacije zajedničkih sigurnosnih interesa i efikasna borba protiv prekograničnih prijetnji javnom redu i sigurnosti te međunarodnog kriminala, glavni su ciljevi Konvencije. Potpisnice Konvencije su se obavezale da redovno razmjenjuju informacije o kriminalnim aktivnostima, sačinjavaju zajedničke procjene prijetnji te razvijaju saradnju između relevantnih agencija za provođenje zakona. Konvenciju realiziraju Granična policija BiH, Agencija za istrage i zaštitu i druge policijske agencije u Bosni i Hercegovini.
- Bosna i Hercegovina je potpisnica **Strateškog sporazuma o saradnji s Uredom evropske policije (EUROPOL)**. Ovim sporazumom se uređuju razmjena informacija, zahtjevi za pomoć, postupanje po zahtjevu, razmjena ekspertiza, povjerljivost i procedure provjerljivosti, oficiri za vezu, troškovi, odgovornosti i rješavanje sporova. Od značaja za realizaciju Sporazuma je primjena **ILECU** (Jedinica za koordinaciju službi za provođenje zakona) **projekta u Bosni i Hercegovini** čiji je cilj unapređenje međunarodne policijske saradnje u borbi protiv organiziranog kriminala, a u kojem učestvuju: Direkcija za koordinaciju policijskih tijela, Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija BiH, Uprava za indirektno oporezivanje, entitetska ministarstva unutrašnjih poslova i Policija Brčko distrikta BiH.
- Na osnovu Sporazuma o saradnji u borbi protiv prekograničnog kriminala, potpisanog 1999. godine u Bukureštu, utemeljen je SECI, Centar za borbu protiv prekograničnog kriminala u regiji Jugoistočne Evrope.
- **Sporazumi o policijskoj saradnji između Bosne i Hercegovine i drugih zemalja** na bilateralnom nivou realiziraju se i kroz učesće Granične policije BiH, Agencije za istrage i zaštitu, Službe za poslove sa strancima i drugih agencija za provođenje zakona.
- Granična policija BiH ostvaruje uspješnu saradnju i sudjeluje u realizaciji programa i projekata mnogih međunarodnih organizacija kao što su DCAF, SECI centar, ICITAP i INTERPOL, i uspostavila je kvalitetnu granično-policijsku saradnju s policijskim agencijama i institucijama zemalja EU i šire, koja se u proteklom periodu ogledala kroz tehničku pomoć u opremi i obuci.
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine uspješno saraduje s nizom međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima migracije i razvoja poput Međunarodne organizacije za migracije (IOM), Međunarodnog centra za razvoj politike migracija (ICMPD), Agencije za razvoj vlade Njemačke (GIZ), UN agencija i drugima.

4.4. Zaključci

Harmonizirajući oblast imigracija i azila sa standardima EU u proteklih 10 godina, Bosna i Hercegovina je ostvarila značajan napredak u uspostavi kapaciteta za upravljanje migracijama i azilom. Većina osnovanih institucija i agencija koje rade na pitanjima migracija i azila su u momentu osnivanja imale minimalna iskustva u ovoj oblasti.

U tom periodu donesena su tri zakona koja propisuju oblast imigracije i azila, a trenutno je u fazi usvajanja Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu, što jasno pokazuje da Bosna i Hercegovina nastoji da prati dinamiku razvoja pravne stečevine Evropske unije u ovoj oblasti i u dovoljnoj mjeri ju ugrađuje u domaće zakonodavstvo.

Trenutno Bosna i Hercegovina ima sve osnovne institucionalne strukture za upravljanje migracijama, koje su osposobljene da se bave kontrolom kretanja i boravka stranaca i da se bore protiv nezakonitih migracija, u skladu s trenutnim izazovima u ovoj oblasti.

Sistem međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini je uspostavljen i uspješno ga provode nadležni organi u skladu s nacionalnim zakonodavstvom u ovoj oblasti.

U području trgovine ljudima, Bosna i Hercegovina se uspješno suprotstavlja ovoj pojavi i ima uspostavljen sistem zaštite stranaca žrtava trgovine ljudima koji se realizira uz saradnju s nevladinim sektorom.

Bosna i Hercegovina ima uspostavljen sistem za implementaciju sporazuma o readmisiji.

Oblast imigracije i azila je bila među bitnim segmentima za ispunjavanje uvjeta iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima. Sveobuhvatno ispunjavanje uvjeta iz Mape puta u konačnici je **15.12.2010. godine rezultiralo sticanjem bezviznog režima za državljane Bosne i Hercegovine.**

Bosna i Hercegovina je, na putu da uspostavi pravni okvir za izgradnju i jačanje institucionalnih kapaciteta u oblasti imigracija i azila, uživala sveobuhvatnu pravnu, operativnu i finansijsku pomoć i podršku međunarodnih organizacija sa stalnim sjedištem u Bosni i Hercegovini, kao što su Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini (EUD BiH), Kancelarija visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini (OHR), Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR), Međunarodna organizacija za migracije (IOM) i Međunarodni program pomoći u kriminalističkoj obuci Ministarstva pravde SAD-a (ICITAP), kao i druge vladine, nevladine i međunarodne organizacije.

Oblast imigracija i azila u Bosni i Hercegovini se razvija prema dva dugoročno postavljena cilja:

Cilj I

Razviti kvalitetan sistem u oblasti imigracija i azila na nacionalnom nivou, sa standardima Evropske unije i inkorporiranim međunarodnim izbjegličkim pravom, koji će omogućiti integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju.

Cilj II

Aktivno učešće Bosne i Hercegovine u definiranju politike i razvoja imigracionog i azilantskog sistema na regionalnom nivou na definiranim standardima Evropske unije.

5.

RAZRADA STRATEŠKIH CILJEVA I MJERA NA NJIHOVOM OSTVARENJU ZA PERIOD 2012-2015. GODINE

Strateški cilj 1: UNAPRIJEDITI SISTEM KONTROLE ULASKA I BORAVKA STRANACA U BOSNI I HERCEGOVINI

Opis strateškog cilja: *Ostvarenjem ovog strateškog cilja verificirat će se dosadašnji uspjesi u uspostavljanju sveobuhvatnog sistema ulaska stranaca u Bosnu i Hercegovinu i njihovog boravka, te otkloniti uočeni nedostaci u njegovom funkcionisanju.*

Potpuno ostvarenje ovog strateškog cilja zavisi od uspješnosti realizacije planiranih mjera koje su različitog karaktera.

One se prvenstveno odnose na kontinuirano praćenje međunarodnih pravnih standarda u području migracija i azila, posebno tzv. „Acquis standarda“ Evropske unije, te usklađivanje s njim nacionalnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine.

Druga po redu mjera se odnosi na uspostavljanje sveobuhvatnog sistema prikupljanja i obrade raspoloživih podataka koji trebaju poslužiti donošenju što efikasnijih odluka iz domena upravljanja migracijama i azilom u Bosni i Hercegovini. Ovim se, između ostalog, nastoje slijediti EU standardi u području zajedničke politike migracija i azila (kao što je EMN-European migration network).

Zatim, planirane mjere obuhvataju unapređenje pravnog okvira i dogradnju institucionalnih kapaciteta Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine s ciljem što efikasnijeg provođenja viznog režima.

Kako su pojedine institucije koje učestvuju u sistemu provođenja propisa o kretanju i boravku stranaca u Bosni i Hercegovini još uvijek nedovoljno izgrađene, bilo je potrebno planirati i specifične mjere kojima bi se poboljšali uvjeti za njihov rad. S tim u vezi, jedna od planiranih mjera je usmjerena ka povećanju operativnosti Službe za poslove sa strancima. Kada je riječ o materijalno-tehničkim kapacitetima potrebnim za ostvarenje ovog strateškog cilja, planiranim mjerama se namjerava kontinuirano usavršavati postojeći Informacioni sistem o migracijama (ISM), te izgrađivati infrastruktura za efikasno funkcionisanje informacionih tehnologija kojima se nadležne institucije služe u svom radu.

S obzirom da je oblast migracija i azila po svojoj prirodi vrlo dinamična, neophodno je bilo planirati stratešku mjeru koja se odnosi na usmjerenu, plansku i kontinuiranu edukaciju u ovoj oblasti.

Uzimajući u obzir da ostvarenje ovog strateškog cilja ne zavisi isključivo od napora koje ulažu domaće institucije, već je njihov uspjeh znatno uvjetovan i obimom saradnje s međunarodnim partnerima, bilo je potrebno u ovaj katalog mjera uvrstiti i one kojima će nadležne institucije Bosne i Hercegovine poboljšati svoju saradnju s partnerskim organizacijama i institucijama u inozemstvu.

Planirane mjere (programi):

- 1.1. Usklađivanje propisa imigracionog i azilantskog prava Bosne i Hercegovine s relevantnim međunarodnim standardima i EU acquis;**
- 1.2. Uspostavljanje sistema blagovremenog, objektivnog, pouzdanog i usporednog prikupljanja i obrade podataka o imigracijama radi efikasnog upravljanja imigracionim tokovima u Bosni i Hercegovini;**
- 1.3. Dogradnja uspostavljenog pravnog i institucionalnog okvira u Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u provođenju viznog režima;**
- 1.4. Unapređenje operativnosti Službe za poslove sa strancima radi stvaranja potrebnih uvjeta za efikasniju kontrolu kretanja i boravka stranaca;**
- 1.5. Nadogradnja postojećeg Informacionog sistema o migracijama-ISM;**
- 1.6. Provođenje stalne edukacije u oblasti imigracija i azila;**
- 1.7. Nastavak i jačanje regionalne i međunarodne saradnje.**

Strateški cilj 2: POBOLJŠATI KVALITET MEĐUNARODNE I PRIVREMENE ZAŠTITE (AZILA) U BOSNI I HERCEGOVINI

Opis strateškog cilja: Pružanje međunarodne i privremene zaštite (azila) je u velikoj mjeri determinirano usaglašavanjem nacionalnog zakonodavstva i praksi u Bosni i Hercegovini s usvojenim međunarodnim standardima. S tim u vezi, ostvarenje ovog strateškog cilja je u direktnoj vezi s preduzimanjem vrlo specifičnih mjera kojima se dodatno razvija pravo i praksa dodjeljivanja azila u Bosni i Hercegovini.

U tom smislu je potrebno preduzeti mjere razvijanja kapaciteta za praćenje standarda Evropske unije u oblasti međunarodne zaštite i usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa njim.

Isto tako, potpuna realizacija ovog strateškog cilja zavisi od uspostave institucionalnih kapaciteta, odnosno, Centra za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite koji će ispunjavati minimalne standarde za zbrinjavanje osoba koje traže međunarodnu zaštitu/azil u Bosni i Hercegovini (posebno osoba s posebnim potrebama, majki s djecom, maloljetnih osoba, maloljetnih osoba bez pratnje, žrtava torture i nasilja i drugih osoba s posebnim potrebama).

Da bi institucije Bosne i Hercegovine što kvalitetnije postupale u ovom području, potrebno je preduzeti mjere na ujednačavanju procedura pružanja međunarodne zaštite na regionalnom nivou. Pored toga, cilj regionalnog uvezivanja u ovoj oblasti je da se onemoguće zloupotrebe međunarodnog izbjegličkog prava, te osigura bolje postupanje s osobama koje u više zemalja regije borave i traže zaštitu. Spomenute mjere uključuju razmjenu podataka o osobama koje traže međunarodnu zaštitu, uspostavljanje baze podataka o zemljama porijekla tražitelja međunarodne zaštite, te razmjenu informacija, iskustava, najboljih praksi, analize kretanja u oblasti međunarodne zaštite kao i kreiranje zajedničkih politika na regionalnom nivou.

Pobrojane mjere mogu proizvesti određene rezultate ukoliko se osigura kvalitetan i obučeni kadar koji će moći odgovoriti svim potrebama i postavljenim zadacima iz oblasti međunarodne zaštite.

Na kraju, Bosna i Hercegovina namjerava uskladiti svoj sistem međunarodne zaštite s istim sistemom u EU, što treba olakšati integracione tokove u narednom periodu.

Planirane mjere (programi):

- 2.1. Usklađivanje nacionalnog sistema međunarodne zaštite s međunarodnim izbjegličkim pravom i standardima EU;**
- 2.2. Uspostavljanje smještajnih kapaciteta potrebnih za siguran i human prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite;**
- 2.3. Aktivno učestvovanje u razvijanju sistema međunarodne zaštite, na regionalnom nivou;**
- 2.4. Konstantna edukacija zaposlenih na polju međunarodne zaštite;**
- 2.5. Uvezivanje sistema međunarodne zaštite Bosne i Hercegovine sa sistemom međunarodne zaštite EU.**

Strateški cilj 3: POVEĆATI EFIKASNOST NADZORA I KONTROLE DRŽAVNE GRANICE BOSNE I HERCEGOVINE

Opis strateškog cilja: *Jedan od nužnih preduvjeta za efikasno upravljanje migracijama je ostvarenje što je moguće većeg nadzora i kontrole nad državnom granicom. Ostvarenje ovog cilja je u direktnoj funkciji sigurnosti Bosne i Hercegovine i njenih građana, u smislu zaštite od svih negativnih pojava koje se vežu uz nezakonite migracije. Kako bi se ovaj cilj sveobuhvatno i potpuno realizirao bilo je potrebno programirati i specifične mjere za čije preduzimanje je dominantno nadležna Granična policija BiH kao garant sigurnosti državne granice.*

Te mjere se prvenstveno odnose na razvijanje i usklađivanje procedura i praksi Granične policije BiH u području preduzimanja aktivnosti iz njene nadležnosti s najboljim praksama i standardima EU opisanim u Schengenskim katalozima, Schengenskom zakoniku i Priručniku.

Isto tako, ostvarenje ovog strateškog cilja zavisi od dostupnosti informacija o standardima EU u ovom području.

Da bi se ovaj strateški cilj ostvario, potrebno je i da Granična policija BiH racionalnije koristi resurse u vršenju poslova granične kontrole, tako što će se njihovo usmjeravanje vršiti na sistematskoj analizi rizika i procjeni trenutne situacije, čime se namjerava izbjeći rutinsko nadziranje i neracionalno planiranje.

