

Na osnovu člana 176. stav 7. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08) i člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, na 128. sjednici održanoj 14.07. 2010. godine, d o n i j e l o j e

ODLUKU

o postupku ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine na opremu koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva

Član 1.

(Predmet)

Ovom odlukom propisuju se bliže odredbe o postupku ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine za opremu koja se prema članu 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva, za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva.

Član 2.

(Definicije i uvjeti)

(1) Pojmovi koji se koriste u ovoj odluci imaju sljedeća značenja:

- a) pod pojmom "oprema" podrazumijeva se:
 - 1) odjeća i obuća civilne zaštite,
 - 2) sredstva i oprema za RHB zaštitu,
 - 3) intendanska oprema,
 - 4) građevinsko-instalaterski alati,
 - 5) ronilačno-spasilačka oprema i oprema za spašavanje na vodi i pod vodom,
 - 6) prijevozna sredstva civilne zaštite s pripadajućom opremom, osim putničkih automobila,
 - 7) građevinske radne mašine s pripadajućom opremom,
 - 8) radio komunikacijska i računarska oprema s pripadajućim dijelovima,
 - 9) vatrogasna sredstva i oprema,
 - 10) sredstva i oprema za prvu medicinsku pomoć,
 - 11) sredstva i oprema za rad štaba civilne zaštite,
 - 12) sredstva i oprema za rad operaciono-komunikacijskih centara,
 - 13) sredstva i oprema za snabdijevanje,
 - 14) sredstva i oprema za zaštitu i spašavanje životinja i namirnica životinjskog porijekla,
 - 15) sredstva i oprema za spašavanje bilja i biljnih proizvoda,
 - 16) sredstva i oprema za spašavanje s visina,
 - 17) sredstva i oprema za spašavanje iz ruševina,
 - 18) sredstva i oprema za asanaciju terena,
 - 19) sredstva i oprema za protiv-gradnu zaštitu,
 - 20) sredstva i oprema za zaštitu na radu jedinica civilne zaštite,
 - 21) sredstva i oprema za sječenje i bušenje,
 - 22) sredstva i oprema za pronalaženje i uništavanje neeksplozivnih ubojitih sredstava,

- 23) letjelice za zaštitu i spašavanje i gašenje požara,
- 24) sredstva i oprema za seizmologiju, hidrometeorologiju,
- 25) sredstva i oprema za prihvata i smještaj ugroženog stanovništva.

b) Pod pojmom "organi civilne zaštite i vatrogastva", kao korisnika carinske povlastice, podrazumijevaju se:

- 1) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine,
- 2) Federalna uprava civilne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine,
- 3) Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske - Republička uprava civilne zaštite,
- 4) Odjel za javnu sigurnost Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, ili drugi organ uprave Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine koji je nadležan za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva,
- 5) Kantonalne uprave civilne zaštite,
- 6) Gradovi i općine (za potrebe vatrogastva i civilne zaštite).

(2) Oprema iz stava (1) tačka a) ovog člana, može biti oslobodena od plaćanja uvozne dažbine:

- a) ako istu finansiraju donatori,
- b) u drugim slučajevima - za koju Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine u suradnji s Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine, odredi da je potrebna za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva, ovjeravanjem specifikacije opreme u svakom konkretnom slučaju, a na prijedlog organa civilne zaštite i vatrogastva iz stava (1) tačka b) ovog člana.

Član 3.

(Zahtjev i odluka)

(1) Radi korištenja povlastice iz člana 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, korisnik povlastice, uz pismeni zahtjev, carinskom organu nadležnom prema sjedištu korisnika povlastice, podnosi:

- a) u slučaju iz člana 2. stav (2) tačka a) ove odluke:
 - 1) specifikaciju opreme ovjerenu od strane Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, koja, pored navedene ovjere, treba da sadrži: redni broj, tarifnu oznaku i naimenovanje iz Carinske tarife Bosne i Hercegovine, količinu i vrijednost svake pojedinačne robe, ukupnu vrijednost sve robe, te potpis i ovjeru od strane entitetske uprave civilne zaštite, odnosno Odjela za javnu sigurnost Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine,
 - 2) akt o donaciji,
- b) u slučaju iz člana 2. stav (2) tačka b) ove Odluke:
 - 1) specifikaciju opreme ovjerenu od strane Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, koja pored navedene ovjere, treba da sadrži: redni broj, tarifnu oznaku i naimenovanje iz Carinske tarife Bosne i Hercegovine, količinu i vrijednost svake pojedinačne robe, ukupnu vrijednost sve robe, a na prijedlog organa civilne zaštite i vatrogastva iz člana 2. stav (1) tačka b) ove Odluke.

(2) Po zahtjevu iz stava (1) ovog člana nadležni carinski organ donosi rješenje u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Član 4.
(Evidencija)

Carinski organ iz člana 3. ove Odluke vodi evidenciju o korisnicima, vrsti, količini i vrijednosti opreme stavljene u slobodan promet prema članu 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

Član 5.
(Ograničenje upotrebe opreme u druge svrhe)

(1) Oprema stavljena u slobodan promet uz oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine prema članu 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, ne smije se, bez prethodne pismene obavijesti carinskom organu iz člana 3. ove Odluke o tome i prije izvršenja obračuna i plaćanja odgovarajuće uvozne dažbine, prodati, posuditi, dati na upotrebu drugom, dati u vidu garancije, iznajmiti ili prenijeti kao osiguranje za druge obaveze.