Dalje, postizanje strateškog cilja koji se odnosi na nadzor državne granice zavisi i od efikasnosti sistema prikupljanja, analize i razmjene informacija i podataka kojima se Granična policija BiH služi u svom radu. Zbog toga je potrebno planirati mjere koje će omogućiti da se u Graničnoj policiji BiH informacijama upravlja na jedinstven i siguran način.

S ciljem što efikasnijeg djelovanja Granične policije BiH na ostvarenju ovog strateškog cilja potrebno je otkloniti preklapanja, te unaprijediti međusobnu saradnju na polju razmjene informacija, zajedničke analize rizika, razmjene iskustava, zajedničke obuke, saradnje u obavještajnoj i istražnoj oblasti, zajedničkom korištenju baza podataka, zajedničkim operacijama i međuagencijskim kontaktnim tačkama na svim nivoima organiziranja. Međunarodna policijska saradnja u kojoj učestvuje Granična policija BiH je neizostavna mjera na ostvarenju ovog strateškog cilja. U tom smislu, planiranim mjerama se namjeravaju iskoristiti svi kapaciteti saradnje s policijama drugih država kroz sve oblike saradnje u skladu s praksama EU. To se posebno odnosi na saradnju s organizacijama kao što su INTERPOL, EUROPOL, FRONTEX, SECI itd.

Planirane mjere (programi):

- 3.1. Unapređenje pravnog i regulativnog okvira iz nadležnosti Granične policije BiH i njegovo usklađivanje sa standardima i dobrom praksom EU;**
- 3.2. Unapređenje rukovodnih i upravljačkih kapaciteta Granične policije BiH za upravljanje promjenama;**
- 3.3. Razvijanje sigurnog, prilagodljivog i savremenog informacionog sistema koji omogućava prikupljanje, čuvanje, analizu i distribuciju podataka i informacija;**
- 3.4. Kontinuirano unapređivanje razmjene informacija, koordinacije i saradnje sa svim partnerskim agencijama u Bosni i Hercegovini i inozemstvu.**

Strateški cilj 4: UNAPRIJEDITI BORBU PROTIV NEZAKONITIH MIGRACIJA U BOSNI I HERCEGOVINI

Opis strateškog cilja: Jedan od najvećih izazova s kojima se jedna država može susresti u procesu upravljanja migracijama se tiče uspješnosti njenih institucija u suprotstavljanju nezakonitim migracijama. To isto vrijedi i za Bosnu i Hercegovinu koja se redovito susreće s ovim problemom. Ranije analize trendova migracija ukazuju da se Bosna i Hercegovina permanentno nalazi na identificiranim trasama kretanja nezakonitih migranata čija destinacija je Evropska unija. To je ujedno dodatni razlog da se ova oblast zasebno tretira u okviru ovog strateškog dokumenta. Integracioni procesi unutar kojih Bosna i Hercegovina nastoji postati članica EU je dodatno obavezuju da preduzme sve neophodne mjere kako bi efikasno onemogućavala nezakonite migracije preko vlastite teritorije. S tim u vezi, može se reći kako su unutar ovog strateškog cilja sadržane specifične mjere koje se odnose na različite oblasti suzbijanja ovih pojava.

Kao jedna od novina u ovom dijelu strategije u oblasti migracija i azila javlja se mjera kojom se namjeravaju smanjiti nezakonite migracije na njihovom izvoru, tačnije u državama s visokim migracionim rizikom. Cijeli niz aktivnosti nadležnih institucija je usmjeren ka ovom cilju.

S druge strane se nalaze konkretne mjere kojima se nastoje povećati kapaciteti Granične policije BiH koja se na neposredan način bavi suprotstavljanjem nezakonitim migracijama. U tom smislu se planira da se infrastrukturno i tehnički opreme granični prijelazi u skladu s normama koje predviđa EU, tako da se osigura nesmetan i brz protok putnika i transportnih sredstava uz istovremeno efikasno sprečavanje, otkrivanje i istraživanje svih krivičnih djela i prekršaja u vezi s prelaskom državne granice. Nabavka opreme za nadzor državne granice, posebno specijalističke, koja bi bila kompatibilna s opremom koja se koristi u EU i pogodna je za korištenje s graničnim policijama susjednih zemalja omogućit će da Granična policija BiH uspješno otkriva pokušaje nezakonitog prelaska državne granice van graničnog prijelaza i spriječi ugrožavanje državne granice, te preventivno djeluje na eventualne pokušaje nezakonitog prelaženja granice. Adekvatnom kadrovskom popunom Granična policija BiH će raspolagati s dovoljnim brojem osposobljenih policijskih i državnih službenika i uposlenika koji uspješno obavljaju poslove iz nadležnosti Granične policije BiH.

Ostvarenje ovog strateškog cilja jednako zavisi i od sposobnosti Službe za poslove sa strancima da blagovremeno i efikasno djeluje u sprečavanju i otkrivanju nezakonitih migracija u Bosni i Hercegovini. U skladu s tim, planirano je preduzimanje niza različitih aktivnosti na materijalno-tehničkom opremanju, te unapređenju operativnih kapaciteta kojima će se povećati sposobnosti Službe da sveobuhvatno radi na sprečavanju i suzbijanju nezakonitih migracija, te efikasnom udaljavanju stranaca iz Bosne i Hercegovine.

Kako bi se unaprijedio postojeći sistem sprečavanja nezakonitih migracija u Bosni i Hercegovini, programirana je mjera kojom se nastoje iskoristiti sve prednosti savremenih informacionih tehnologija u području biometrijske identifikacije. Aktivnosti koje su usmjerene na realizaciju ove mjere su takve prirode da se njihovom realizacijom namjeravaju stvoriti pravni, materijalno-tehnički i drugi preduvjeti za uspješno funkcionisanje biometrije u području viza, boravišnih dozvola i azila.

Kontrola nezakonitih migracija direktno zavisi od uspostavljenog sistema analize rizika, identifikacije faktora rizika i donošenja blagovremenih strateških i operativnih odluka kao odgovora na nove trendove nezakonitih migracionih kretanja. Jedna od planiranih mjera je upravo posvećena uspostavljanju ovakvog sistema analize rizika u oblasti nezakonitih migracija.

U okviru ovog strateškog cilja je planirana i specifična mjera kojom bi se poboljšali uvjeti za provođenje sporazuma o readmisiji osoba koje borave bez dozvola u drugim zemljama. Isto tako, ova mjera se odnosi i na uspostavu institucionalnih kapaciteta potrebnih za reintegraciju bh. državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji.

U domenu međunarodne saradnje su predviđene mjere aktivnog sudjelovanja u regionalnim inicijativama i procesima u oblasti imigracije.

Planirane mjere (programi):

- 4.1. Sprečavanje nezakonitih migracija na izvorištu;**
- 4.2. Povećanje sposobnosti Granične policije BiH da spriječi i smanji nezakonite migracije i prekogranični kriminal;**
- 4.3. Povećanje sposobnosti Službe na sprečavanju i otkrivanju nezakonitih migracija te udaljavanju stranaca iz Bosne i Hercegovine;**
- 4.4. Unapređenje borbe protiv nezakonitih migracija u Bosnu i Hercegovinu korištenjem savremenih tehnologija biometrijske identifikacije;**
- 4.5. Uspostavljanje novih i daljnje razvijanje postojećih institucionalnih kapaciteta za implementaciju sporazuma o readmisiji;**
- 4.6. Razvijanje kapaciteta za izradu analiza u oblasti migracija s ciljem definiranja migracione politike Bosne i Hercegovine;**
- 4.7. Daljnje razvijanje međunarodne saradnje u oblasti suprotstavljanja nezakonitim migracijama.**

Strateški cilj 5: DOPRINIJETI SMANJENJU TRGOVINE LJUDIMA U BOSNI I HERCEGOVINI

Opis strateškog cilja: *Pojava trgovine ljudima se zbog svog značaja i posljedica koje prouzrokuje separatno tretira u okviru ovog strateškog plana. Osim toga, Bosna i Hercegovina je u ranijem periodu preduzimala sveobuhvatne mjere i aktivnosti na polju borbe protiv trgovine ljudima koje su je svrstale u sami vrh liste država koje se uspješno suprotstavljaju ovom fenomenu. Ostvarenje konkretnog strateškog cilja se namjerava postići preduzimanjem nekolicine mjera koje se tiču međuinstitucionalne saradnje, zaštite žrtava te senzibiliziranja stranaca, potencijalnih žrtava, o ovom problemu.*

Naime, preduzimanjem određenih mjera unutar ovog strateškog područja se planira ojačati saradnja i razmjena podataka, što ukazuje na potrebu za znatno uspješnijom borbom protiv svih oblika prekograničnog kriminala, uključujući i trgovinu ljudima. Isto tako, predviđenim mjerama se nastoji osigurati blagovremena saradnja i koordinacija svih tijela uključenih u borbu protiv trgovine ljudima i ilegalnih migracija.

Kako bi Bosna i Hercegovina ostala u vrhu liste država koje se uspješno bore protiv trgovine ljudima, potrebno je dalje razvijati pravni i institucionalni okvir u oblasti zaštite stranaca žrtava trgovine ljudima u skladu s međunarodnim pravom i pravnom stečevinom Evropske unije.

Vrlo važan segment planiranih mjera se odnosi na uspostavljanje neophodnih preduvjeta za vođenje evidencija o strancima žrtvama trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini.

Na kraju, predviđene mjere na ostvarenju ovog strateškog cilja podrazumijevaju značajnije učesće samih stranaca, posebno rizičnih grupa, putem njihovog senzibiliziranja i edukacije o rizicima od trgovine ljudima.

Planirane mjere (programi):

- 5.1. Unapređenje saradnje s agencijama za provođenje zakona na međunarodnom nivou, koja bi se odnosila i na međunarodnu saradnju u krivično-pravnim stvarima;**
- 5.2. Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima u skladu s međunarodnim standardima i EU acquis;**
- 5.3. Unapređenje međuinstitucionalne saradnje u Bosni i Hercegovini, vladinih i nevladinih organizacija;**
- 5.4. Uspostavljanje baze podataka o strancima žrtvama trgovine ljudima;**
- 5.5. Podizanje svijesti stranaca koji su rizična grupa da postanu žrtve trgovine ljudima.**

Strateški cilj 6: JAČATI INSTITUCIONALNE KAPACITETE U BOSNI I HERCEGOVINI S CILJEM VEZIVANJA MIGRACIJE I RAZVOJA

Opis strateškog cilja: Vrlo je važno istaknuti da ovaj strateški dokument tretira uticaj migracija na razvoj Bosne i Hercegovine. Pod migracijom i razvojem se misli na potencijal migranata da doprinesu razvoju zemlje prijema i zemlje porijekla. Pitanja migracije i razvoja su nedovoljno poznata i zastupljena, kako u politikama i institucijama Bosne i Hercegovine, tako i u javnosti te akademskom sektoru.

Jedan od nužnih preduvjeta za ostvarenje ovog strateškog cilja se odnosi na unapređenje pravnog okvira i institucionalnih kapaciteta kojima će se osigurati praćenje uticaja imigracija na razvoj Bosne i Hercegovine.

Nastavak razvoja ovog strateškog područja se tiče jačanja adekvatnog pravnog okvira i institucionalnih kapaciteta za praćenje uticaja kružnih migracija na razvoj Bosne i Hercegovine.

Istovremeno, postojeća emigracija posjeduje ogromne ljudske i finansijske resurse. Stoga je prioritetno potrebno razviti pravni i institucionalni okvir s ciljem vezivanja emigracije za razvoj Bosne i Hercegovine, te razviti međuinstitucionalnu saradnju i podržati akademska istraživanja u pravcu ostvarenja ovog strateškog cilja.

Planirane mjere (programi):

- 6.1. Unapređenje pravnog okvira, u skladu s EU pozitivnim praksama, koji će podsticati da imigracija u Bosni i Hercegovini utiče na razvoj Bosne i Hercegovine i uspostavljanje institucionalnog okvira za praćenje uticaja imigracije na razvoj Bosne i Hercegovine;**
- 6.2. Unapređenje pravnog okvira, u skladu s EU acquisima i pozitivnim praksama, koji će podsticati da kružne migracije u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine, u svrhu rada i obrazovanja, sezonske migracije u oblasti rada i dnevne migracije sa zemljama susjedima utiču na razvoj Bosne i Hercegovine i uspostavljanje institucionalnog okvira za praćenje uticaja ovog tipa migracija na razvoj Bosne i Hercegovine;**
- 6.3. Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u skladu s preporukama i pozitivnim praksama EU u pravcu vezivanja resursa emigracije s razvojem Bosne i Hercegovine;**
- 6.4. Razvoj istraživačkih kapaciteta i edukacije u oblasti migracija i razvoja.**

Strateški cilj 7: OSIGURANJE SVEOBUHVAATNE INTEGRACIJE STRANACA KOJI ZAKONITO BORAVE NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Opis strateškog cilja: *Uzimajući u obzir da je u prethodnih nekoliko godina uspostavljen efikasan sistem kontrole ulaska i boravka stranaca i međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini, koji je omogućio uvid u stvarni broj stranaca koji se nalaze na njenoj teritoriji u statusu odobrenog boravka i međunarodne zaštite, u ovom strateškom dokumentu je bilo potrebno posvetiti pažnju i pitanju integracije tih osoba u društveni i ekonomski ambijent Bosne i Hercegovine. Integracija imigranata je dvostrani proces u kojem imaju aktivnu ulogu državne i druge nadležne institucije Bosne i Hercegovine s jedne strane, kao i sami imigranti s druge strane.*

S tim u vezi, ostvarenje ovog strateškog cilja je povezano sa specifičnim mjerama kojima se prvenstveno namjerava unaprijediti preduvjete za ostvarenje prava osobama koje imaju priznat status međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini.

Da bi integracija stranaca u Bosnu i Hercegovinu bila uspješna, nadležne institucije moraju ojačati svoje kapacitete čemu je posvećena posebna mjera u okviru ovog strateškog cilja.

Jedno od najvažnijih pitanja integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini se tiče načina mjerenja stepena njihove uključenosti u društvo. Na bazi kriterija zapošljavanja, obrazovanja, socijalne inkluzije i statusne uključenosti, nastoje se planiranim mjerama razviti indikatori integracije prilagođeni postojećem stanju u Bosni i Hercegovini.

Isto tako, vrlo su važne i mjere posvećene razvijanju kapaciteta i razmjeni najboljih praksi i iskustava s drugim zemljama u oblasti integracije stranaca. Na ovaj način, Bosna i Hercegovina namjerava otići korak dalje u procesu upravljanja migracijama te uskladiti svoje aktivnosti s najboljim praksama i preporukama EU.

Planirane mjere (programi):

- 7.1. Unapređenje ostvarenja prava stranaca koji imaju priznat status međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini;**
- 7.2. Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta radi efikasne integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini;**
- 7.3. Razvijanje indikatora integracije stranaca koji po različitim osnovama zakonito borave u Bosni i Hercegovini;**
- 7.4. Uspostavljanje mehanizama međuinstitucionalne saradnje radi analize stanja i potreba integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini;**
- 7.5. Saradnja s institucijama Bosne i Hercegovine i međunarodnim organizacijama s ciljem kreiranja politike u oblasti integracije stranaca;**
- 7.6. Regionalna i međunarodna saradnja s ciljem razmjene iskustava s drugim zemljama u oblasti integracije stranaca.**

Strateški cilj 8: USPOSTAVITI STALNI SISTEM KOORDINACIJE U REALIZACIJI MIGRACIONE POLITIKE BOSNE I HERCEGOVINE

Opis strateškog cilja: *Realizacijom Strategije u oblasti imigracije i azila i Akcionog plana za period 2008-2011. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je uspostavilo Koordinaciono tijelo za praćenje realizacije navedene strategije i akcionog plana, koje je i pored praćenja aktivnosti definiranih Akcionim planom rješavalo probleme i predlagalo mjere ministru sigurnosti u oblasti imigracije i azila. Mandat navedenog Koordinacionog tijela ističe s realizacijom navedene strategije i akcionog plana, a forma Koordinacionog tijela se pokazala kao uspješan model koordinacije nadležnih institucija u oblasti imigracija i azila. Migracije i azil su veoma dinamične oblasti i, s tim u vezi, planirane mjere se mogu realizirati samo uz kontinuirano unapređivanje saradnje svih relevantnih institucija koje se bave pitanjima migracija i azila. Kako bi se realizirala Strategija u oblasti migracija i azila i Akcioni plan 2012-2015. godina, ali i uspostavila stalna koordinacija nadležnih institucija, u ovoj oblasti je potrebno uspostaviti stalno Koordinaciono tijelo za praćenje aktivnosti i predlaganje politika u oblasti migracija i azila.*

Planirane mjere (programi):

8.1. Formirati Koordinaciono tijelo za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini.

AKCIONI PLAN 2012-2015.

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
CIJL 1.	UNAPRIJEDITI SISTEM KONTROLE ULASKA I BORAVKA STRANACA U BOSNI I HERCEGOVINI								
1.1.	Usklađivanje propisa imigracionog i azilantskog prava Bosne i Hercegovine s relevantnim međunarodnim standardima i EU acquis								
1.1.1.	Usvajanje Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine		X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.2.	Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine		X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.3.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti imigracija u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH	X	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.4.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti međunarodne zaštite u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil	Služba, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.5.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti viza u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo vanjskih poslova	Sektor za imigraciju, Služba	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.6.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti ostvarivanja prava osoba s priznatom međunarodnom zaštitom u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	Sektor za azil, Ministarstvo civilnih poslova, nadležna ministarstva entiteta i Brčko distrikta BiH	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.7.	Izrada Zakona o strancima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil, Ministarstvo vanjskih poslova		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva-projekti
1.1.8.	Usvajanje Prijedloga Zakona o strancima	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine					X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.9.	Usvajanje Zakona o strancima	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine					X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.10.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti imigracija u skladu sa Zakonom o strancima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.11.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti viza u skladu sa Zakonom o strancima	Ministarstvo vanjskih poslova	Sektor za imigraciju, Služba				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
1.1.12.	Izrada Zakona o međunarodnoj zaštiti (azilu)	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil	Sektor za imigraciju, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.1.13.	Usvajanje Prijedloga Zakona o međunarodnoj zaštiti (azilu)	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine				X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.14.	Usvajanje Zakona o međunarodnoj zaštiti (azilu)	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine						X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.15.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti međunarodne zaštite u skladu sa Zakonom o međunarodnoj zaštiti (azilu)	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil	Služba, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju					X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.1.16.	Donošenje podzakonskih akata iz oblasti ostvarivanja prava osoba s priznatom međunarodnom zaštitom u skladu sa Zakonom o međunarodnoj zaštiti (azilu)	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil, Ministarstvo civilnih poslova, nadležna ministarstva entiteta i Brčko distrikta BiH					X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.2.	Uspostavljanje sistema pravodobnog, objektivnog, pouzdanog i usporednog prikupljanja i obrade podataka o migracijama radi efikasnog upravljanja migracijskim tokovima u Bosni i Hercegovini								
1.2.1.	Donošenje Izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti s ciljem jačanja Sektora za imigraciju i Sektora za azil u dijelu specijalističkih analiza i izvještavanja u oblasti imigracija i azila	Ministarstvo sigurnosti	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine – daje suglasnost		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.2.2.	Zapošljavanje državnih službenika u Sektoru za imigraciju i Sektoru za azil u dijelu specijalističkih analiza, te prikupljanja i obrade podataka za potrebe EUROSTATATA	Ministarstvo sigurnosti	Agencija za državnu službu		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.2.3.	Organiziranje okruglih stolova i sastanaka s ciljem identifikacije izvora i podataka u svrhu usmjeravanja imigracione politike na osnovama analize tržišta rada, radne snage i radnih dozvola za strance u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, organi nadležni za izdavanje radnih dozvola za strance, Sektor za azil		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.2.4.	Izrada mehanizma za dostavu podataka za usmjeravanje imigracione politike u oblasti zapošljavanja stranaca u Bosni i Hercegovini po osnovu plaćenog rada	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
1.2.5.	Izrada smjernica za realizaciju imigracione politike u oblasti zapošljavanja stranaca u Bosni i Hercegovini po osnovu placenog rada	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine		X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
1.2.6.	Obezbeđivanje pravnih, institucionalnih i tehničkih uvjeta za izdavanje jedinstvenog dokumenta za boravišnu i radnu dozvolu za specifične potrebe tržišta rada u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba			X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
1.2.7.	Uspostavljanje pravnog i institucionalnog okvira i tehničkih uvjeta za dostavu podataka u oblasti imigracije i azila za potrebe EUROSTATATA	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
1.2.8.	Promoviranje zakonitih imigracija, kroz izradu transparentnih informacija koje bi bile dostupne stranim državljanima, o uvjetima koji su potrebni strancima za ulazak u Bosnu i Hercegovinu i boravak u njoj	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova		X		X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
1.2.9.	Edukacija uposlenih u DKP-ima Bosne i Hercegovine u oblasti zakonitih imigracija	Ministarstvo vanjskih poslova	Služba, Sektor za imigraciju	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
1.3.	Dogradnja uspostavljenog pravnog i institucionalnog okvira u Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u provođenju viznog režima								
1.3.1.	Reorganizacija Sektora za međunarodno-pravne i konzularne poslove s ciljem uspostavljanja Centra za vizno-pasoške poslove	Ministarstvo vanjskih poslova	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine		X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
1.3.2.	Zapošljavanje državnih službenika u skladu s Pravilnikom o sistematizaciji	Ministarstvo vanjskih poslova	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine			X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
1.4.	Unapređenje operativnosti Službe za poslove sa strancima radi stvaranja potrebnih uvjeta za efikasnu kontrolu kretanja i boravka stranaca								
1.4.1.	Izrada novog zakona kojim će se reorganizirati Služba za poslove sa strancima	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
1.4.2.	Usvajanje prijedloga zakona kojim se reorganizira Služba za poslove sa strancima	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
1.4.3.	Usvajanje zakona kojim se reorganizira Služba za poslove sa strancima	Parlamentarna Skupština Bosne i Hercegovine				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	
1.4.4.	Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta	Služba za poslove sa strancima BiH	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti		X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.5.	Kontinuirano kadrovsko jačanje i popunjavanje Službe u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji	Služba za poslove sa strancima BiH	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.6.	Kontinuirana edukacija uposlenih u Službi kroz specijalističke obuke, radionice, treninge i studijske posjete	Služba za poslove sa strancima BiH	Domaće i međunarodne institucije	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti – tehnička pomoć Evropske komisije
1.4.7.	Nastavak realizacije aktivnosti na izgradnji zgrade sjedišta Službe i Terenskog centra Sarajevo	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.8.	Izgradnja, opremanje i stavljanje u funkciju zgrade sjedišta Službe i Terenskog centra Sarajevo	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.9.	Pripreme radnje za izgradnju ustanove za smještaj posebno ugroženih kategorija stranaca	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.10.	Izgradnja ustanove za smještaj posebno ugroženih kategorija stranaca	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.11.	Opremanje i stavljanje u funkciju ustanove za smještaj posebno ugroženih kategorija stranaca	Služba za poslove sa strancima BiH				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.12.	Zapošljavanje i obuka potrebnog kadra za rad ustanove za smještaj posebno ugroženih kategorija stranaca	Služba za poslove sa strancima BiH	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.13.	Nastavak aktivnosti na iznalaženju trajnog smještaja terenskih centara Službe	Služba za poslove sa strancima BiH			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.4.14.	Unapređenje kapaciteta Lokalnog centra za analizu rizika, radi izrade neophodnih analiza rizika te podrške Zajedničkom centru za analizu rizika	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.4.15.	Potpuno provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka	Služba za poslove sa strancima BiH	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za zaštitu tajnih podataka, Agencija za zaštitu ličnih podataka	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine, donatorska sredstva

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradnju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
1.4.16.	Nabavka informatičke opreme u skladu sa savremenim tehničko-tehnoškim dostignućima, EU standardima i uspostavljenim kriterijima za definiranje prioriteta	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
1.4.17.	Nastavak realizacije Sporazuma o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava	Služba za poslove sa strancima BiH	Institucije i agencije potpisnice Sporazuma	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
1.4.18.	Unapređenje saradnje s medijima s ciljem objektivnog izvještavanja o radu Službe i provođenju Zakona o slobodi pristupa informacijama	Služba za poslove sa strancima BiH	Mediji	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.5.	Nadogradnja postojećeg Informacionog sistema o migracijama-ISM								
1.5.1.	Kreiranje izvještaja za izradu Migracionog profila Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.5.2.	Izgradnja modula međunarodne zaštite (azila)	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Sektor za azil	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.5.3.	Dogradnja pravnog okvira i softverskih rješenja za podsistem ROS	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju i Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil, Ministarstvo vanjskih poslova	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.5.4.	Nadogradnja sistema radi kontrole ulaska, boravka i izlaska stranaca	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Ministarstvo inozemnih poslova – Odjel za informatiku, Granična policija BiH, Služba, Sektor za azil	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
1.5.5.	Kreiranje izvještaja za dostavu podataka za potrebe EUROSTATATA	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
1.5.6.	Kreiranje novog modula za biometrijske podatke stranaca u oblasti viza, boravišnih dozvola i azila	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Ministarstvo vanjskih poslova, Služba, Sektor za azil, Granična policija BiH	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradnju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
1.6.	Provođenje stalne edukacije u oblasti migracija i azila								
1.6.1.	Izrada i donošenje Programa obuke u oblasti migracija i azila 2012-2015.	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Granična policija BiH, Služba, Sektor za azil, Ministarstvo vanjskih poslova	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.6.2.	Praćenje realizacije Programa obuke u oblasti migracija i azila 2012-2015.	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Granična policija BiH, Služba, Sektor za azil, Ministarstvo vanjskih poslova	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.6.3.	Izrada i donošenje Programa obuke u oblasti migracija i azila 2016-2020.	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Granična policija BiH, Služba, Sektor za azil, Ministarstvo vanjskih poslova				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.7.	Nastavak i jačanje regionalne i međunarodne saradnje								
1.7.1.	Jačanje saradnje s MARRI centrom	Ministarstvo sigurnosti - Nacionalni koordinator Bosne i Hercegovine za saradnju i koordinaciju s MARRI centrom	Ministarstvo vanjskih poslova, Služba, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.7.2.	Jačanje saradnje s organima zemalja regije nadležnim za oblast migracija i azila	Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Služba za poslove sa strancima BiH	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
1.7.3.	Saradnja sa GDJSC-om	Služba za poslove sa strancima BiH	Sektor za imigraciju, Sektor za azil	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
1.7.4.	Jačanje saradnje s organima zemalja Evropske unije nadležnim za oblast migracija i azila.	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava	
				2012.	2013.	2014.	2015.		
CIJLJ 2.	POBOLJŠATI KVALITET MEĐUNARODNE I PRIVREMENE ZAŠTITE (AZILA) U BOSNI I HERCEGOVINI								
2.1.	Usklađivanje nacionalnog sistema međunarodne zaštite s međunarodnim izbjegličkim pravom i standardima EU								
2.1.1.1.	Kontinuirano praćenje promjena u EU na polju međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.1.1.2.	Kadrovski i tehnički ojačati Sektor za azil s ciljem praćenja <i>acquis</i> EU, na polju međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, kadrovske i materijalno-finansijske poslove, Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.2.	Uspostavljanje smještajnih kapaciteta potrebnih za siguran i human prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite								
2.2.1.	Izgradnja planiranih objekata u centru za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite – Azilantski centar	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, kadrovske i materijalno-finansijske poslove	X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine, sredstva iz fondova pomoći Evropske unije
2.2.2.	Opremanje objekata u centru za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite – Azilantski centar	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, pravne i materijalno-finansijske poslove	X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine, sredstva iz fondova pomoći Evropske unije, ili donatorska sredstva - projekti
2.2.3.	Zapošljavanje kadrova za rad u centru za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite – Azilantski centar	Ministarstvo sigurnosti	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, pravne i materijalno-finansijske poslove, Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine,
2.2.4.	Puštanje u rad centra za prihvata i smještaj tražitelja međunarodne zaštite – Azilantski centar	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil			X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine,