(2) Okolnostima iz stava (1) ovog člana ne smatra se davanje opreme na upotrebu organima i jedinicama civilne zaštite i službama zaštite i spašavanja civilnog stanovništva koje formira korisnik povlastice iz člana 2. stav (1) tačka b) ove Odluke.

(3) U slučaju nastupanja okolnosti iz stava (1) ovog člana, obračun uvozne dažbine obavlja se po stopi koja se primjenjuje na dan nastupanja tih okolnosti, a na osnovu vrste robe i carinske vrijednosti koju je na taj dan utvrdio ili prihvatio nadležni carinski organ.

(4) Carinski organi imaju ovlaštenje da poduzimaju sve potrebne mjere kako bi se osiguralo da se roba koja je stavljena u slobodan promet uz oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine po osnovu člana 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, ne koristi u druge svrhe od onih za koje je oslobođena, bez plaćanja odgovarajuće uvozne dažbine.

Član 6.
(Primjena propisa)

Zahtjevi za oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine po osnovu člana 176. stav 5. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, zaprimljeni nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 93/08), a neriješeni do primjene ove Odluke, rješavat će se u skladu s odredbama ove Odluke.

Član 7.
(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM, broj: /10
14. juli 2010. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
Dr. Nikola Špirić

O B R A Z L O Ž E N J E

uz prijedlog Odluke o postupku ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine na opremu koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva

U "Službenom glasniku BiH", broj 93/08 objavljen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, kojim je, između ostalog, dopunjen član 176. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04 i 51/06) novim stavom 5., kojim je propisano da se oprema koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva namijenjena zaštiti i spašavanju civilnog stanovništva, a koju finansiraju donatori, kao i oprema za organe civilne zaštite i vatrogastva potrebna za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva koju odredi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine u suradnji sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine, oslobađa od plaćanja uvozne dažbine. Dosadašnji stav 5. i 6. člana 176. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine postali su stavom 6. i 7.

Predlagač navedenih izmjena i dopune Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine nije bila Uprava za indirektno oporezivanje, nego Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Za provedbu prednje navedene carinske povlastice, neophodno je da Vijeće ministara BiH, na prijedlog Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, donese *Odluku o postupku ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja uvozne dažbine na opremu koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastvo*, za čije donošenje pravni osnov proizilazi iz člana 1. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 93/08), odnosno iz člana 176. stav 7. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06 i 93/08).

Bez donošenja predmetne odluke Uprava za indirektno oporezivanje nema mogućnosti da u carinskom postupku rješava zahtjeve stranaka za ostvarivanje prava na carinsku povlasticu za opremu koja se stavlja u slobodan promet za organe civilne zaštite i vatrogastva namijenjena zaštiti i spašavanju civilnog stanovništva. Iz tih razloga se nameće potreba i hitnost donošenja iste, obzirom da stranke već traže primjenu navedene carinske povlastice.

Informacije radi, koja oprema za organe civilne zaštite i vatrogastva namijenjena zaštiti i spašavanju civilnog stanovništva može biti predmet navedene carinske povlastice, te koji organi mogu biti korisnici te povlastice i ko će ovjeravati specifikaciju robe (član 2. i 3. predložene odluke), prijedlog o tome dalo je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine (aktom broj: 10-04-1-2386-12/08 od 13.04.2009. godine i 09-04-1-2386-26/08 od 27.07.2009. godine), u koja pitanja se ova Uprava nije upuštala, pogotovo imajući u vidu tekst odredbe novog stava 5. člana 176. Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine. S druge strane ova Uprava, u djelokrugu svoje nadležnosti, i ne može cijeniti, odnosno predlagati koja oprema za organe civilne zaštite i vatrogastva namijenjena zaštiti i spašavanju civilnog stanovništva može biti oslobođena od plaćanja uvozne dažbine i ko može biti korisnik te povlastice.

Međutim, može se primijetiti da prijedlog opreme, za koju Ministarstvo sigurnosti predlaže da bude oslobođena po predmetnoj carinskoj povlastici, obuhvata zaista veoma širok asortiman robe, što može uključivati i robu široke potrošnje, odnosno robu koja bi po računovodstvenim standardima

predstavljala sredstva i sitni inventar koji ne bi mogla biti oprema po tim propisima (npr. odjeća i obuća civilne zaštite, intendatska oprema, sredstva i oprema za rad štaba civilne zaštite, sredstva i oprema za prihvata i smještaj ugroženog stanovništva, itd.), kao i robe koje se neposredno ne koriste za zaštitu i spašavanje civilnog stanovništva (npr. sredstva i oprema za seizmologiju, hidrometeorologiju), što prepuštamo na ocjenu i odlučivanje organa nadležnih za davanje prijedloga i donošenje predmetne odluke.

Primjena navedene carinske povlastice će imati finansijskog uticaja na prikupljanje indirektnih poreza, odnosno budžetskih prihoda, jer će takva roba (a širok asortiman robe je predložen za oslobađanje) biti oslobođena od plaćanja carine (stopa carine prema Carinskoj tarifi BiH može biti 0%, 5%, 10% ili 15%, ovisno koja oprema je u pitanju). Međutim, za koji iznos će biti manje prikupljenih budžetskih prihoda, zavisiće od stope carine, vrste, količine i vrijednosti opreme koja se bude uvozila i stavljala u slobodan promet po osnovu predmetne povlastice, koji pokazatelji će se moći sagledati tek nakon određenog perioda primjene navedene povlastice poslije donošenja predmetne odluke.