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	
2.3.	Aktivno učestvovanje u razvijanju sistema međunarodne zaštite na regionalnom nivou							
2.3.1.	Jačanje saradnje s organima zemalja regije nadležnim za oblast međunarodne zaštite (azila) s ciljem ujednačavanja sistema međunarodne zaštite u regiji (organiziranje okruglih stolova, seminara, radionica i studijskih posjeta)	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Nadležne institucije iz zemalja regije	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.3.2.	Unapređenje regionalne saradnje u svrhu rješavanja problema koji se odnose na razmjenu statističkih podataka, podataka o zemljama porijekla, usluga prevođenja kao i drugih problema	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Nadležne institucije iz zemalja regije	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.	Konstantna edukacija uposlenih na polju međunarodne zaštite							
2.4.1.	Edukacija uposlenih u Sektoru za azil	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Sektor za imigraciju	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.2.	Edukacija uposlenika Službe, posebno novoposlenih u Službi, iz oblasti međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Služba	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.3.	Edukacija uposlenika u centru za prihvrat i smještaj tražitelja međunarodne zaštite, posebno novoposlenih u centru, iz oblasti međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Služba	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.4.	Edukacija uposlenika Granične policije BiH, posebno novoposlenih, iz oblasti međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Granična policija BiH	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.5.	Edukacija uposlenika Suda Bosne i Hercegovine koji rješavaju tužbe iz oblasti međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Sud Bosne i Hercegovine, Sektor za imigraciju	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.4.6.	Edukacija uposlenika u NVO, koji sarađuju sa Sektorom za azil o pitanju međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	NVO	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	
2.5.	Uvezivanje sistema međunarodne zaštite Bosne i Hercegovine sa sistemom međunarodne zaštite EU							
2.5.1.	Uspostavljanje i/ili jačanje saradnje s institucijama zemalja članica EU nadležnih za međunarodnu zaštitu	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.5.2.	Unapređenje metodologija prikupljanja, analize i razmjene podataka iz oblasti međunarodne zaštite	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
2.5.3.	Kadrovsko jačanje Sektora za azil zapošljavanjem novih djelatnika za prikupljanje podataka, analizu, planiranje, vođenje baza podataka, sačinjavanje izvještaja u oblasti međunarodne zaštite, a sve prema standardima EU	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, pravne i materijalno- finansijske poslove, Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
2.5.4.	Poboljšanje tehničkih uvjeta i edukacija uposlenika koji će raditi na aplikaciji putnih isprava za priznate izbjeglice u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za azil	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za opšte, pravne i materijalno- finansijske poslove, IDDEEA	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
3.1.	POVEĆATI EFIKASNOST NADZORA I KONTROLE DRŽAVNE GRANICE BOSNE I HERCEGOVINE							
3.1.	Unapređenje pravnog i regulativnog okvira iz nadležnosti Granične policije BiH i njegovo usklađivanje sa standardima i dobrom praksom EU							
3.1.1.	Razvoj standardnih operativnih procedura za izvođenje poslova granične kontrole u skladu s EU standardima	Granična policija BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.1.2.	Potpuna implementacija Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka	Granična policija BiH	Ministarstvo sigurnosti, Agencija za zaštitu ličnih podataka	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.1.3.	Izmjena i dopuna Uputstva o evidencijama u Graničnoj policiji BiH i registracija koje obavlja Agencija za zaštitu ličnih podataka	Granična policija BiH	Agencija za zaštitu ličnih podataka	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.1.4.	Usvajanje Uputstva o vršenju potražne djelatnosti u Graničnoj policiji BiH	Granična policija BiH		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
3.1.5.	Inoviranje Uputstva o načinu i metodologiji rada na sektoru, posebno s aspekta ugradnje analize rizika u proces planiranja nadzora državne granice	Granična policija BiH		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.1.6.	Uspostavljanje funkcionalne baze pravnog okvira Granične policije BiH i Schengen acquis s mogućnosti direktnog pregleda i korištenja	Granična policija BiH		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.2.	Unapređenje rukovodnih i upravljačkih kapaciteta Granične policije BiH za upravljanje promjenama								
3.2.1.	Razvijanje internih procedura za analizu rizika Zajedničkog i Lokalnog centra za analizu rizika, kao i na svim nivoima organiziranja Granične policije BiH	Granična policija BiH	Agencije potpisnice Sporazuma o uspostavljanju Centra za analizu rizika	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.2.2.	Uspostavljanje „sistema ranog upozoravanja i obavještanja“ o zloupotrebi putnih isprava, nezakonitim migracijama, pojavnim oblicima kriminaliteta	Granična policija BiH		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.2.3.	Unapređenje rada mobilnih jedinica za podršku i kontrolu kroz adekvatnu popunu i obuku službenika	Granična policija BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.2.4.	Kontinuirano obnavljanje zaštitne opreme potrebne za rad mobilnih jedinica za podršku i kontrolu	Granična policija BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.2.5.	Preduzimanje mjera s ciljem unapređenja upotrebe službenih pasa (smještaj, oprema i prostor za trening, obuka vodiča i službenih pasa)	Granična policija BiH		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.3.	Razvijanje sigurnog, prilagodljivog i savremenog informacionog sistema koji omogućava prikupljanje, čuvanje, analizu i distribuciju podataka i informacija								
3.3.1.	Razvijanje komunikacionih mreža koje omogućavaju direktno povezivanje svih organizacionih dijelova Granične policije BiH (SDH, SPIN)	Granična policija BiH	Ministarstvo sigurnosti - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
3.3.2.	Dalji razvoj implementacije MIND/FIND sistema u Graničnoj policiji BiH	Granična policija BiH	Ministarstvo sigurnosti	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
3.3.3.	Uspostavljanje baze podataka s uzorcima obrazaca važećih, krivotvorenih, izgubljenih i ukradenih putnih isprava koja je dostupna Službi za poslove sa strancima, Sektoru za imigracije, Sektoru za azil i Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine	Granična policija BiH	Ministarstvo sigurnosti, Služba, Ministarstvo vanjskih poslova		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.3.4.	Uspostavljanje elektronskih evidencija koje nedostaju i baze podataka integrisane u jedinstven informacioni sistem Granične policije BiH	Granična policija BiH		X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.3.5.	Nabavka i instaliranje čitača putnih isprava s biometrijskim podacima	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.3.6.	Sačinjavanje interne procedure za korištenje mrežnih resursa i rad na čitačima putnih isprava	Granična policija BiH		X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.3.7.	Sistemizacija, analiza, izmjene i dopune postojećih, te donošenje novih internih uputstava kojima je regulirano upravljanje informacijama	Granična policija BiH		X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.	Kontinuirano unapređivanje razmjene informacija, koordinacije i saradnje sa svim partnerskim agencijama u Bosni i Hercegovini i inozemstvu								
3.4.1.	Uspostavljanje kontakt tačke na svim nivoima organiziranja Granične policije BiH za saradnju sa svim partnerima u Bosni i Hercegovini	Granična policija BiH		X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.2.	Razmjena informacija, koordinacija i saradnja, posebno kroz izvođenje zajedničkih operacija s policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini utemeljenih na sistematskom prikupljanju i razmjeni obavještajnih informacija i zajedničkoj analizi rizika	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.3.	Dalja implementacija Sporazuma o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava	Granična policija BiH	Institucije i agencije potpisnice Sporazuma	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.4.	Uvođenje zajedničkih provjera na graničnim prijelazima gdje je to moguće, koje će obezbijediti uspostavljanje sistema «jedne kontrole»	Granična policija BiH				X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	2015.	
3.4.5.	Uspostavljanje procedura za zajedničke granične provjere sa susjednim zemljama i izrada zajedničkog priručnika za provođenje procedura	Granična policija BiH			X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.6.	Uspostavljanje zajedničke kontaktne tačke na granici (razmjena informacija i poruke ranog upozoravanja na granici)	Granična policija BiH		X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.7.	Uspostavljanje regionalnih operativnih centara sa susjednim zemljama	Granična policija BiH		X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.8.	Implementacija direktne telefonske linije između određenih susjednih graničnih prijelaza u skladu s bilateralnim sporazumima	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.9.	Implementacija Sporazuma o saradnji u nadzoru državne granice i potpisanih protokola s R. Hrvatskom	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.10.	Implementacija Protokola o provođenju zajedničkih patrola uz zajedničku državnu granicu s Ministarstvom unutrašnjih poslova i javne uprave Crne Gore	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.11.	Implementacija Protokola o provođenju zajedničkih patrola uz zajedničku državnu granicu s graničnom policijom R. Srbije	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.12.	Nastavak rada u okviru graničnog programa DCAF-a	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.13.	Učešće u aktivnostima i operacijama SECI centra	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.14.	Nastavak rada u okviru Centra za regionalnu inicijativu u oblasti migracija, azila i izbjeglica (MARRI)	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.15.	Implementacija Memoranduma o razumijevanju za provođenje ILECU u Bosni i Hercegovini, u dijelu koji se odnosi na Graničnu policiju BiH	Granična policija BiH	Agencije potpisnice Memoranduma	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.16.	Kontinuirana zajednička obuka s partnerskim agencijama u Bosni i Hercegovini i graničnim policijama susjednih zemalja	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
3.4.17.	Unapređenje koncepta i procedura za odnose s javnosti	Granična policija BiH		X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava		
				2012.	2013.	2014.	2015.				
4.1.	UNAPRIJEDITI BORBIV NEZAKONITIH MIGRACIJA U BOSNI I HERCEGOVINI										
4.1.1.	Sprečavanje nezakonitih migracija na izvorištu										
4.1.1.1.	Edukacija uposlenih u DKP-ima Bosne i Hercegovine u oblasti identifikacije nezakonitih imigracija	Ministarstvo vanjskih poslova	Služba, Granična policija BiH	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.1.2.	Jačanje vizne politike kroz dogradnju baze podataka ROS u svrhu osiguranja nesmetanog kretanja <i>bona fide</i> putnicima uz istovremeno povećanje sigurnosti	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme i Služba za poslove sa strancima BiH	Ministarstvo vanjskih poslova, Granična policija BiH	X	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
4.1.3.	Organiziranje okruglih stolova s ciljem identifikacije izvora podataka za informaciju u oblasti viznog i bezviznog sistema u DKP-ima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH	X	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.1.4.	Uspostavljanje mehanizama prikupljanja podataka za informaciju u oblasti viznog i bezviznog sistema u DKP-ima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH	X	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.1.5.	Izrađivanje informacije u oblasti viznog i bezviznog sistema u DKP-ima Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH		X	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
4.1.6.	Usvajanje informacije u oblasti viznog i bezviznog sistema u DKP-ima Bosne i Hercegovine i mehanizama prikupljanja podataka za informaciju	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine					X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
4.1.7.	Uspostavljanje mehanizma za slanje imigracionih službenika u DKP-e Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije, Ministarstvo vanjskih poslova	Služba		X	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
4.2.	Povećanje sposobnosti Granične policije BiH da spriječi i smanji ilegalne migracije i prekogranični kriminal										
4.2.1.	Opremanje graničnih prijelaza opremom za kontrolu vozila, otkrivanje skrivenih lica u transportnim sredstvima, otkrivanje krivotvorenih dokumenata u skladu sa zahtjevima i dobrom praksom EU	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
4.2.2.	Nabavka savremenih uređaja za nadzor telekomunikacija, uređaja za detekciju trenutnih korisničkih brojeva mobilnih telefona, uređaja za dnevno i noćno osmatranje, fotodokumentaciju i ostale specijalističke opreme u skladu s trendovima u oblasti suzbijanja ilegalnih migracija, krijumčarenja ljudi preko državne granice i trgovine ljudima	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.3.	Redovno obnavljanje voznog parka, terenskih, specijalnih vozila, plovila i motora	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.4.	Nabavka informatičke opreme (softver i hardver) u skladu sa savremenim tehnčko-tehnološkim dostignućima, EU standardima i uspostavljenim kriterijima za definiranje prioriteta	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.5.	Izgradnja objekata u kojima će biti smještene organizacione jedinice Granične policije BiH	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.6.	Popunjavanje osposobljenim kadrovima shodno sistematizaciji radnih mjesta u Graničnoj policiji BiH	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.7.	Unapređivanje sistema napredne obuke i razvijanje mehanizama za učešće u izradi nastavnog plana i programa osnovne policijske obuke u skladu s potrebama u Graničnoj policiji BiH	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.2.8.	Kontinuirana obuka policijskih službenika u oblasti analitičkih poslova, krim-obavještajnog rada i istraga	Granična policija BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.	Povećanje sposobnosti Službe na sprečavanju i otkrivanju nezakonitih migracija te udaljavanju stranaca iz Bosne i Hercegovine								
4.3.1.	Kontinuirano obnavljanje specijalnog voznog parka	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
4.3.2.	Nabavka specijalističke opreme u skladu s trendovima u oblasti suzbijanja nezakonitih imigracija	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.3.	Unapređivanje operativnog rada u postupcima ovjere pozivnih pisama, odobrenja boravka te rad na sistemu ROS-a u postupcima izdavanja viza radi otkrivanja i sprečavanja nezakonitih imigracija	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.4.	Unapređivanje rada na prikupljanju operativnih podataka o nezakonitim imigracijama, načinu dolaska u zemlju kao i načinu na koji dalje tranzitiraju nezakoniti imigranti iz Bosne i Hercegovine, te presijecanje kanala nezakonitih migracija i krijumčarenja ljudima	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.5.	Unapređivanje sistema planiranja, organizacije i realizacije operativno-taktičkih akcija s ciljem otkrivanja i sprečavanja nezakonitih migracija ili bilo kojih drugih zloupotreba kretanja i boravka stranaca u zemlji	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.6.	Unapređivanje procedure boravka lica pod nadzorom u imigracionom centru te njegovog udaljavanja iz Bosne i Hercegovine	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.7.	Nadogradnja službene saradnje s institucijama u Bosni i Hercegovini, blagovremena razmjena informacija i saznanja, te izvođenje zajedničkih operativnih aktivnosti	Služba za poslove sa strancima BiH	Institucije Bosne i Hercegovine	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.8.	Uspostavljanje saradnje sa srodnim imigracionim službama regije radi usvajanja najboljih praksi i iskustava o načinima efikasnijeg sprečavanja nezakonitih migracija	Služba za poslove sa strancima BiH	Nadležne imigracione službe	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.9.	Uspostavljanje saradnje sa srodnim imigracionim službama na evropskom i međunarodnom nivou radi usvajanja najboljih praksi i iskustava o pitanju efikasnijeg sprečavanja nezakonitih migracija	Služba za poslove sa strancima BiH	Nadležne imigracione službe	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.3.10.	Uspostavljanje Operativno-komunikacionog centra	Služba za poslove sa strancima BiH		X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	
4.4.	Unapređenje borbe protiv nezakonitih migracija u Bosni i Hercegovini korištenjem savremenih tehnologija biometrijske identifikacije							
4.4.1.	Uspostavljanje pravnog okvira za uvođenje biometrije u oblast viza i boravišnih dozvola	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova, Služba, Granična policija BiH	X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.4.2.	Uspostavljanje pravnog okvira za uvođenje biometrije u oblast azila	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.4.3.	Dogradnja institucionalnog okvira Ministarstva vanjskih poslova, Službe, Granične policije BiH i Sektora za azil za uvođenje biometrije u oblast viza, boravišnih dozvola i azila	Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo sigurnosti, Služba za poslove sa strancima BiH, Granična policija BiH			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.4.4.	Nabavka opreme i softvera za uvođenje biometrije u oblast viza, boravišnih dozvola i azila	Ministarstvo sigurnosti, Služba za poslove sa strancima BiH, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
4.4.5.	Edukacija uposlenih za uvođenje biometrije u oblast viza, boravišnih dozvola i azila	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za azil, Služba za poslove sa strancima BiH, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
4.4.6.	Izrada Prijedloga odluke kojom se određuje početak primjene biometrije u oblast viza, boravišnih dozvola i azila	Ministarstvo sigurnosti	Ministarstvo vanjskih poslova, Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.4.7.	Donošenje Odluke kojom se određuje početak primjene biometrije u oblast viza, boravišnih dozvola i azila	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine						Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.	Uspostavljanje novih i daljnje razvijanje postojećih institucionalnih kapaciteta za implementaciju sporazumâ o readmisiji							
4.5.1.	Obezbeđenje i instaliranje opreme za implementaciju Protokola o saradnji u efikasnijoj realizaciji sporazuma o readmisiji lica koja bez dozvola borave u drugim zemljama potpisanog između Ministarstva sigurnosti, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalne uprave policije, kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, Policije Brčko distrikta BiH, Službe za poslove sa strancima i Granične policije BiH	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalna uprava policije, kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, Policija Brčko distrikta BiH, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
4.5.2.	Edukacija kontakt osoba za elektronsku razmjenu podataka za implementaciju Protokola o saradnji u efikasnijoj realizaciji sporazuma o readmisiji lica koja bez dozvola borave u drugim zemljama	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju i Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Kontakt osobe iz potpisnica Protokola o saradnji u efikasnijoj realizaciji sporazuma o readmisiji lica koja bez dozvola borave u drugim zemljama	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
4.5.3.	Uspostavljanje razmjene podataka elektronskim putem u implementaciji Protokola o saradnji u efikasnijoj realizaciji sporazuma o readmisiji lica koja bez dozvola borave u drugim zemljama	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju i Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federalna uprava policije, kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, Policija Brčko distrikta BiH, Služba, Granična policija BiH,	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.4.	Uspostavljanje Protokola o saradnji za reintegraciju državljana Bosne i Hercegovine prihvaćenih po sporazumima o readmisiji	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu politiku, Služba, Granična policija BiH	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.5.	Predlaganje uspostavljanja komisije s mandatom za efikasno rješavanje spornih slučajeva prihvata državljana Bosne i Hercegovine po sporazumima o readmisiji	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova, Granična policija BiH, Služba	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.6.	Donošenje Izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti s ciljem jačanja Sektora za imigraciju u dijelu poslova readmisije	Ministarstvo sigurnosti	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine – daje saglasnost	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.7.	Zapošljavanje državnih službenika u Sektor za imigraciju u dijelu poslova readmisije	Ministarstvo sigurnosti	Agencija za državnu službu				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.8.	Uspostavljanje mehanizama za prikupljanje i obradu podataka o prihvatnu osoba državljana Bosne i Hercegovine po sporazumima o readmisiji sa svrhom definiranja tokova migracija državljana Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu raseljene osobe i stambenu politiku, Granična policija BiH		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
4.5.9.	Izrada analiza tokova migracija državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju po sporazumima o readmisiji s ciljem preventivnog djelovanja i sprečavanja zloupotreba bezviznog režima za državljane Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Granična policija BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu raseljene osobe i stambenu politiku			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
4.5.10.	Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine u dijelu nadležnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.11.	Uspostavljanje institucionalnih kapaciteta za smještaj državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju po osnovu Sporazuma o readmisiji - državni readmisioni centar	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu politiku		X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine, Donatorska sredstva
4.5.12.	Edukacija osoblja angažiranog na prihvatu bh. državljana koji se vraćaju po osnovu Sporazuma o readmisiji	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za stambenu politiku		X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine i Donatorska sredstva
4.5.13.	Zaključivanje protokola između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i vlada zemalja Evropske zajednice o implementaciji Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Evropske zajednice o readmisiji lica koja borave bez dozvole	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije, Delegacija za pregovore	Sektor za imigraciju, Služba i Granična policija BiH	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.5.14.	Zaključivanje Sporazuma o readmisiji sa zemljama porijekla i tranzita nezakonitih imigranata u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije, Delegacija za pregovore	Sektor za imigraciju, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.6.	Razvijanje kapaciteta za izradu analiza u oblasti migracija s ciljem definiranja migracione politike Bosne i Hercegovine								
4.6.1.	Donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti s ciljem jačanja Sektora za imigraciju u dijelu izrade analiza u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti, Služba za poslove sa strancima BiH	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine – daje saglasnost	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.6.2.	Zapošljavanje državnih službenika u Sektor za imigraciju u dijelu izrade analiza u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti	Agencija za državnu službu		X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.6.3.	Edukacija radi upoznavanja s principima izrade analize u oblasti migracija, kroz učešće na seminarima, angažiranje eksperata i studijske posjete	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju		X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradnju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
4.6.4.	Organiziranje okruglih stolova s ciljem identifikacije institucija koje je potrebno uključiti u izradu analize u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljništvo i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, međunarodne organizacije			X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.6.5.	Organiziranje okruglih stolova s ciljem identifikacije izvora podataka potrebnih za izradu analize u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljništvo i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, druge institucije, međunarodne organizacije				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.6.6.	Predlaganje mehanizama saradnje i prikupljanja podataka za izradu analize u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Institucije identifikovane za saradnju u izradi analize u oblasti migracija				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.6.7.	Edukacije za izradu analiza u oblasti migracija	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Institucije identifikovane za saradnju u izradi analize u oblasti migracija			X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.7.	Daljnje razvijanje regionalne i međunarodne saradnje u oblasti suprotstavljanja nezakonitim migracijama								
4.7.1.	Jačanje saradnje s MARRI centrom u oblasti borbe protiv nezakonitih imigracija na regionalnom nivou	Ministarstvo sigurnosti - Nacionalni koordinator za saradnju s MARRI centrom	Ministarstvo vanjskih poslova, Služba, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju, Sektor za azil	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
4.7.2.	Iniciranje uspostave pravnog i institucionalnog okvira bilateralnog ili multilateralnog oblika na regionalnom nivou za zajedničke letove u postupcima udaljavanja stranaca u zemlju uobičajenog boravka ili zemlju koja ga prihvata	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za međunarodnu saradnju, Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil, Nacionalni koordinator za saradnju s MARRI centrom				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
4.7.3.	Organiziranje okruglih stolova u svrhu uspostave pravnog i institucionalnog okvira na regionalnom nivou za zajedničke letove u postupcima udaljavanja stranaca u zemlju uobičajenog boravka ili zemlju koja ga prihvata	Ministarstvo sigurnosti - Nacionalni koordinator za saradnju s MARRI centrom	Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH		X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava	
				2012.	2013.	2014.	2015.	2015.		
4.7.4.	Predlaganje pravnog i institucionalnog okvira bilateralnog ili multilateralnog oblika na regionalnom nivou za zajedničke letove u postupcima udaljavanja stranaca u zemlju uobičajenog boravka ili zemlju koja ga prihvata	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za međunarodnu saradnju, Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova			X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
4.7.5.	Realizacija zajedničkih letova u postupcima udaljavanja stranaca u zemlju uobičajenog boravka ili zemlju koja ga prihvata	Služba za poslove sa strancima BiH	Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova					X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine, donatorska sredstva - projekti
4.7.6.	Jačanje saradnje s organima zemalja regije nadležnim za oblast imigracija i azila	Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba za poslove sa strancima BiH, Granična policija BiH	Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
4.7.7.	Jačanje saradnje s organima zemalja Evropske unije nadležnim za oblast imigracija i azila	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za međunarodnu saradnju i evropske integracije, Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba za poslove sa strancima BiH, Granična policija BiH	Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava	
				2012.	2013.	2014.	2015.			
CIJLJ 5.	DOPRINIJETI SMANJENJU TRGOVINE LJUDIMA U BOSNI I HERCEGOVINI									
5.1.	Unapređenje saradnje s agencijama za provođenje zakona na međunarodnom nivou, koja bi se odnosila i na međunarodnu saradnju u krivično-pravnim stvarima									
5.1.1.	Unapređenje saradnje između agencija za provođenje zakona u dijelu razmjene podataka za uspješnu borbu protiv trgovine ljudima	Državna agencija za istrage i zaštitu	Organi nadležni za provođenje zakona	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.1.2.	Učešće u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije	Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija BiH i Služba za poslove sa strancima BiH	Institucije i organi nadležni za provođenje zakona	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.2.	Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima u skladu s međunarodnim standardima i EU acquis									
5.2.1.	Unapređenje pravnog okvira u zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima u skladu s međunarodnim standardima i EU acquis	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.2.2.	Unapređenje institucionalnog okvira u skladu s pravnim okvirom u zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	NVO sektor	X	X	X	X	X	X	Donatorska sredstva - projekti
5.2.3.	Izrada standarda za sigurne kuće za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima	Državni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije	Ministarstvo sigurnosti – Odsjek za borbu protiv trgovine ljudima, Sektor za imigraciju, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Državna agencija za istrage i zaštitu	X						Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.2.4.	Usvajanje standarda za sigurne kuće za smještaj žrtava trgovine ljudima	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine	Državni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije	X						Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.2.5.	Izrada procedura za povratak stranaca žrtava trgovine ljudima	Državni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije	Ministarstvo sigurnosti – Odsjek za borbu protiv trgovine ljudima, Sektor za imigraciju, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Državna agencija za istrage i zaštitu, Ministarstvo vanjskih poslova	X						Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju				Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.	
5.3.	Unapređenje međuinstitucionalne saradnje u Bosni i Hercegovini, vladinih i nevladinih organizacija							
5.3.1.	Organizacija okruglih stolova ili radnih sastanaka vladinog i nevladinog sektora koji se bavi zaštitom, pravnom pomoći i povratkom stranaca žrtava trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Sektor za azil, centri za socijalni rad	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
5.3.2.	Edukacija osoblja vladinog i nevladinog sektora u oblastima identifikacije, prava i povratka stranaca žrtava trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju, NVO sektor – partneri Ministarstva sigurnosti, Granična policija BiH	Služba, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju, Državna agencija za istrage i zaštitu, Sektor za azil, centri za socijalni rad	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
5.4.	Uspostavljanje baze podataka o strancima žrtvama trgovine ljudima							
5.4.1.	Unapređenje pravnog okvira za vođenje baza podataka o strancima žrtvama trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju		X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.4.2.	Izrada softvera za vođenje baza podataka o strancima žrtvama trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.4.3.	Vođenje baze podataka o strancima žrtvama trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
5.5.	Podizanje svijesti stranaca koji su rizična grupa da postanu žrtve trgovine ljudima							
5.5.1.	Organiziranje okruglog stola s ciljem identifikacije kategorije stranaca koji spadaju u rizičnu grupu da postanu žrtve trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	Državna agencija za istrage i zaštitu, Služba, Granična policija BiH, Sektor za azil i NVO sektor	X	X		X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
5.5.2.	Edukacija identifikovanih kategorija stranaca koji spadaju u rizičnu grupu da postanu žrtve trgovine ljudima o rizičnim i štetnim posljedicama trgovine ljudima	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	NVO sektor, Sektor za azil	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
CIJLJ 6.	JAČATI INSTITUCIONALNE KAPACITETE U BOSNI I HERCEGOVINI S CILJEM POVEZIVANJA MIGRACIJE I RAZVOJA								
6.1.	Unapređenje pravnog okvira koji će, u skladu s EU pozitivnim praksama, učiniti da imigracija u Bosni i Hercegovini utiče na razvoj Bosne i Hercegovine i uspostavu institucionalnog okvira za praćenje uticaja imigracije na razvoj Bosne i Hercegovine								
6.1.1.	Organiziranje okruglih stolova i sastanaka u svrhu usmjeravanja imigracione politike za razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, organi nadležni za izdavanje radnih dozvola za strance, Agencija za promociju stranih investicija	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.1.2.	Izrada mehanizma za dostavu podataka za usmjeravanje imigracione politike za razvoj Bosne i Hercegovine i praćenje njenih rezultata	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, Agencija za promociju stranih investicija	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.1.3.	Izrada smjernica za realizaciju imigracione politike u svrhu razvoja Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.1.4.	Unapređenje pravnog okvira, u skladu s pozitivnim praksama EU, koji olakšava proceduru ulaska i boravka stranaca koji ulazu značajna sredstva i osnivaju pravne subjekte u Bosni i Hercegovini s ciljem prenosa značajnih tehnologija i/ili koji zapošljavaju državljane Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
6.1.5.	Uspostavljanje mehanizama i institucionalnog okvira za praćenje uticaja imigracije na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, organi nadležni za izdavanje radnih dozvola za strance, Agencija za promociju stranih investicija					X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
6.1.6.	Promoviranje imigracija koje utiču na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova – DKP-i Bosne i Hercegovine					X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
6.2.	Unapređenje pravnog okvira, u skladu s EU acquisima i pozitivnim praksama, koji će podsticati da kružne migracije u Bosni i Hercegovini i iz Bosne i Hercegovine, u svrhu rada i obrazovanja, sezonske migracije u oblasti rada i dnevne migracije sa zemljama susjedima, utiču na razvoj Bosne i Hercegovine i uspostavljanje institucionalnog okvira za praćenje uticaja ovog tipa migracija na razvoj Bosne i Hercegovine								
6.2.1.	Organiziranje okruglih stolova i sastanaka u svrhu identifikacije izvora podataka za praćenje kružnih migracija u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine, u svrhu rada i obrazovanja, sezonskih migracija u oblasti rada i dnevnih migracija sa zemljama susjedima s ciljem utvrđivanja uticaja navedenih migracija na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine i druge vladine institucije i nevladine organizacije koje imaju informacije o kružnim migracijama	X	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.2.2.	Izrada mehanizma za dostavu podataka za izradu analiza uticaja kružnih migracija u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	X	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.2.3.	Izrada analize uticaja kružnih migracija u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.2.4.	Unapređenje pravnog okvira, u skladu s EU acquisima, kao i pozitivnim praksama u oblasti kružnih migracija u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Sektor za azil, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo			X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
6.2.5.	Uspostavljanje institucionalnog okvira za praćenje uticaja kružnih migracija u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
6.2.6.	Promoviranje zakonite kružne migracije iz Bosne i Hercegovine i u Bosnu i Hercegovinu koje imaju uticaj na razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Ministarstvo vanjskih poslova – DKP-i Bosne i Hercegovine, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
6.2.7.	Zaključivanje memoranduma o migracionom partnerstvu sa zemljama s većim protokom migranata u skladu s politikom EU o migracionom partnerstvu	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za međunarodnu saradnju i Sektor za imigraciju	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljenišvo				X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
6.3.	Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u skladu s preporukama i pozitivnim praksama EU u pravcu vezivanja resursa emigracije s razvojem Bosne i Hercegovine								
6.3.1.	Donošenje Izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice s ciljem jačanja Sektora za iseljenišvo u dijelu vezivanja emigracije s razvojem, uspostave sistema prikupljanja podataka, zaštite prava emigranata i informisanje	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine – daje saglasnost	X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
6.3.2.	Zapošljavanje državnih službenika u Sektor za iseljenišvo u dijelu vezivanja emigracije s razvojem i uspostave sistema prikupljanja podataka	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo	Agencija za državnu službu		X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine	
6.3.3.	Donošenje pravilnika o prikupljanju podataka o emigraciji u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo i projektovanje softvera za obradu prikupljenih podataka	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo			X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	
6.3.4.	Podrška općinama s izraženom emigracijom stanovništva u jačanju njihovih kapaciteta za razvojnu saradnju s iseljenišvom	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišvo	Općine, nadležna entitetska ministarstva		X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti	

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
6.3.5.	Uspostavljanje međuinstitucionalnog tijela za utvrđivanje smjernica za vezivanje emigracije s razvojem Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво	Nadležne državne i entitetske institucije		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine
6.3.6.	Izrada smjernica o korištenju emigracionih potencijala za razvoj Bosne i Hercegovine	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво	Nadležne državne i entitetske institucije		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.3.7.	Promoviranje značajna emigracije i razvoja kroz posebne radionice i seminare za predstavnike institucija u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво	Nadležne institucije u Bosni i Hercegovini		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.3.8.	Javne kampanje na jačanju svijesti o važnosti emigracija za razvoj u privatnom, akademskom i nevladinom sektoru, kao i medijima	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво	Privatni, akademski i nevladin sektor			X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva - projekti
6.4.	Podrška razvoju istraživačkih kapaciteta u oblasti migracija i razvoja								
6.4.1.	Podrška razvoju akademskih istraživanja u oblasti emigracije	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво,	Akademski sektor Bosne i Hercegovine, nadležne institucije za nauku u Bosni i Hercegovini		X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
6.4.2.	Organiziranje međunarodnih skupova istraživača iz oblasti migracija s ciljem uspostavljanja mreža istraživača za daljnja istraživanja	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво	Akademski sektor		X				Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
6.4.3.	Učešće na seminarima, edukacijama, bilateralna saradnja na regionalnom i međunarodnom nivou u svrhu razmjene iskustava s drugim zemljama u oblasti jačanja institucionalnih kapaciteta, s ciljem vezivanja migracija i razvoja	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво, Služba za poslove sa strancima BiH			X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
6.4.4.	Angažovanje eksperata u svrhu edukacije u oblasti jačanja institucionalnih kapaciteta s ciljem vezivanja migracija i razvoja	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za iseljenišтво, Služba za poslove sa strancima BiH				X			Donatorska sredstva – projekti

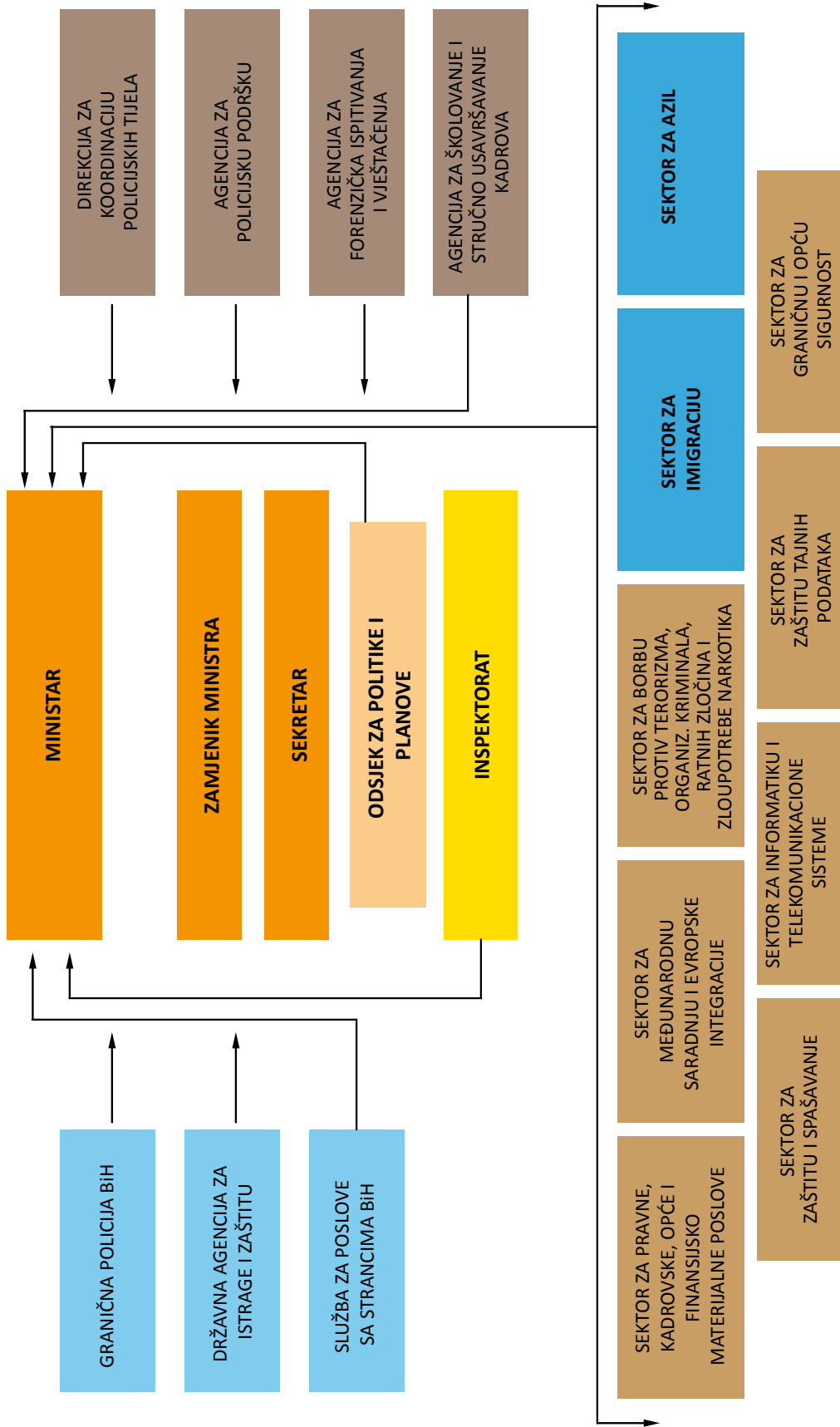
Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava	
				2012.	2013.	2014.	2015.			
CIJLJ 7.	OSIGURATI SVEOBUHVAATNE INTEGRACIJE STRANACA KOJI ZAKONITO BORAVE NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE									
7.1.	Praćenje načina na koje ostvaruju prava stranci koji imaju priznat status međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini									
7.1.1.	Praćenje ostvarivanja prava stranaca koji imaju priznat status međunarodne zaštite u Bosni i Hercegovini (obrazovanje, rad, socijalna i zdravstvena zaštita)	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	Institucije nadležne za obezbjeđenje prava i NVO sektor	X	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine
7.2.	Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta radi efikasne integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini									
7.2.1.	Donošenje Izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti s ciljem jačanja Sektora za imigraciju u dijelu poslova integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine – daje saglasnost	X	X	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
7.2.2.	Jačanje kapaciteta u Sektoru za imigraciju u dijelu poslova integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti	Agencija za državnu službu		X	X	X			Budžet institucija Bosne i Hercegovine
7.3.	Razvijanje indikatora integracije stranaca koji po različitim osnovama zakonito borave u Bosni i Hercegovini									
7.3.1.	Organiziranje okruglih stolova i sastanaka radi identifikacije izvora podataka za razvijanje indikatora integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, ministarstva obrazovanja i druge vladine institucije koje imaju podatke o integraciji stranaca i nevladine organizacije koje imaju u svom mandatu oblast integracije			X	X	X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Sarađuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
7.3.2.	Razvijanje indikatora integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini, kroz indikatore zapošljavanja, obrazovanja, socijalne inkluzije i statusne uključivosti u bosanskohercegovačko društvo	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za raseljene osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine, ministarstva obrazovanja i druge vladine institucije koje imaju podatke o integraciji stranaca i nevladine organizacije koje imaju u svom mandatu oblast integracije			X X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti	
7.3.3.	Izrada mehanizma prikupljanja podataka za obradu i ažuriranje indikatora integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za raseljene osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine			X X		Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti	
7.3.4.	Izrada Analize integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini u društveni sistem Bosne i Hercegovine	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za raseljene osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova, Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine				X X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti	
7.3.5.	Usvajanje mehanizma prikupljanja podataka za obradu i ažuriranje indikatora integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini i Analiza integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini u društveni sistem Bosne i Hercegovine	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine					X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine	

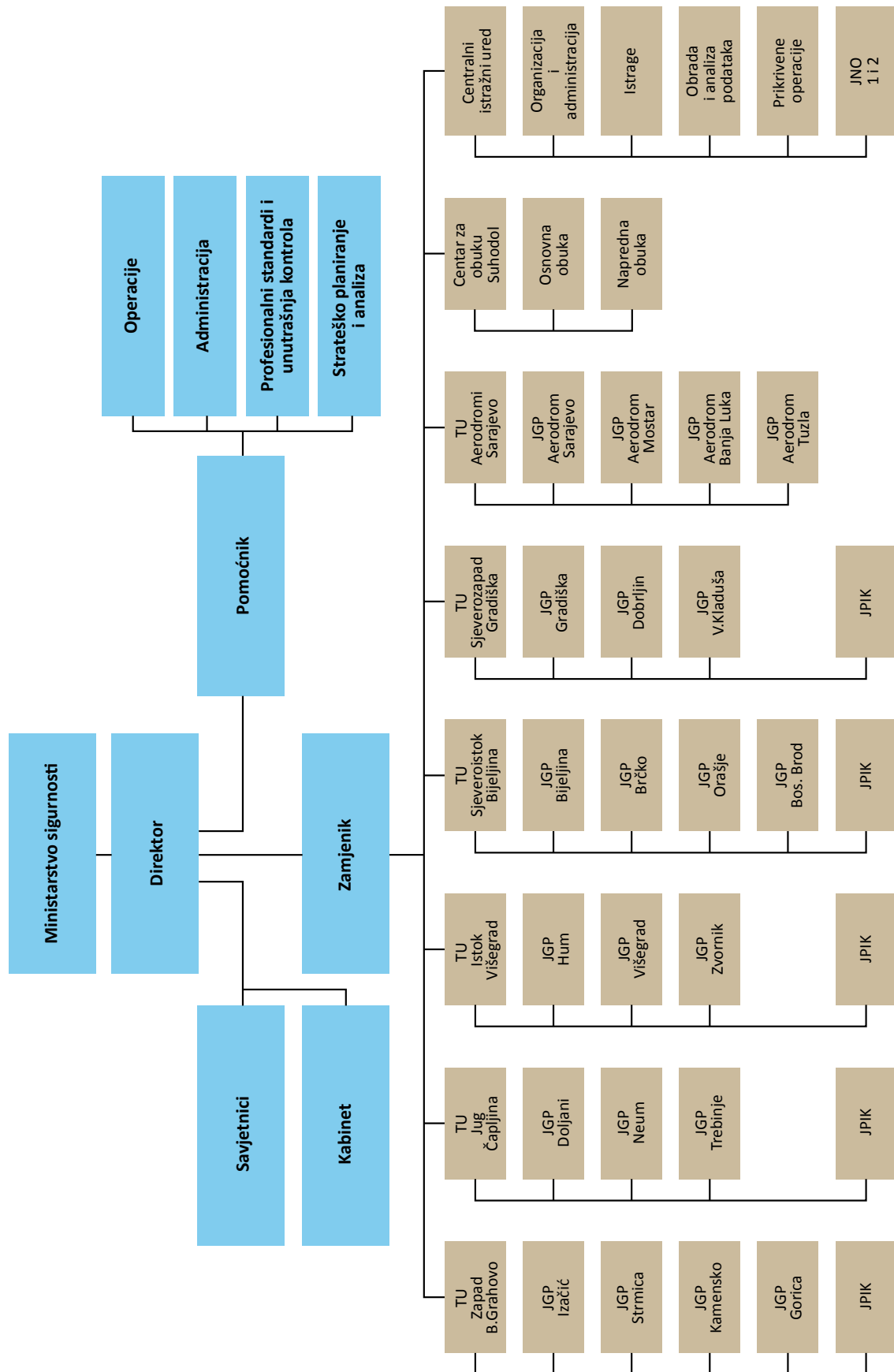
Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
7.4.	Uspostavljanje mehanizama međuinstitucionalne saradnje radi analize stanja i potreba integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini								
7.4.1.	Organiziranje okruglih stolova i radionica radi analize stanja i identifikacije potreba integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini i identifikacija mehanizama međuinstitucionalne saradnje	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, rasejane osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova i druge vladine institucije i nevladine organizacije koje imaju saznanja o potrebama integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
7.4.2.	Uspostavljanje mehanizama međuinstitucionalne saradnje radi analize stanja i potreba integracije stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Služba, Sektor za azil, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice - Sektor za izbjeglice, rasejane osobe i stambenu politiku, Ministarstvo civilnih poslova i druge vladine institucije koje imaju nadležnost u integraciji stranaca				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
7.5.	Saradnja s institucijama Bosne i Hercegovine i međunarodnim organizacijama s ciljem kreiranja politike u oblasti integracije stranaca								
7.5.1.	Organiziranje okruglih stolova i radionica radi kreiranja politike u oblasti integracije stranaca	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Vladine institucije koje u svojoj nadležnosti imaju informacije o potrebama u integraciji stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini i nevladine organizacije koje imaju iskustva u oblasti integracije stranaca				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
7.6.	Regionalna i međunarodna saradnja s ciljem razmjene iskustava s drugim zemljama u oblasti integracije stranaca								
7.6.1.	Učešće na seminarima, edukacijama, bilateralna saradnja na regionalnom i međunarodnom nivou s ciljem razmjene iskustava s drugim zemljama u oblasti integracije stranaca	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Vladine institucije koje u svojoj nadležnosti imaju informacije o potrebama u integraciji stranaca koji zakonito borave u Bosni i Hercegovini				X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine i donatorska sredstva – projekti
7.6.2.	Angažiranje eksperata s ciljem edukacije u oblasti integracije stranaca koji zakonito borave na teritoriji Bosne i Hercegovine i pomoći u realizaciji aktivnosti iz ovog postavljenog strateškog cilja	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju					X	X	Donatorska sredstva – projekti

Red. br.	Aktivnost	Nositelj aktivnosti	Saradjuju	Rok za realizaciju					Izvor finansijskih sredstava
				2012.	2013.	2014.	2015.		
CIJLJ 8.	USPOSTAVITI STALNI SISTEM KOORDINACIJE U REALIZACIJI MIGRACIONE POLITIKE BOSNE I HERCEGOVINE								
8.1.	Formiranje Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini								
8.1.1.	Izrada Prijedloga Odluke o uspostavljanju Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini	Ministarstvo sigurnosti – Sektor za imigraciju	Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Ministarstvo vanjskih poslova – Sektor za međunarodno pravne i konzularne poslove, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljeništvu i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine
8.1.2.	Donošenje Odluke o uspostavljanju Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine	Sektor za imigraciju, Sektor za azil, Služba, Granična policija BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Državna agencija za istrage i zaštitu, Ministarstvo vanjskih poslova – Sektor za međunarodno-pravne i konzularne poslove, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljeništvu i Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine
8.1.3.	Održavanje konstituirajućeg sastanka Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini i donošenje Poslovnika o radu	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	članovi Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini	X					Budžet institucija Bosne i Hercegovine
8.1.4.	Rad Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini u skladu s nadležnostima i Poslovníkom o radu	Ministarstvo sigurnosti - Sektor za imigraciju	članovi Koordinacionog tijela za pitanja migracija u Bosni i Hercegovini	X	X	X	X	X	Budžet institucija Bosne i Hercegovine

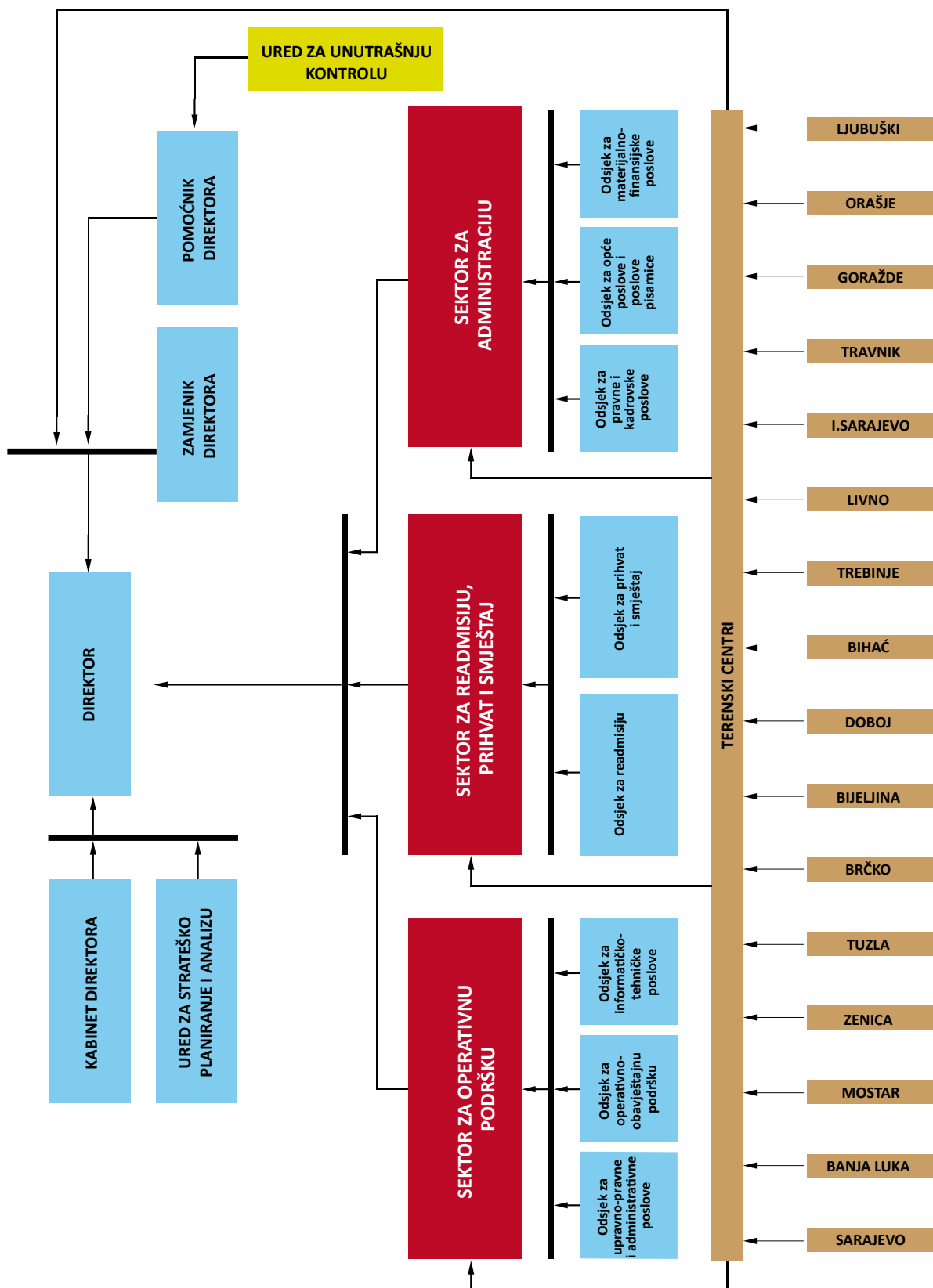
Aneks 1. Organizaciona shema Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine



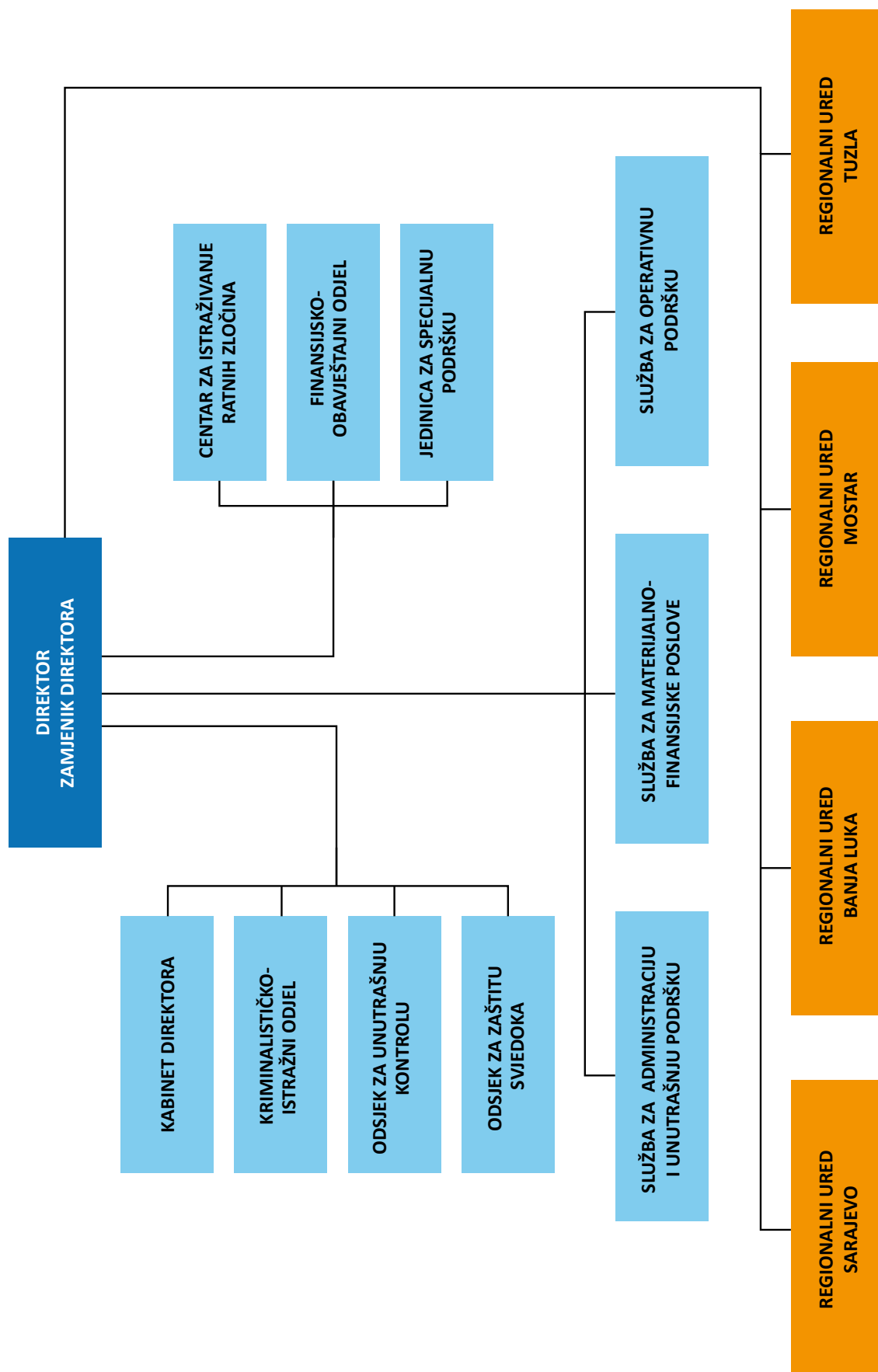
Aneks 2. Organizaciona shema Granične policije BiH



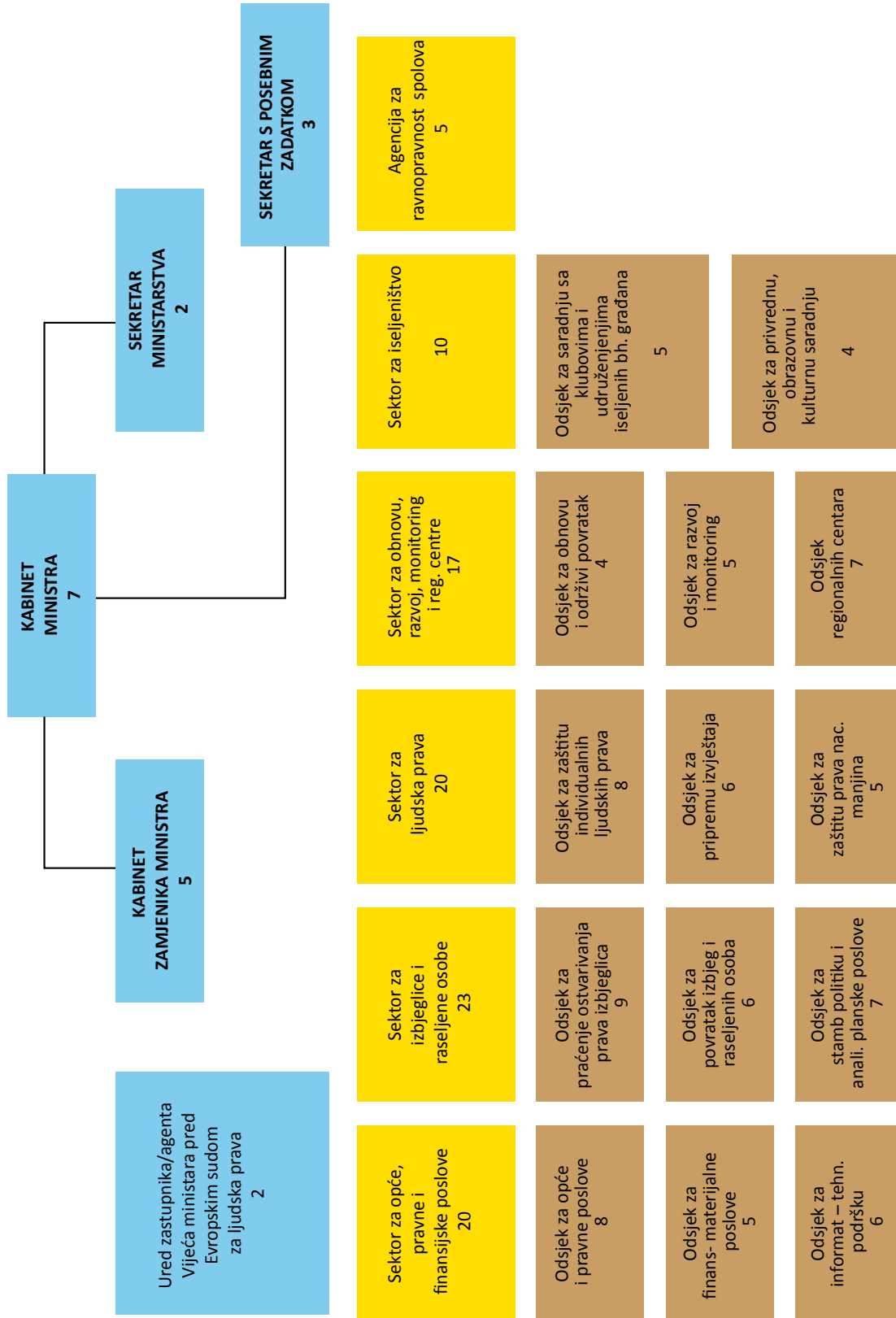
Aneks 3. Organizaciona shema Službe za poslove sa strancima



Aneks 4. Organizaciona shema Državne agencije za istrage i zaštitu



Aneks 5. Organizaciona shema Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice



Aneks 6.

Pregled podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 36/08) i Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 53/09)

A. Pregled podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 36/08)

MINISTARSTVO SIGURNOSTI

Oblast imigracija

1. **Pravilnik o ulasku i boravku stranaca** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 01-02-258/08 od 23.9.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 81/08)
2. **Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o ulasku i boravku stranaca** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 06-50-734-68/08 od 15.3.2010. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 28/10)
3. **Pravilnik o nadzoru i udaljenju stranca iz Bosne i Hercegovine** – donesen od Ministarstva sigurnosti broj 01-02-255/08 od 22.9.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 81/08)
4. **Pravilnik o zaštiti stranaca žrtava trgovine ljudima** – donesen od Ministarstva sigurnosti broj 01-02-282/08 od 20.10.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 90/08)
5. **Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Imigracionog centra** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 218/08 od 3.12.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 105/08)
6. **Pravilnik o pokriću troškova vraćanja i stavljanja stranca pod nadzor** – donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 215/08 od 3.12.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 2/09)
7. **Pravilnik o obavezama prevoznika i organizatora turističkog ili sličnog putovanja** – donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (VM broj 11/09 od 5.2.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 17/09)
8. **Odluka o najmanjem iznosu sredstava potrebnom za izdržavanje stranca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini** - donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 61/10 od 25.3.2010. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 30/10)
9. **Odluka o najmanjem iznosu sredstava potrebnom za izdržavanje stranca za vrijeme namjeravanog boravka u Bosni i Hercegovini** - donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 9/11 od 12.1.2011. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 13/11)
10. **Pravilnik o centralnoj bazi podataka o strancima** – donesen od Ministarstva sigurnosti broj 08-50-524/09 od 16.3.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 73/10)
11. **Instrukcija o registru određenih stranaca** - donesena od ministra sigurnosti broj 06-50-715/09 od 25.8.2009. godine
12. **Instrukcija o izmjeni i dopuni Instrukcije o registru određenih stranaca** - donesena od ministra sigurnosti broj 06-02-2-1968/09 od 3.12.2009. godine

13. **Instrukcija o izmjeni i dopuni Instrukcije o registru određenih stranaca** - donesena od ministra sigurnosti broj 06-02-2-1968-2/09 od 17.8.2010. godine
14. **Pravilnik o izgledu i sadržaju zahtjeva za izdavanje putne isprave za izbjeglice, putne isprave za osobe bez državljanstva i putnog lista za strance** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 06-02-2-1310/09-9 od 11.9.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 78/09)
15. **Instrukcija o rokovima čuvanja podataka i dokumentacije koja je izvor podataka za Centralnu bazu podataka o strancima** - donesen od ministra sigurnosti broj 01-50-99/10 od 25.5.2010. godine
16. **Pravilnik o sadržaju, načinu vođenja i korištenja službenih evidencija o strancima** donesen od Ministarstva sigurnosti broj 06-02-2-1171/10 od 17.8.2010. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 73/10)
17. **Pravilnik o evidenciji državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju po sporazumu o readmisiji** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 01-50-205/11 od 13.7.2011. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 63/11)
18. **Odluka o izmjeni i dopuni tarife administrativnih taksi** - donesena od Vijeća ministara broj VM 168/07 od 12.12.2007. godine («Službeni glasnik BiH» broj 3/08)
19. **Odluka o izmjeni tarife administrativnih taksi** («Službeni glasnik BiH» broj 42/08) - donesena od Vijeća ministara broj VM 61/08 od 24.4.2008. godine
20. **Odluka o obavezi dostavljanja statističkih podataka o migracijama i međunarodnoj zaštiti Ministarstvu sigurnosti** – donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 244/09 od 24.9.2009. godine («Službeni glasnik BiH» broj 83/09)

Oblast azila

1. **Pravilnik o međunarodnoj zaštiti (azilu) u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 08-02-2-804/09 od 23.4.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ br. 37/09 i 85/10)
2. **Pravilnik o standardima funkcioniranja i drugim pitanjima značajnim za rad Azilantskog centra** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 254/09 od 24.9.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 86/09)

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

1. **Odluka o vizama** - donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine VM broj 196/08 od 23.10.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 100/08)
2. **Pravilnik o izdavanju viza za dugoročni boravak (VIZA D) i postupanju kod izdavanja takvih viza** - donesen od Ministarstva vanjskih poslova broj 08-1-20535/08 od 11.12.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 104/08)
3. **Pravilnik o postupanju kod izdavanja viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine i tehničkim pitanjima uvjeta izdavanja aerodromske tranzitne vize (VIZA A) i tranzitne vize (VIZA B)** - donesen od Ministarstva vanjskih poslova broj 08/2-32-30-1216 od 16.3.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 26/09)

MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA

1. **Pravilnik o putnom listu za strance** - donesen od Ministarstva civilnih poslova broj 06-2-30-4-258/09 od 30.9.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 80/09)
2. **Pravilnik o putnoj ispravi za osobu bez državljanstva** - donesen od Ministarstva civilnih poslova broj 06-2-30-4-260/09 od 30.9.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 80/09)
3. **Pravilnik o putnoj ispravi za izbjeglice** - donesen od Ministarstva civilnih poslova broj 06-2-30-4-259/09 od 30.9.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 80/09)
4. **Pravilnik o cijeni putnih isprava** - donesen od Ministarstva civilnih poslova broj 06-2-30-4-279/09 od 12.10. 2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 80/09)
5. **Odluka o utvrđivanju godišnje kvote radnih dozvola za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini za 2010. godinu** - donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 290/09 od 18.11.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 102/09)

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE

Sektor za izbjeglice, raseljene osobe i stambenu politiku

1. **Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na obrazovanje osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-50-3001/08 od 4.8.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 83/08)
2. **Pravilnik o načinu ostvarivanja zdravstvenog osiguranja i zdravstvene zaštite osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-31-3594/10 od 28.5.2010. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 54/10)
3. **Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na rad osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-02-3447/08 od 12.9.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 83/08)
4. **Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu osoba kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-31-5181/08 od 23.12.2008. godine („Službeni glasnik BiH“ br. 3/09 i 5/10)
5. **Pravilnik o identifikacionom dokumentu lica kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-02-5186/09 od 2.10.2009. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 80/09)
6. **Pravilnik o ličnom stanju i upisu u matične knjige činjenica rođenja, vjenčanja i smrti lica kojima je priznata međunarodna zaštita u Bosni i Hercegovini** - donesen od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice broj 01-41-3593/10 od 28.5.2010. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 54/10)

PREGLED DRUGIH AKATA

1. **Odluka o imenovanju nacionalnog koordinatora Bosne i Hercegovine za saradnju i koordinaciju s Regionalnim centrom „Regionalna inicijativa za migracije, azil i izbjeglice“** - donesena od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 124/11 od 28.7.2011. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 71/11)

B. Pregled podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o graničnoj kontroli („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 53/09)

MINISTARSTVO SIGURNOSTI

Granična policija Bosne i Hercegovine

1. **Pravilnik o uvjetima i načinu određivanja i donošenja rješenja područja graničnih prijelaza** - donesen od Ministarstva sigurnosti broj 12-02-2-5944/09 od 11.11.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 92/09)
2. **Odluka o uvjetima i načinu izdavanja odobrenja članu posade stranog broda za kretanje u mjestu zadržavanja broda** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-3298/09 od 29.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 3/10)
3. **Pravilnik o načinu obavljanja graničnih provjera i unosu podataka u putne isprave** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-3080/09 od 9.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 3/10)
4. **Pravilnik o izdavanju graničnog odobrenja** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-3081/09 od 9.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 3/10)
5. **Pravilnik o graničnoj kontroli u međunarodnom tranzitnom prometu** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-3082/09 od 9.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 3/10)
6. **Pravilnik o postavljanju i upotrebi tehničkih pomagala te fotografisanju, snimanju i korištenju video nadzora na graničnim prijelazima uz državnu granicu** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-150/10 od 12.1.2010. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 5/10)
7. **Pravilnik o obavljanju i troškovima graničnih provjera na drugom mjestu u slučajevima posebnih i opravdanih razloga** - donesen od direktora Granične policije BiH broj 18-05-1-02-3-151/10 od 12.1.2010. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 5/10)
8. **Pravilnik o postupku utvrđivanja i rješavanja graničnog incidenta i drugih povreda državne granice** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 320/09 od 30.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 6/10)
9. **Pravilnik o standardima i uvjetima izgrađenosti i opremljenosti graničnih prijelaza** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 322/09 od 30.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 6/10)
10. **Pravilnik o postupku određivanja privremenog graničnog prijelaza** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 321/09 od 30.12.2009. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 6/10)
11. **Pravilnik o obliku i sadržaju oznaka i druge saobraćajne signalizacije kojim se označava granični prijelaz i njegovo područje, kao i o načinu postavljanja tih oznaka i signalizacije** - donesen od ministra komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine broj 01-02-2-438/10 od 8.2.2010. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 17/10)
12. **Pravilnik o načinu obavljanja kontrole prenosa oružja i municije preko državne granice** - donesen od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj VM 66/10 od 18.2.2010. godine (“Službeni glasnik BiH” broj 32/10)

Aneks 7.

Spisak konvencija, protokola i pravne stečevine Evropske unije korištene u izradi Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana 2012-2015.

A. Konvencije i protokoli

1. Konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda
2. Konvencija o statusu izbjeglica iz 1951. godine i Protokol o statusu izbjeglica iz 1967. godine
3. Konvencija o pravima djeteta
4. Konvencija protiv mučenja i drugih surovih, nehumanih ili ponižavajućih tretmana ili kažnjavanja
5. Evropska konvencija o sprečavanju mučenja, nehumanog ili ponižavajućeg tretmana ili kažnjavanja
6. Konvencija o statusu lica bez državljanstva
7. Konvencija o zaštiti prava svih radnika – migranata i članova njihovih porodica
8. Konvencija Vijeća Evrope o akciji protiv trgovine ljudima
9. Protokol za sprečavanje, zaustavljanje i kažnjavanje trgovine ljudima, naročito ženama i djecom kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog kriminala

B. Pravna stečevina Evropske unije

1. Direktiva Vijeća 2001/51/EZ od 28. juna kojom se dopunjuju odredbe člana 26. Konvencije o primjeni Shengenskog sporazuma od 14. juna 1985. godine
2. Direktiva 2008/115/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. decembra 2008. godine o zajedničkim standardima i postupanjima u državama članicama u vezi s vraćanjem osoba trećih zemalja čiji je boravak nezakonit
3. Direktiva Vijeća 2003/9/EZ od 27. januara 2003. godine kojom se propisuju minimalni standardi za prihvatanje tražioca azila
4. Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. aprila 2004. godine o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljanina trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba koje iz drugih razloga imaju potrebu za međunarodnom zaštitom i o sadržaju dodijeljene zaštite
5. Direktiva Vijeća 2005/85/EZ od 1. decembra 2005. godine o minimalnim standardima u postupku za priznavanje i oduzimanje izbjegličkog statusa u državama članicama
6. Direktiva 2004/81/EZ Vijeća od 29. aprila 2004. godine o odobrenju boravka izdanome državljanima trećih država koji su žrtve trgovine ljudima ili im je pružena pomoć da ilegalno imigriraju, a surađuju s nadležnim tijelima
7. Uredba Evropskog parlamenta i Vijeća (EZ-a) 562/2006 od 15. marta 2006. godine kojom se utvrđuje Kodeks Zajednice o pravilima za kretanje osoba preko granica (Shengenski kodeks o granicama)
8. Direktiva 2003/109/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 25. novembra 2003. godine o statusu državljanina trećih država koji imaju stalni boravak
9. Uredba (EZ) br. 810/2009 Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. jula 2009. godine o uspostavljanju Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama)
10. Direktiva Vijeća 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. godine o pravu na spajanje porodice

11. Direktiva Vijeća 2005/71/EZ od 12. oktobra 2005. godine o posebnom postupku za ulazak državljana trećih zemalja u svrhu naučnog istraživanja
12. Direktiva Vijeća 2002/90/EZ od 28. novembra 2002. godine kojom se definira pomaganje neovlaštenog ulaska, tranzita i boravka
13. Direktiva Vijeća 2004/114/EZ od 13. decembra 2004. godine o uvjetima prihvata državljana trećih država u svrhe studija, razmjene učenika, neplaćenog obrazovanja ili dobrovoljnog rada
14. Direktiva Vijeća 2001/40/EZ od 28. maja 2001. godine o uzajamnom priznavanju odluka o izgonu državljana trećih država
15. Okvirna Odluka Vijeća od 28. novembra 2002. godine o jačanju krivičnog okvira s ciljem sprečavanja olakšavanja neovlaštenog ulaska, tranzita i boravka
16. Direktiva Vijeća 2003/110/EZ od 25. novembra 2003. godine o pomoći u slučajevima tranzita u svrhe udaljavanja zračnim putem
17. Uredba Vijeća (EZ-a) br. 377/2004 od 19. februara 2004. godine o uspostavi mreže imigracionih službenika za vezu
18. Uredba Vijeća broj 2725/2000 od 11. decembra 2000. godine o uspostavi „EURODAC-a“ za usporedbu otisaka prstiju radi efikasne primjene Dablinske konvencije
19. Uredba Vijeća (EK) broj 380/2008 od 18. aprila 2008. godine kojom se dopunjava Uredba (EK) broj 1030/2002 o uspostavljanju jedinstvenog formata boravišnih dozvola za državljane trećih zemalja
20. Uredba Evropskog parlamenta i Vijeća (EK) broj 862/2007 od 11. jula 2007. o statističkim podacima u Zajednici o migracijama i međunarodnoj zaštiti i opozivanje Regulative Vijeća (EC) broj 311/76 o kompilaciji statističkih podataka o stranim radnicima

Finansijska podrška:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



GOVERNMENT
OF LIECHTENSTEIN

Tehnička podrška:



IOM - OIM